



A meta-avaliação como ferramenta de construção de um sistema de monitoramento e avaliação de políticas públicas

Renan Moreira Nogueira¹; João Gabriel Araújo Silva²; Aline Gomes Lima³; Lara Maria Silva Costa⁴

Seplag-CE, Brasil. (E-mails: renan.nogueira@seplag.ce.gov.br; joao.araujo@seplag.ce.gov.br; aline.gomes@seplag.ce.gov.br; lara.costa@seplag.ce.gov.br).

Introdução, Justificativa e Objetivos

Este trabalho debate a meta-avaliação como um instrumento para a estruturação do sistema de monitoramento e avaliação (M&A) do estado do Ceará, fundamentado na EC nº 109/2021, que tornou a avaliação um dever constitucional. O objetivo é explorar conceitos de meta-avaliação na literatura nacional e integrá-los à análise da institucionalização da prática no Ceará, visando subsidiar a criação de um sistema de avaliação efetivo e ético.

Referencial teórico-conceitual

Políticas Públicas: Compreendidas como processos dinâmicos de regulação e disputa de interesses para enfrentar problemas coletivos.

Meta-avaliação: Definida como a "avaliação de uma avaliação", focando na descrição, julgamento e síntese da qualidade de estudos avaliativos.

Princípios (JCSEE): A qualidade avaliativa é pautada nos pilares de utilidade, exequibilidade, propriedade e precisão

Metodologia

Revisão de Escopo: Levantamento na base SciELO (período 2009-2025) utilizando descritores como "meta-avaliação" e "Brasil", resultando na análise sistemática de 14 artigos.

Pesquisa Documental: Análise de normas e documentos institucionais do Estado do Ceará e do Governo Federal

Resultados e Discussão

Cenário Nacional: A meta-avaliação está em consolidação teórica no Brasil, mas sua prática na gestão pública enfrenta desafios como a resistência dos avaliadores e o receio de classificações ou mesmo punições.

Institucionalização: Embora o Ceará seja reconhecido por possuir um sistema efetivo, a pesquisa aponta para uma "capacidade nominal", com necessidade de maior governança e produção regular de relatórios acessíveis

Tabela 1. Diagnósticos de Sistemas de M&A no Brasil (FVG Clear, 2025)

| Estágio | Entes Federativos |
|--------------------|--|
| Sistemas Efetivos | Governo Federal (CMAP), Ceará, MG, ES, Niterói |
| Em desenvolvimento | BA, MA, GO, SP (Estado e Município). |
| Restritos ao PPA | Maioria dos estados e municípios brasileiros. |

Conclusões

A meta-avaliação consolida-se como um pilar ético e técnico para a gestão pública, permitindo que o sistema de monitoramento e avaliação (M&A) do Ceará evolua de uma "capacidade nominal" para uma capacidade efetiva.

As principais reflexões do estudo indicam:

Aprendizado Institucional: A prática deve superar o viés punitivo, focando no aprendizado organizacional e na melhoria contínua das políticas sociais.

Qualidade e Transparência: A aplicação dos critérios de utilidade, exequibilidade, propriedade e precisão garante que as evidências produzidas sejam robustas e auditáveis.

Cultura Avaliativa: O fortalecimento do sistema estadual depende da profissionalização das equipes e da transparência, assegurando que a avaliação subsidie decisões reais.

Referências

BRASIL. Constituição (1988). Emenda Constitucional nº 109, de 2021.

CAGLIARI, E. B. et al. Meta-avaliação como descritor controlado. 2024.

FGV CLEAR. Diagnóstico dos sistemas de avaliação de políticas públicas no Brasil. 2025.

FURTADO, J. P.; LAPERRIÈRE, H. Parâmetros e paradigmas em meta-avaliação. 2012

