

**MENSAGEM
GOVERNAMENTAL
2016**

Orientações técnicas

**OS 7
CEARÁS**

Novembro/2015



**GOVERNO DO
ESTADO DO CEARÁ**
Secretaria do Planejamento e Gestão

GOVERNADOR

Camilo Sobreira de Santana

VICE-GOVERNADORA

Maria Izolda Cela de Arruda Coelho

SECRETARIA DO PLANEJAMENTO E GESTÃO

SECRETARIO

Hugo Santana de Figueirêdo Junior

SECRETÁRIO-ADJUNTO

Carlos Eduardo Pires Sobreira

COORDENADORIA DE PLANEJAMENTO, ORÇAMENTO E GESTÃO

Marcos Medeiros de Vasconcellos

Naiana Corrêa Lima Peixoto

Raimundo Avilton Meneses Júnior



**GOVERNO DO
ESTADO DO CEARÁ**
Secretaria do Planejamento e Gestão

1. INTRODUÇÃO

A Mensagem à Assembleia constitui-se como um documento de prestação de contas da ação governamental e, portanto, atende aos princípios da transparência e publicidade das ações de governo e controle social.

A Constituição do Estado do Ceará, em seu art. 88, inciso VIII, atribui ao Governador a competência de enviar à Assembleia Legislativa mensagem contendo a situação estadual, conforme destacado a seguir:

“Seção II

Das Atribuições do Governador do Estado

Art. 88. Compete privativamente ao Governador do Estado:

(...)

VIII - remeter mensagem acompanhada de plano de governo à Assembleia Legislativa para leitura na abertura da sessão legislativa, expondo a situação estadual e solicitando as medidas que reconhecer consentâneas;”

2. ESTRUTURA DO DOCUMENTO E ORIENTAÇÕES

A Mensagem 2016 será composta pelos seguintes itens, a seguir detalhados:

- 1 – Pronunciamento do Governador
- 2 – Desempenho Estadual
- 3 – Desempenho da Ação Governamental

Cabe às secretarias elaborar o item 3 acima destacado, referente ao desempenho das ações governamentais. Tal item compreende, para cada Política Setorial, a elaboração de dois tópicos, 3.1. Análise Estratégica da Política Setorial e 3.2. Programas Temáticos Setoriais, os quais serão detalhados neste documento de Orientações Técnicas.

2.1. PRONUNCIAMENTO DO GOVERNADOR

Texto destacando a importância do momento (Abertura dos trabalhos da 1ª Sessão Legislativa do ano 2016) fazendo menção a entrega aos Deputados do documento



**GOVERNO DO
ESTADO DO CEARÁ**
Secretaria do Planejamento e Gestão

intitulado Mensagem à Assembleia Legislativa. Nele deverão ser destacadas as principais realizações e os avanços da gestão.

O texto será escrito na forma de pronunciamento a ser feito pelo Governador do Estado e será elaborado pela equipe da Seplag.

As equipes setoriais deverão indicar, dentre suas principais realizações no ano de 2015, os destaques para o Pronunciamento.

2.2. DESEMPENHO ESTADUAL

Esse item tem por objetivo informar o desempenho econômico do Estado e analisar os avanços alcançados em termos de eixos da política de governo. Será subdividido em dois tópicos:

Desempenho Econômico e Perspectivas

Nesse tópico serão apresentadas informações sobre PIB, atividades econômicas, comércio exterior e mercado de trabalho. No texto referente às Perspectivas serão apresentadas as estimativas do PIB para 2014 e 2015 e as expectativas quanto à evolução das atividades econômicas.

Responsável: Ipece.

Desempenho dos Eixos da Política de Governo

Esse tópico contemplará a análise do desempenho dos eixos da política, no âmbito dos 7 Cearás, com destaque para a análise dos indicadores estratégicos.

O texto deve ser estruturado da mesma forma que o elaborado para a Mensagem 2015 sendo para tanto, necessária a atualização de dados em parceria com o Ipece e secretarias setoriais para o período 2007-2015.

Responsável: Seplag/ Ipece.

Os dados referentes a alguns indicadores considerados estratégicos de governo deverão ser fornecidos pelas equipes setoriais relacionadas.



GOVERNO DO
ESTADO DO CEARÁ
Secretaria do Planejamento e Gestão

2.3. DESEMPENHO DA AÇÃO GOVERNAMENTAL

Esse item tem o objetivo de apresentar as ações governamentais realizadas no ano de 2015 a partir da execução dos programas de governo e será subdividido por Eixo de Governo e Política Setorial.

O texto de cada Política Setorial será elaborado **pela secretaria vinculada** à respectiva política.

Em cada Política Setorial, o texto a ser elaborado corresponderá a uma abordagem qualitativa de dois tópicos: Análise Estratégica da Política Setorial e Programas Temáticos Setoriais, conforme detalhamento a seguir.

Análise Estratégica da Política Setorial

Este tópico, de elaboração exclusiva das equipes setoriais, compreende uma abordagem textual qualitativa e quantitativa de cada Política Setorial, com a seguinte composição:

- **Parágrafo inicial** detalhando o que compreende a respectiva Política Setorial. Sugere-se que secretaria elabore um parágrafo à semelhança do exemplo abaixo.

Exemplo:

DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO

“As estratégias da atuação governamental no âmbito do desenvolvimento econômico têm como foco o desafio de conjugar o crescimento econômico com a melhoria da qualidade de vida da população cearense, atraindo investimentos com ênfase na geração de emprego e renda, em bases sustentáveis. A gestão de tais estratégias é realizada pelo Conselho Secretaria do Desenvolvimento Econômico – SDE e suas entidades vinculadas, Agência de Desenvolvimento do Estado do Ceará – Adece, Empresa Administradora da Zona de Processamento de Exportação de Pecém – ZPE Ceará e a Companhia de Desenvolvimento do Ceará – Codece.”

- **Tabela de indicadores do Painel de Controle** com os valores anuais do período 2010 a 2015. Os indicadores ainda não fechados/concluídos no ano de 2015 podem ser estimados. Esta tabela segue no arquivo encaminhado pela equipe da Seplag.



GOVERNO DO
ESTADO DO CEARÁ
Secretaria do Planejamento e Gestão

Exemplo:

Desenvolvimento Econômico
Evolução de Indicadores 2010 - 2015

Indicadores	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Empresas atraídas	101	92	75	84		
Empresas implantadas	46	41	31	32		
Empregos provenientes de empresas implantadas	4.662	4.647	1.352	1.373		
Volume de Investimento realizado (R\$ mil)	2.605.986,32	2.131.140,38	542.170,00	2.002.130,00		
Valor de exportações do agronegócio (US\$ FOB milhão)	605,50	646,50	631,0	583,90		
Valor das exportações do Ceará (US\$ FOB milhão)	1.269,50	1.403,30	1.267,00	1.420,50		

Fonte: SDE/Adece.

- **Texto analítico sobre os indicadores** no período analisado, justificando sua melhoria ou piora, inclusive destacando realizações que possam ter contribuído para a evolução de tais indicadores. Os dados mencionados nesse tópico podem ser apresentados também por meio de gráficos.

Programas Temáticos Setoriais

Esse tópico apresenta todos os Programas Temáticos Setoriais, definidos no Plano Plurianual – PPA 2012-2015. Cada Programa deve apresentar os seguintes subtópicos:

- **Síntese dos principais objetivos:** texto inicial apresentando um breve relato do principal propósito do Programa, elaborado a partir de uma síntese dos principais objetivos. Esse texto já foi incorporado pela Seplag ao arquivo encaminhado a cada secretaria e corresponde ao mesmo apresentado na Mensagem à Assembleia 2015.

Exemplo:

Programa 014 – Ensino Médio articulado à Educação Profissional

O Programa objetiva o fortalecimento da aprendizagem dos alunos e sua capacitação profissional e tecnológica para ingresso no mercado de trabalho, contribuindo, dessa forma, para o desenvolvimento do Estado.



GOVERNO DO
ESTADO DO CEARÁ
Secretaria do Planejamento e Gestão

Não há necessidade de redefinição deste campo.

- **Metas Prioritárias:** tabela com as principais metas do Programa, contidas no anexo de Metas e Prioridades da Lei de Diretrizes Orçamentárias – LDO.

Para a seleção das principais metas, sugere-se que sejam consideradas aquelas já apresentadas na Mensagem 2015, para as quais devem ser apresentados os valores programado e realizado 2015.

Como subsídio para cada secretaria, a Seplag já elaborou uma tabela com as metas e seus respectivos valores programados para o mesmo ano para que as secretarias preencham os valores realizados desse mesmo ano.

Exemplo:

Metas Prioritárias 2012-2015	Programado 2015	Realizado 2015
01361 - Construir 407 km de adutoras		
01362 - Concluir 13,0 km de Eixos de Integração		
01374 - Instalar 780 pequenos sistemas de abastecimento d'água em todo Estado do Ceará		
01379 - Revitalizar 600 pequenos sistemas de abastecimento d'água em todo o Estado do Ceará		
01375 - Construir 970 poços em todo o Estado do Ceará		

As setoriais devem informar até **CINCO (5)** metas prioritárias para figurar nesta tabela.

A lista de metas poderá ser alterada (incluir meta ou agregar metas) caso haja necessidade de dar destaque, desde que o quantitativo de cinco não se altere.

No caso de metas agregadas, é importante que a equipe setorial informe o quantitativos, programado e realizado, de cada uma das metas que deram origem à meta agregada.

- **Principais Ações Realizadas:** apresenta, de forma itemizada, as principais realizações do Programa para o ano 2015.

Deve ser escrita na forma de substantivo (realização..., construção..., implementação...); não devem retratar ações que se caracterizam meramente como processos (exemplo: “Assinatura do Acordo de Convênio tal”); alguns itens podem ser



GOVERNO DO
ESTADO DO CEARÁ
Secretaria do Planejamento e Gestão

apresentados de forma agregada (exemplo: Capacitação de técnicos). Evitar o excesso ou repetição de realizações, apresentando somente as mais significativas e que tenham coerência com o Objetivo-síntese e as Metas do Programa definidas para 2015. Observar a Mensagem de 2015.

Exemplo:

PRINCIPAIS AÇÕES REALIZADAS

- (i) Construção de 16 Escolas Estaduais de Educação Profissional – EEEP nos municípios de Araripe, Boa Viagem, Cariré, Crato, Fortaleza (2), Escola Agrícola de Granja, Jardim, Marco, Milagres, Nova Olinda, Novo Oriente, Pacujá, Santana do Acaraú, Trairi e Viçosa do Ceará;
- (ii) Reforma de 19 EEEP;
- (iii) Oferta de 7.000 matrículas distribuídas em 370 turmas do Projeto E-Jovem Seduc/Centec para formação complementar em informática para alunos do Ensino Médio da Rede Pública e Egressos.

No caso dos **Programas Multissetoriais**, a orientação é que os órgãos executores de tais programas informem, separadamente, os valores executados das metas e apresentem as principais ações relacionadas a tais metas.

3. OBSERVAÇÕES IMPORTANTES

- O texto referente a cada Política Setorial (Análise Estratégica da Política Setorial e Programas Temáticos Setoriais) deve conter no **máximo doze (12) páginas, escrito com fonte Arial, tamanho 12, espaçamento entre linhas de 1,5**.
- Informações para elaboração de mapas:
A Seplag incluirá algumas informações aos textos dos 7 Cearás, sob a forma de mapas. A confecção desses mapas ficará sob a responsabilidade da Seplag e do Ipece e, para tanto, é necessário que as secretarias setoriais demandadas atualizem as informações solicitadas pela equipe da Seplag: equipamentos em funcionamento (quantidade e município).



GOVERNO DO
ESTADO DO CEARÁ
Secretaria do Planejamento e Gestão

- Quando utilizados recursos como tabelas, gráficos e/ou mapas, a secretaria deve encaminhá-los à Seplag em alta resolução em cópia digital através de e-mail ou CD.
- A Mensagem à Assembleia 2015 está disponível no site da Seplag, no seguinte link: <http://www.seplag.ce.gov.br/images/stories/Planejamento/Mensagem-a-AL/2015/Mensagem%20do%20Governo%202015.pdf>.

4. CRONOGRAMA DE ATIVIDADES

As secretarias deverão encaminhar à Seplag o texto referente a sua respectiva Política Setorial até o dia **04/12/2015** para Renata Viana – Fone: 3101.4521 – E-mail: renata.viana@seplag.ce.gov.br.

A seguir o calendário de elaboração da Mensagem à Assembleia 2015:

DATA	ATIVIDADE
04/11/15	Reunião com as secretarias
05/11 a 04/12	Elaboração do Capítulo I – Desenvolvimento Estadual Elaboração do Capítulo II – Desempenho da Ação Governamental
07 a 31/12/15	Análise técnica pela Seplag e ajustes
14/12/15 a 08/01/16	Revisão final pela Seplag
11 a 29/01/16	Diagramação e impressão pela Casa Civil
01/02/16	Entrega do Documento na Assembleia Legislativa.

5. CONTATOS DA EQUIPE SEPLAG

Coordenação: Avilton Junior (avilton.junior@seplag.ce.gov.br)

3101.4524 / 4525

Célula de Monitoramento: Dominique Gomes (dominique.gomes@seplag.ce.gov.br)

Célula de Planejamento: Sandra de Souza (sandra.souza@seplag.ce.gov.br)

3101.7852



**GOVERNO DO
ESTADO DO CEARÁ**
Secretaria do Planejamento e Gestão

**EQUIPE TÉCNICA DE PLANEJAMENTO E MONITORAMENTO DE PROGRAMAS –
CPLOG/SEPLAG**

ANALISTA	E-MAIL	TELEFONE
Cristiane Lorenzetti Fátima Falcão Francisca Maria Lígia Luna Lúcia do Carmo Luiz Carlos	cristiane.lorenzetti@seplag.ce.gov.br fatima.falcao@seplag.ce.gov.br francisca.moreira@seplag.ce.gov.br ligia.luna@seplag.ce.gov.br lucia.carmo@seplag.ce.gov.br luiz.holanda@seplag.ce.gov.br	3101.4718
Everton Maciel Francisco Menezes Sandra Braga Virgínia Dantas	everton.maciел@seplag.ce.gov.br francisco.freitas@seplag.ce.gov.br sandra.braga@seplag.ce.gov.br virginia.teixeira@seplag.ce.gov.br	3101.4513
Cristiane Caxilé Daniele Passos Elizabeth Rocha Lúcia Gurjão Renata Viana Vera Marlusa	cristiane.caxile@seplag.ce.gov.br daniele.passos@seplag.ce.gov.br elizabeth.rocha@seplag.ce.gov.br lucia.gurjao@seplag.ce.gov.br renata.viana@seplag.ce.gov.br vera.teixeira@seplag.ce.gov.br	3101.4521