



ESTADO DO CEARÁ

MENSAGEM Nº. , de outubro de 2017.

Excelentíssimo Senhor Presidente,

Tenho a honra de submeter à consideração dessa Augusta Assembleia Legislativa, por intermédio de Vossa Excelência, para fins de apreciação e aprovação, o Projeto de Lei Orçamentária, que estima receita e fixa despesa para o exercício financeiro de 2018, em cumprimento ao disposto nos Arts. 88, inciso III e 203, § 3º, inciso VI, da Constituição Estadual.

O presente Projeto de Lei compreende o orçamento fiscal, referente aos três Poderes Estaduais, Ministério Público, Defensoria Pública, fundos, órgãos e entidades da administração direta e indireta e empresas estatais dependentes, incluindo-se as fundações legalmente instituídas e mantidas pelo Poder Público. Além disso, contempla ainda o orçamento da seguridade social e o orçamento de investimento das empresas controladas em que o Estado, direta ou indiretamente, detém a maioria do capital social votante.

A proposta orçamentária para 2018 foi elaborada obedecendo aos ditames estabelecidos na Constituição Federal, Constituição Estadual e demais regramentos da Lei de Responsabilidade Fiscal, Lei Complementar n. 101/2000, aos princípios orçamentários e demais normas estabelecidas pela Secretaria do Tesouro Nacional - STN.

A proposta do Governo do Estado do Ceará foi elaborada considerando ainda as orientações estratégicas do **Plano Plurianual para 2016-2019**, e perseguindo as diretrizes na busca por um **Ceará de Gestão Democrática por Resultados**, um Ceará

Acolhedor e Saudável, de Oportunidades e do Conhecimento, mas ao mesmo tempo ***Sustentável*** e, sobretudo, ***Pacífico***. Além do plano estratégico, a elaboração do orçamento é pautada nas diretrizes emanadas na ***Lei de Diretrizes Orçamentárias*** para 2018, Lei Estadual nº 16.319, de 14 de agosto de 2017.

Sob o aspecto fiscal, a proposta orçamentária foi elaborada diante de uma expectativa de crescimento gradual iniciada em 2017, o que se traduz em um crescimento esperado do PIB estadual para 2018 na ordem de 3,2%. No âmbito internacional destaca-se a expressiva queda do desemprego nas principais economias avançadas e a inflação baixíssima em que estas economias se encontram. Espera-se para 2018 um grande volume de recursos externos aportados no Brasil em decorrência das taxas de juros ainda elevadas comparativamente aos países desenvolvidos, beneficiando também o Ceará em virtude de sua atratividade nos mais diversos setores que permeiam a economia local.

Ainda sob o aspecto fiscal, vale ressaltar que o Ceará foi, segundo o relatório da Federação das Indústrias do Rio de Janeiro (Firjan) ***o que apresentou a melhor situação fiscal país***, um reconhecimento, portanto, na ***utilização responsável, racional e eficiente dos recursos públicos***.

No âmbito nacional, observou-se que o cenário político interveio no aspecto econômico no ano de 2017. Para 2018 espera-se que ocorra um descolamento entre os âmbitos político e econômico. Quanto ao cenário macroeconômico, destaca-se a inflação, medida pelo IPCA, que apesar de atingir o índice de 6,29% em 2016, a estimativa para 2017, segundo relatório FOCUS de 06 de outubro, é de 2,98%.

O Orçamento de 2018 está estimado em R\$ 26,4 bilhões, sendo destinado ao Orçamento Fiscal e de Seguridade Social o montante de R\$ 26,2 bilhões, e ao Orçamento das Estatais controladas pelo Estado, R\$ 236,9 milhões.

A receita referente aos Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social foi estimada com base na expectativa de crescimento do Produto Interno Bruto - PIB (nacional e estadual) e na inflação. Nesse cenário nacional de dificuldade, o Estado do Ceará, contou também com esforço de arrecadação e otimização da gestão tributária. Além

disso, persegue na busca por alternativas de financiamentos por meio de concessões, parcerias, operações de crédito e cooperação com o governo federal e parceiros privados. Isso tudo para garantir o equilíbrio fiscal que o Ceará vem conquistando nos últimos anos.

Quanto às despesas, a maior parte dos recursos foram alocados no grupo de **Pessoal e Encargos Sociais**, no montante de R\$ 11,4 bilhões. Isso representa além dos salários dos servidores, todos os benefícios já concedidos nesse governo, e ainda a continuidade da política de ampliação dos serviços prestados por meio da realização de concursos, correção de distorções de Planos de Cargos e Carreiras e a busca por manutenção do poder de compra dos servidores. Apesar da maioria dos Estados está atrasando salários ou realizando o pagamento de forma parcelada, o Governo do Estado do Ceará continua trabalhando de forma responsável, procurando garantir além dos vencimentos em dia, as diversas melhorias, tudo isso limitados à capacidade fiscal do Estado e aos limites impostos pela Lei de Responsabilidade Fiscal.

No que se refere às **Outras Despesas Correntes- ODC**, no montante de R\$ 9,5 bilhões, vale ressaltar que esse grupo contempla as **transferências obrigatórias** (R\$ 3,9 bilhões), que não pertencem ao Estado, mas correspondem as parcelas do IPVA, do ICMS, do IPI-Exp, e dos Royalties destinadas aos municípios. Dessa forma, o total de recursos de ODC, deduzidas as transferências, resulta em R\$ 5,6 bilhões. Este montante é destinado para a manutenção dos serviços administrativos necessários ao funcionamento da máquina estatal e para garantir a expansão decorrente do funcionamento dos novos equipamentos públicos que foram concluídos em 2017 e outros que serão entregues à sociedade no decorrer do exercício de 2018, incluindo hospitais e escolas, dentre outros equipamentos disponibilizados ao cidadão.

No tocante ao pagamento da **Dívida**, foram destinados cerca de R\$ 1,5 bilhão no orçamento de 2018, para garantir o pagamento de amortização e juros, incluindo recursos provenientes de renegociação da dívida.

Os **Investimentos** previstos na proposta Orçamentária totalizam R\$ 3,9 bilhões, financiados com recursos próprios, de convênios com o Governos Federal e Municipal, de Parceiras Público-Privadas e de operações de crédito contratadas. Nesse

sentido, em 2018 o governo dará continuidade aos grandes projetos propostos no Plano Plurianual como o Cinturão das Águas, a ampliação do Porto do Pecém, implantação da Linha Parangaba-Mucuripe e Pavimentação e Duplicação de rodovias, além de projetos de melhoria urbana. Na carteira de projetos apresentados na proposta orçamentária constam ainda a Implantação da Linha Leste, a Otimização da Segurança de Trânsito e a Construção do Hospital Vale do Jaguaribe.

O governo mantém ainda foco nos investimentos na área social como a ampliação do abastecimento de água e esgotamento sanitário, obras e equipamentos para Escolas de Educação Profissional, construção e ampliação de unidades prisionais, urbanização de áreas do rio Maranguapinho e Rio Cocó, aquisição de equipamentos na atenção secundária e terciária; construção de cinemas na cidade, modernização das unidades da Polícia, dentre outros.

No tocante às áreas prioritárias, o Governo do Estado do Ceará segue destinando a maior parte dos recursos do seu orçamento previsto para 2018, para as áreas de Educação, Saúde e Segurança Pública, excetuando Encargos Especiais e Previdência. Destaque inclusive para a aplicação de recursos superiores aos mínimos exigidos constitucionalmente. Para a **Educação** a proposta prevê uma aplicação em gastos com Manutenção e Desenvolvimento do Ensino em torno de 26,6% da receita líquida de tributos - RLIT, superior ao mínimo exigido constitucionalmente (25,0%) e ao valor apurado no segundo quadrimestre de 2016 (26,5%). Na área da **Saúde** estima-se, para 2018, gastos de 13,4% da RLIT, superior ao mínimo constitucional (12,0%) e ao valor apurado no segundo quadrimestre de 2017 (13,2%).

É importante ressaltar ainda a preocupação permanente do Governo do Estado do Ceará com a crise hídrica, destacando a continuidade do projeto Cinturão das Águas, além de outras ações importantes para a Convivência com a Seca.

O Projeto de Lei Orçamentária Anual é composto do texto da lei, da consolidação dos quadros orçamentários e dos volumes anexos referentes aos Orçamentos Fiscal, da Seguridade Social e de Investimentos.

Demonstrada a relevância da matéria, solicito o especial apoio de V.Exa. no regular encaminhamento e tramitação desta proposição, esperando contar com sua aprovação.

Finalizo transmitindo à Presidência dessa Assembleia Legislativa, à Mesa Diretora, e aos ilustres Deputados e Deputadas, protestos de elevado apreço e de distinguida consideração.

CAMILO SOBREIRA DE SANTANA

Governador

À Sua Excelência o Senhor

José Jácome Carneiro Albuquerque

PRESIDENTE DA ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO CEARÁ