



**GOVERNO DO ESTADO DO CEARÁ  
SECRETARIA DE PLANEJAMENTO E GESTÃO  
COORDENADORIA DE PLANEJAMENTO, ORÇAMENTO E GESTÃO**

# **ELABORAÇÃO DA MENSAGEM À ASSEMBLÉIA LEGISLATIVA 2015**

**Orientações Técnicas**

**Fortaleza, outubro/2014.**

## INTRODUÇÃO

A Mensagem à Assembléia constitui-se como um documento de prestação de contas da ação governamental e, portanto, atende aos princípios da transparência e publicização das ações de governo e controle social.

A Constituição do Estado do Ceará, em seu art. 88, inciso VIII, atribui ao Governador a competência de enviar à Assembleia Legislativa mensagem contendo a situação estadual, conforme destacado a seguir:

“Seção II

Das Atribuições do Governador do Estado

Art. 88. Compete privativamente ao Governador do Estado:

(...)

VIII - remeter mensagem acompanhada de plano de governo à Assembleia Legislativa para leitura na abertura da sessão legislativa, expondo a situação estadual e solicitando as medidas que reconhecer consentâneas;”

## ORIENTAÇÕES TÉCNICAS

A Mensagem 2015 será composta pelos seguintes itens, a seguir detalhados:

1. PREÂMBULO
2. CAPÍTULO I – DESENVOLVIMENTO ESTADUAL
3. CAPÍTULO II – DESEMPENHO DAS AÇÕES GOVERNAMENTAIS

Cabe às secretarias elaborar o item 3 acima destacado, referente ao desempenho das ações governamentais. Tal item compreende, para cada Área Temática, a elaboração de dois tópicos, 3.1. Área Temática e 3.2. Programas Temáticos Setoriais, os quais serão detalhados neste documento de Orientação Técnica.

### 1. PREÂMBULO

Texto destacando a importância do momento (Abertura dos trabalhos da 1ª Sessão Legislativa do ano 2015) fazendo menção a entrega aos Deputados do documento intitulado Mensagem à Assembleia Legislativa. Nele deverão ser destacadas as principais realizações e os avanços da gestão.

O texto será escrito na forma de pronunciamento a ser feito pelo Governador do Estado e será elaborado pela equipe Ceplan-Cemop-Seplag.

**Responsável: Equipe Ceplan-Cemop-Seplag.**

### 2. CAPÍTULO I – DESENVOLVIMENTO ESTADUAL

Esse capítulo tem por objetivo informar o desempenho econômico do Estado e analisar os avanços alcançados em termos de resultados estratégicos de governo.

Esse capítulo está subdividido em dois tópicos:

### **2.1. Desempenho Econômico e Perspectivas**

Nesse tópico serão apresentadas informações sobre PIB, atividades econômicas, comércio exterior e mercado de trabalho. No texto referente às Perspectivas serão apresentadas as estimativas do PIB para 2014 e 2015 e as expectativas quanto à evolução das atividades econômicas.

**Responsável: IPECE.**

### **2.2. Resultados Estratégicos de Governo**

Esse tópico contemplará a análise do desempenho a partir dos resultados estratégicos de governo e respectivos indicadores. O texto deve ser estruturado da mesma forma que o elaborado para a Mensagem 2014, sendo para tanto, necessária a atualização de dados em parceria com o IPECE e secretarias setoriais para o período 2007-2014.

**Responsável: Ceplan-Cemop-Seplag/IPECE.**

## **3. CAPÍTULO II – DESEMPENHO DAS AÇÕES GOVERNAMENTAIS**

Esse capítulo tem o objetivo de apresentar as ações governamentais realizadas no ano de 2014 a partir da execução dos programas de governo e será subdividido por Eixo de Governo e Áreas Temáticas, conforme abaixo listados:

### **EIXO SOCIEDADE JUSTA E SOLIDÁRIA**

#### **Áreas Temáticas**

- Educação Básica
- Ciência, Tecnologia, Inovação, Educação Superior e Profissional
- Saúde
- Desenvolvimento Social e Trabalho
- Cultura
- Esporte e lazer
- Segurança Pública
- Justiça e Cidadania
- Acesso à Justiça

### **EIXO ECONOMIA PARA UMA VIDA MELHOR**

#### **Áreas Temáticas**

- Desenvolvimento Econômico
- Desenvolvimento Agrário, Agricultura e Pecuária
- Aquicultura e Pesca
- Turismo
- Recursos Hídricos
- Infraestrutura e Logística
- Desenvolvimento Urbano e Integração Regional
- Meio Ambiente
- Copa 2014

### **EIXO GOVERNO PARTICIPATIVO, ÉTICO E COMPETENTE**

#### **Áreas Temáticas**

- Planejamento e Gestão
- Gestão Fiscal
- Controladoria e Ouvidoria
- Governo e Sociedade
- Correição e Disciplina

O texto de cada Área Temática será elaborado **pela secretaria vinculada** à respectiva área.

Em cada Área Temática o texto a ser elaborado corresponderá a uma abordagem qualitativa de dois tópicos, Área Temática e Programas Temáticos Setoriais, conforme detalhamento nos itens 3.1. e 3.2. a seguir:

### 3.1. Área Temática

Esse tópico compreende uma abordagem textual qualitativa e quantitativa de cada Área Temática, com a seguinte composição:

- **Parágrafo inicial** detalhando o que compreende a respectiva Área Temática. No modelo proposto para cada secretaria a SEPLAG já sugeriu um parágrafo à semelhança do exemplo abaixo destacado.

Exemplo:

#### DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO

“As estratégias da atuação governamental no âmbito do desenvolvimento econômico têm como foco o desafio de conjugar o crescimento econômico com a melhoria da qualidade de vida da população cearense, atraindo investimentos com ênfase na geração de emprego e renda, em bases sustentáveis. A gestão de tais estratégias é realizada pelo Conselho Estadual de Desenvolvimento Econômico – CEDE e suas entidades vinculadas, Agência de Desenvolvimento do Estado do Ceará – ADECE, Empresa Administradora da Zona de Processamento de Exportação de Pecém – ZPE Ceará e a Companhia de Desenvolvimento do Ceará – CODECE.”

- **Tabela de indicadores do Painel de Controle** com os valores anuais do período 2010 a 2014. Os indicadores ainda não fechados/concluídos no ano de 2014 podem ser estimados. Essa tabela segue no modelo proposto pela SEPLAG.

Exemplo:

#### Desenvolvimento Econômico Evolução de Indicadores 2010 - 2014

Indicadores	2010	2011	2012	2013	2014
Empresas atraídas	101	92	75	84	
Empresas implantadas	46	41	31	32	
Empregos provenientes de empresas implantadas	4.662	4.647	1.352	1.373	
Volume de Investimento realizado (R\$ mil)	2.605.986,32	2.131.140,38	542.170,00	2.002.130,00	
Valor de exportações do agronegócio (US\$ FOB milhão)	605,50	646,50	631,0	583,90	
Valor das exportações do Ceará (US\$ FOB milhão)	1.269,50	1.403,30	1.267,00	1.420,50	

Fonte: CEDE/ADECE.

- **Texto analítico sobre os indicadores do Painel de Controle** no período analisado, justificando sua melhoria ou piora, inclusive destacando realizações que possam ter contribuído para a evolução

de tais indicadores. Os dados mencionados nesse tópico podem ser apresentados também por meio de gráficos.

### 3.2. Programas Temáticos Setoriais

Esse tópico apresenta todos os Programas Temáticos Setoriais, definidos no Plano Plurianual – PPA 2012-2015. Cada Programa deve apresentar os seguintes subtópicos:

- **Síntese dos principais objetivos:** texto inicial apresentando um breve relato do principal propósito do Programa, elaborado a partir de uma síntese dos principais objetivos. Esse texto já foi incorporado pela SEPLAG ao modelo proposto de cada secretaria e corresponde ao mesmo apresentado na Mensagem à Assembleia 2014.

Exemplo:

Programa 014 – Ensino Médio articulado à Educação Profissional

O Programa objetiva o fortalecimento da aprendizagem dos alunos e sua capacitação profissional e tecnológica para ingresso no mercado de trabalho, contribuindo, dessa forma, para o desenvolvimento do Estado.

- **Metas Prioritárias:** tabela com as principais metas do Programa (cerca de 5 metas por programa). Para a seleção das principais metas, sugere-se que sejam consideradas aquelas já apresentadas na Mensagem 2014, para as quais devem ser apresentados os valores programado e realizado 2014. Como subsídio para cada secretaria, a Seplag já elaborou uma tabela com as metas apresentadas na Mensagem 2014 e seus respectivos valores programados para o mesmo ano para que as secretarias preencham os valores realizados desse mesmo ano. A lista de metas sugerida poderá ser alterada (incluir ou excluir meta) caso haja outras consideradas mais importantes a serem destacadas para o ano de 2014.

Exemplo:

Metas Prioritárias 2012-2015	Programado 2014	Realizado 2014
01361 - Construir 407 km de adutoras	459,60	
01362 - Concluir 13,0 km de Eixos de Integração	0,00	
01374 - Instalar 780 pequenos sistemas de abastecimento d'água em todo Estado do Ceará	13,00	
01379 - Revitalizar 600 pequenos sistemas de abastecimento d'água em todo o Estado do Ceará	50,00	
01375 - Construir 970 poços em todo o Estado do Ceará	500,00	

- **Principais Ações Realizadas:** apresenta, de forma itemizada, as principais realizações do Programa para o ano 2014. Deve ser escrita na forma de substantivo (realização..., construção..., implementação...); não devem retratar ações que se caracterizam meramente como processos (exemplo: “Assinatura do Acordo de Convênio tal”); alguns itens podem ser apresentados de forma agregada (exemplo: Capacitação de técnicos). Evitar o excesso ou repetição de realizações, apresentando somente as mais significativas e que tenham coerência com os Objetivos e Metas do Programa definidas para 2014.

Exemplo:

#### PRINCIPAIS AÇÕES REALIZADAS

- Construção de dezesseis Escolas Estaduais de Educação Profissional – EEEP nos municípios de Araripe, Boa Viagem, Cariré, Crato, Fortaleza (2), Escola Agrícola de Granja, Jardim, Marco, Milgres, Nova Olinda, Novo Oriente, Pacujá, Santana do Acaraú, Trairi e Viçosa do Ceará;
- Realização de reforma de dezenove EEEP;
- Oferta de 7.000 matrículas distribuídas em 370 turmas do Projeto E-Jovem SEDUC/CENTEC para formação complementar em informática para alunos do Ensino Médio da Rede Pública e Egressos.

#### OBSERVAÇÕES:

1. No caso dos Programas Multissetoriais a orientação é que os órgãos executores de tais programas informem os valores executados das metas e apresentem as principais ações relacionadas a tais metas;
2. O texto referente a cada Área Temática (Área Temática e Programas Temáticos Setoriais) deve conter no máximo 12 páginas, escrito com fonte Arial, tamanho 12, espaçamento entre linhas de 1,5;
3. Quando utilizados recursos como tabelas, gráficos e/ou mapas, a secretaria deve encaminhá-los à Seplag em alta resolução em cópia digital através de e-mail ou CD;
4. Cada secretaria receberá um modelo para elaboração do texto de cada Área Temática (Área Temática e Programas Temáticos Setoriais), bem como Relatório de Programas, Objetivos e Metas para consulta, os quais serão disponibilizados em CD;
5. A Mensagem à Assembléia 2014 está disponível no site [www.seplag.ce.gov.br](http://www.seplag.ce.gov.br).

#### INFORMAÇÕES PARA ELABORAÇÃO DE MAPAS:

A CPLOG/SEPLAG incluirá algumas informações aos textos das Áreas Temáticas sob a forma de mapas. A confecção desses mapas ficará sob a responsabilidade da CPLOG/SEPLAG e do IPECE e, para tanto, é necessário que a SEDUC, a SESA, a SECITECE e a SSPDS enviem as informações abaixo listadas :

SECRETARIA	DADO/INFORMAÇÃO
SEDUC	Número de escolas estaduais de educação profissional (em funcionamento em 2014), de escolas estaduais de educação profissional (entregues em 2014), de educação indígena, especial, do campo e de educação de jovens e adultos (em funcionamento em 2014). Todas por município.
SESA	Número de Policlínicas, Centros de Especialidades Odontológicas - GEO, Unidades de Pronto Atendimento – UPA, Hospitais Regionais Estaduais em funcionamento em 2014. Todos por município.
SECITECE	Número de equipamentos em funcionamento em 2014 (Universidades, Faculdades de Tecnologia, Centros Vocacionais Técnicos e Centros Vocacionais Tecnológicos. Todos por município.
SSPDS	Número de Delegacias Especializadas, Delegacias da Região Metropolitana, Delegacias Regionais, Delegacias Municipais, Divisão de Homicídios, Perícia Forense, Academia Estadual de Segurança Pública do Ceará, implantados no período 2010-2014. Todos por município.

## PRAZO PARA ENCAMINHAMENTO DOS TEXTOS

As secretarias deverão encaminhar a SEPLAG o texto referente a sua respectiva Área Temática (Área Temática e Programas Temáticos Setoriais) até o dia **12/11/2014** para os técnicos indicados das Células de Planejamento e Monitoramento da CPLOG (Ceplan/Cemop):

Daniele Passos de Lima Albuquerque – Fone: 3101.7852 – E-mail: [daniele.passos@seplag.ce.gov.br](mailto:daniele.passos@seplag.ce.gov.br)

Freire Júnior – Fone: 3101.4718 – E-mail: [freire.junior@seplag.ce.gov.br](mailto:freire.junior@seplag.ce.gov.br)

Cristiane Lorenzetti – Fone: 3101.4718 – E-mail: [cristiane.lorenzetti@seplag.ce.gov.br](mailto:cristiane.lorenzetti@seplag.ce.gov.br)

A seguir o calendário de elaboração da Mensagem à Assembléia 2015:

DATA	ATIVIDADE
22/10/2014	Reunião com as secretarias
22/10 a 12/11/2014	Elaboração nos órgãos
<b>Até 12/11/2014</b>	<b>Entrega pelos órgãos</b>
13/11 a 22/12/2014	Consolidação técnica pela Seplag
23/12/2014 a 09/01/2015	Diagramação Seplag
12 a 14/01/2015	Ajustes de diagramação.
15 a 30/01/2015	Impressão Casa Civil.
03/02/2015	Entrega do Documento na Assembleia Legislativa.

## CONTATOS:

### COORDENAÇÃO DE ELABORAÇÃO CPLOG/SEPLAG

Naiana Correa Lima Peixoto - E-mail: [naiana.lima@seplag.ce.gov.br](mailto:naiana.lima@seplag.ce.gov.br)

Marcos Medeiros – E-mail: [marcos.vasconcelos@seplag.ce.gov.br](mailto:marcos.vasconcelos@seplag.ce.gov.br)

Fone: 3101.4525

### GERÊNCIA DE PLANEJAMENTO - CPLOG/SEPLAG

Maria Cristiane Maia Caxilé

Fone: 3101.7852

E-mail: [cristiane.caxile@seplag.ce.gov.br](mailto:cristiane.caxile@seplag.ce.gov.br)

### GERÊNCIA DE MONITORAMENTO DE PROGRAMAS - CPLOG/SEPLAG

Daniele Passos de Lima Albuquerque

Fone: 3101.7852

E-mail: [daniele.passos@seplag.ce.gov.br](mailto:daniele.passos@seplag.ce.gov.br)

**EQUIPE TÉCNICA DE PLANEJAMENTO E MONITORAMENTO DE PROGRAMAS –  
CPLOG/SEPLAG**

<b>RESPONSÁVEL</b>	<b>E-MAIL</b>	<b>TELEFONE</b>
Fátima / Chica Maria / Cristiane Lorenzetti / Freire / Carlyle / Lúcia do Carmo	<a href="mailto:fatima.falcao@seplag.ce.gov.br">fatima.falcao@seplag.ce.gov.br</a> <a href="mailto:francisca.moreira@seplag.ce.gov.br">francisca.moreira@seplag.ce.gov.br</a> <a href="mailto:cristiane.lorenzetti@seplag.ce.gov.br">cristiane.lorenzetti@seplag.ce.gov.br</a> <a href="mailto:freire.junior@seplag.ce.gov.br">freire.junior@seplag.ce.gov.br</a> <a href="mailto:carlyle.mendes@seplag.ce.gov.br">carlyle.mendes@seplag.ce.gov.br</a> <a href="mailto:lucia.carmo@seplag.ce.gov.br">lucia.carmo@seplag.ce.gov.br</a>	3101.4718
Virgínia / Sandra Braga / Sandra Souza / Menezes	<a href="mailto:virginia.teixeira@seplag.ce.gov.br">virginia.teixeira@seplag.ce.gov.br</a> <a href="mailto:sandra.braga@seplag.ce.gov.br">sandra.braga@seplag.ce.gov.br</a> <a href="mailto:sandra.souza@seplag.ce.gov.br">sandra.souza@seplag.ce.gov.br</a> <a href="mailto:francisco.freitas@seplag.ce.gov.br">francisco.freitas@seplag.ce.gov.br</a>	3101.4513
Vera / Lúcia Gurjão / Renata /Elizabeth Rocha	<a href="mailto:vera.teixeira@seplag.ce.gov.br">vera.teixeira@seplag.ce.gov.br</a> <a href="mailto:lucia.gurjao@seplag.ce.gov.br">lucia.gurjao@seplag.ce.gov.br</a> <a href="mailto:renata.viana@seplag.ce.gov.br">renata.viana@seplag.ce.gov.br</a> <a href="mailto:elizabeth.rocha@seplag.ce.gov.br">elizabeth.rocha@seplag.ce.gov.br</a>	3101.4521