

# Capacidades Institucionais e Governança Interfederativa: O Programa Ceará um Só



# Capacidades Institucionais e Governança Interfederativa: O Programa Ceará um Só

## **Alexandre Sobreira Cialdini**

Secretaria do Planejamento e Gestão do Estado do Ceará, Brasil

E-mail: [alexandre.cialdini@seplag.ce.gov.br](mailto:alexandre.cialdini@seplag.ce.gov.br)

## **Priscila Silva Rodrigues Falconeri**

Secretaria do Planejamento e Gestão do Estado do Ceará, Brasil

E-mail: [priscila.rodrigues@seplag.ce.gov.br](mailto:priscila.rodrigues@seplag.ce.gov.br)

# Objetivo



Discutir a importância da Governança Interfederativa para o desenvolvimento econômico regional e apresentar o **Programa Ceará Um Só** que foi criado com o objetivo de capacitar servidores e gestores municipais para uma gestão fiscal mais eficiente.

# Introdução



A **Governança Interfederativa** no Brasil fundamenta-se na definição de diretrizes gerais para o planejamento, gestão e execução de funções públicas compartilhadas entre os diferentes níveis de governo.

## Constituição de 1988

Marcou um **avanço**, incentivando a **criação de programas contínuos de cooperação** entre entes federativos.

## Lei nº 13.089/2015 - Estatuto da Metrópole

Consolidou os **princípios da governança interfederativa** e impulsionou uma administração pública mais colaborativa e eficaz no país.



# PROGRAMA CEARÁ UM SÓ



- ◆ Criado pela **lei complementar estadual nº 180/2018**.
- ◆ Desenvolvido pelo Governo do Estado do Ceará, por meio da Secretaria do Planejamento e Gestão (Seplag-CE) e Escola de Gestão Pública (EGPCE).

**Ação coletiva** institucional para apoiar **o planejamento, a gestão, execução e monitoramento das funções públicas de interesse comum** em regiões metropolitanas e em aglomerações urbanas instituídas pelo Estado do Ceará.

# Referencial Teórico-Conceptual



- ❖ Modelo de gestão baseado na cooperação entre níveis de governo;
- ❖ Foco na otimização de recursos e melhoria das políticas públicas;
- ❖ Envolve integração de esforços e compartilhamento de responsabilidades;
- ❖ Fortalece a atuação dos entes subnacionais, especialmente municípios (ABRUCIO, 2005; ARRETCHE, 2012).

A literatura sobre governança destaca a crescente complexidade das relações entre atores públicos e a necessidade de coordenação entre diferentes níveis de governo, superando a lógica hierárquica tradicional e incorporando redes de atores interdependentes e mecanismos horizontais.

(RHODES, 1996; PIERRE, PETERS, 2000; MARKS, 2001).

# Metodologia



O trabalho é de **natureza exploratória e descritiva** e adota uma abordagem **qualitativa e quantitativa**, desenvolvida por meio do método de análise e de estudo de caso.

- ◆ O programa teve início em 12 de julho de 2024, com a realização do primeiro seminário dedicado ao tema da governança interfederativa.
- ◆ Em 2025 iniciou-se o processo de descentralização do programa por meio de uma caravana que percorreu as 14 regiões de planejamento do estado

## Regiões de Planejamento do Ceará

Cariri	Litoral Leste	Maciço de Baturité	Sertão de Canindé	Sertão dos Inhamuns
Centro Sul	Litoral Norte	Serra da Ibiapaba	Sertão de Sobral	Vale do Jaguaribe
Grande Fortaleza	Litoral Oeste / Vale do Curu	Sertão Central	Sertão dos Crateús	



# PROGRAMA CEARÁ UM SÓ TRAJETÓRIA



2024

12 DE JULHO DE 2024

**I SEMINÁRIO  
GOVERNANÇA  
INTERFEDERATIVA -  
CEARÁ UM SÓ**

5 E 6 DE SETEMBRO DE 2024

**II SEMINÁRIO  
GOVERNANÇA  
INTERFEDERATIVA -  
CEARÁ UM SÓ**

5 E 6 DE DEZEMBRO DE 2024

**III SEMINÁRIO  
GOVERNANÇA  
INTERFEDERATIVA -  
CEARÁ UM SÓ**

17 E 18 DE DEZEMBRO DE 2024

**III SEMINÁRIO  
GOVERNANÇA  
INTERFEDERATIVA -  
CEARÁ UM SÓ**



2025

28 E 29 DE JANEIRO DE 2025

SEMINÁRIO "DESAFIOS E DIRETRIZES ESTRATÉGICAS PARA A TRANSFORMAÇÃO DIGITAL NO ESTADO"

28 DE JANEIRO DE 2025

LANÇAMENTO DO LIVRO CEARÁ UM SÓ - GOVERNANÇA INTERFEDERATIVA EM DISCUSSÃO

28 DE JANEIRO DE 2025

LANÇAMENTO DO LIVRO CEARÁ UM SÓ - GOVERNANÇA INTERFEDERATIVA EM DISCUSSÃO

18 DE NOVEMBRO DE 2025

ENCERRAMENTO DA CARAVANA CEARÁ UM SÓ 2025

30 DE OUTUBRO DE 2025

LANÇAMENTO DA PLATAFORMA CEARÁ UM SÓ

05 DE SETEMBRO DE 2025

SEMINÁRIO "GOVERNANÇA INTERFEDERATIVA E REFORMA TRIBUTÁRIA"

28 DE MARÇO DE 2025

LANÇAMENTO DA CARAVANA CEARÁ UM SÓ



# Resultados e Discussões



A **Caravana Ceará um Só** em 2025 **visitou 14 regiões de planejamento do Estado em 2025**, levando aos 184 municípios cearenses conhecimentos sobre **governo digital, reforma tributária, previdência municipal, captação de recursos, gestão patrimonial**, entre outros temas.

Em 2026 a **Caravana Ceará um Só** continua, levando novas formações para os gestores municipais e aprofundando o conhecimento.

A caravana já **percorreu 6 regiões de planejamento do Estado**, e prepara-se para novamente alcançar os 184 municípios cearenses, com oficinas temáticas, painés e muito troca de informações.

# Resultados e Discussões



## Quadro 1: Conteúdo abordado na Caravana-2025

<b>Painéis</b>	Participação do Governo em cada Região
	Conversando sobre Governança Interfederativa
<b>Exposição</b>	Panorama Socioeconômico das Regiões de Planejamento do Estado
<b>Diálogo Temático</b>	Mobilizando na Perspectiva de Fortalecer o Sistema Municipal de Educação
<b>Palestras</b>	A Importância dos Municípios por um Estado sem Fome
	Projetos Estratégicos na área de Desenvolvimento Agrário e sua Contribuição à Governança Interfederativa
<b>Oficinas</b>	Governo Digital
	Captação de Recursos
	Reformas Tributária e Previdenciária
	Governança Pública

# Resultados e Discussões

## RESULTADOS 2025 e 2026:

Capacitação de **4.336** gestores, servidores e técnicos municipais;



## PARCERIAS FIRMADAS:

**90 acordos** de cooperação técnica com a EGPCe;

**54 pactos** com o programa Ceará Sem Fome em 2025;

**27 termos** com a Cohab-CE – que poderão resultar na entrega definitiva de escrituras para **2.397 famílias**.



# Resultados e Discussões



**Adesão de 184 municípios** à Nota Fiscal de Serviço Eletrônica (NFS-e), no padrão nacional;

**Lançamento da Plataforma Ceará Um Só** - projeto - piloto que visa acelerar a transformação digital nos municípios;

**Disponibilização de Trilhas de Formação** para os municípios;

Conheça as  
**Trilhas**  
de formação  
do Programa  
Ceará Um Só

Apresentação de **oportunidades para captação de recursos** para os municípios.



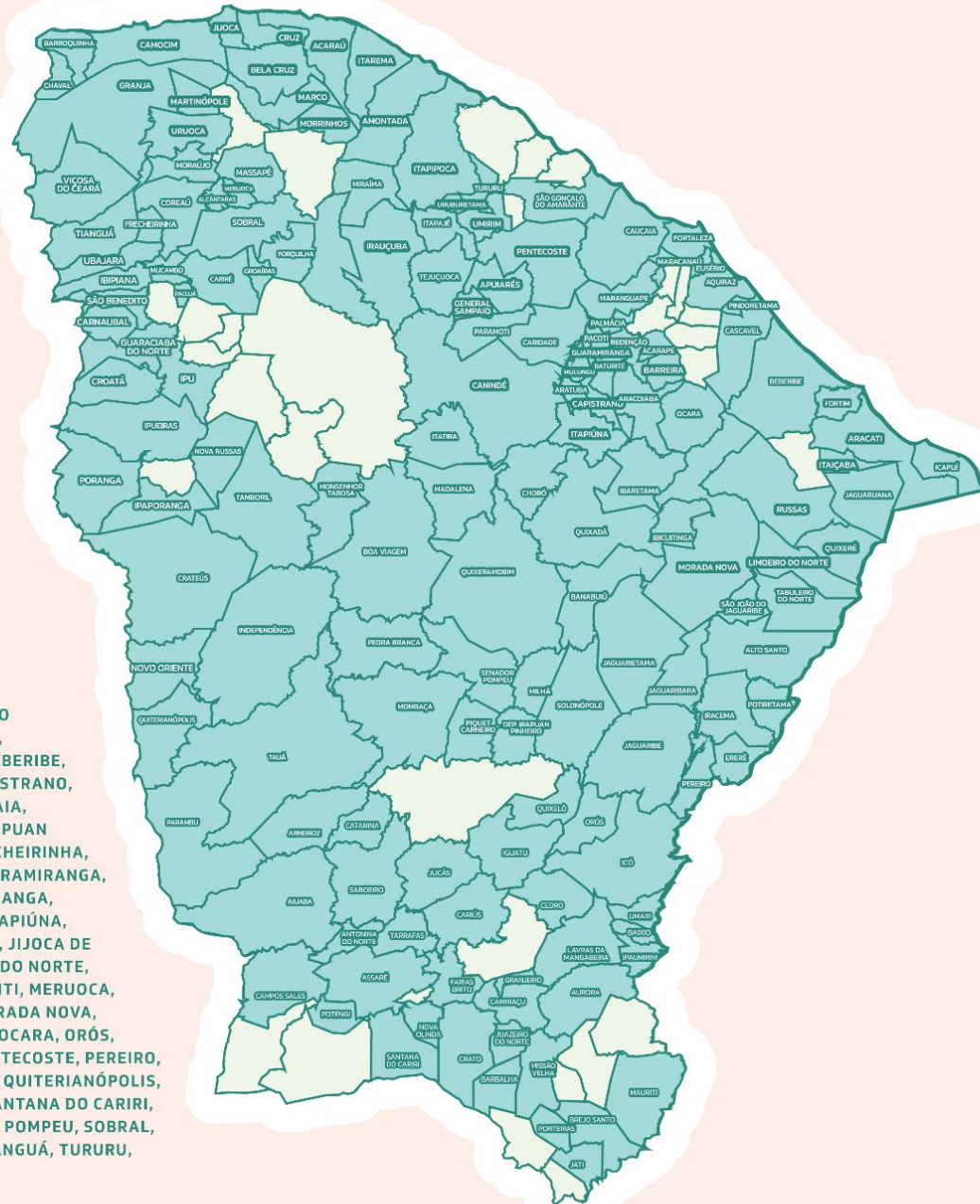
A Caravana  
Ceará Um Só  
já passou por

**154**  
municípios

**14** regiões  
de planejamento



ACARAÚ, ACARAPE, AIUABA, ALCÂNTARAS, ALTO SANTO, AMONTADA, ANTONINA DO NORTE, APUJARÉS, AQUIRAZ, ARACATI, ARACOIABA, ARATUBA, ARNEIROZ, ASSARÉ, AURORA, BAIXIO, BANABUIÚ, BARBALHA, BARREIRA, BARROQUINHA, BATURITÉ, BEBERIBE, BELA CRUZ, BOA VIAGEM, BREJO SANTO, CAMOCIM, CAMPOS SALES, CANINDÉ, CAPISTRANO, CARIDADE, CARIRÉ, CARIRIAÇU, CARNAUBAL, CARIÚS, CASCAVEL, CATARINA, CAUCAIA, CEDRO, CHAVAL, CHORÓ, COREAÚ, CRATEÚS, CRATO, CROATÁ, CRUZ, DEPUTADO IRAPUAN PINHEIRO, ERERÊ, EUSÉBIO, FARIAS BRITO, FORTALEZA, FORQUILHA, FORTIM, FRECHERINHA, GENERAL SAMPAIO, GRANJA, GRANJEIRO, GROAÍRAS, GUARACIABA DO NORTE, GUARAMIRANGA, IBARETAMA, IBIAPINA, IBICUITINGA, ICAPUI, ICÓ, IGUATU, INDEPENDÊNCIA, IPAPORANGA, IPAUMIRIM, IPU, IPUERIRAS, IRACEMA, IRAUÇUBA, ITAIÇABA, ITAPAJÉ, ITAPIPOCA, ITAPIÚNA, ITAREMA, ITATIRA, JAGUARETAMA, JAGUARIBARA, JAGUARIBE, JAGUARUANA, JATI, JIJOCA DE JERICOACOARA, JUCÁS, JUAZEIRO DO NORTE, LAVRAS DA MANGABEIRA, LIMOEIRO DO NORTE, MADALENA, MARCO, MARACANAÚ, MARANGUAPE, MARTINÓPOLE, MASSAPÉ, MAURITI, MERUOCA, MILHÃ, MIRAÍMA, MISSÃO VELHA, MOMBAÇA, MONSENHOR TABOSA, MORAÚJO, MORADA NOVA, MORRINHOS, MUCAMBO, MULLUNGU, NOVA OLINDA, NOVA RUSSAS, NOVO ORIENTE, OCARA, ORÓS, PACAJUS, PACOTI, PACUJÁ, PALMÁCIA, PARAMBU, PARAMOTI, PEDRA BRANCA, PENTECOSTE, PEREIRO, PINDORETAMA, PIQUET CARNEIRO, PORANGA, PORTEIRAS, POTENGI, POTIRETAMA, QUITERIANÓPOLIS, QUIXADÁ, QUIXELÔ, QUIXERAMOBIM, QUIXERÉ, REDENÇÃO, RUSSAS, SABOIEIRO, SANTANA DO CARIRI, SÃO BENEDITO, SÃO GONÇALO DO AMARANTE, SÃO JOÃO DO JAGUARIBE, SENADOR POMPEU, SOBRAL, SOLONÓPOLE, TABULEIRO DO NORTE, TABELEROS, TARRAFAS, TAUÁ, TEJUÇUOCA, TIANGUÁ, TURURU, UBAJARA, UMARI, UMIRIM, URUBURETAMA, URUOCA, VIÇOSA DO CEARÁ.



# Conclusões



- ❖ O **Programa de Governança Interfederativa Ceará um Só** é uma estratégia de sucesso que promove coordenação, cooperação e maior efetividade das políticas públicas;
- ❖ Contribui para reduzir fragmentação institucional, fortalecer municípios e diminuir desigualdades regionais;
- ❖ O programa fortalece gestão municipal, autonomia fiscal e qualidade dos serviços;
- ❖ Resultados: capacitação de gestores, difusão de boas práticas e modernização fiscal.
- ❖ Em 2025 e 2026:
  - Cerca de 4.336 servidores capacitados
  - 90 acordos de cooperação técnica firmados
  - Apoio a programas sociais e regularização fundiária
  - Criação da Plataforma Ceará Um Só
  - 100% dos municípios com NFS-e (destaque nacional)