



**GOVERNO DO  
ESTADO DO CEARÁ**  
*Secretaria do Planejamento e Gestão*

**Coordenadoria de Planejamento, Orçamento e Gestão  
Célula de Monitoramento de Programas**

**MENSAGEM À ASSEMBLEIA LEGISLATIVA 2019**

**Orientações técnicas**

**Dezembro, 2018**



**GOVERNO DO  
ESTADO DO CEARÁ**  
*Secretaria do Planejamento e Gestão*

**GOVERNADOR**

Camilo Sobreira de Santana

**VICE-GOVERNADORA**

Maria Izolda Cela de Arruda Coelho

**SECRETARIA DO PLANEJAMENTO E GESTÃO**

**SECRETÁRIO**

Francisco de Queiroz Maia Júnior

**SECRETÁRIO-ADJUNTO**

Antônio Sérgio Montenegro Cavalcante

**SECRETÁRIO EXECUTIVO**

Júlio Cavalcante Neto

**COORDENADORIA DE PLANEJAMENTO, ORÇAMENTO E GESTÃO**

Raimundo Avilton Meneses Júnior

Régis Meireles Benevides

**CÉLULA DE MONITORAMENTO DE PROGRAMAS**

José Wagner Alves Fernandes

Lara Maria Silva Costa

Sandra Maria Braga

Virgínia Dantas Teixeira Soares



## SUMÁRIO

<b>1. INTRODUÇÃO .....</b>	<b>4</b>
<b>2. ESTRUTURA DO DOCUMENTO .....</b>	<b>4</b>
2.1 Pronunciamento do Governador .....	5
2.2 Desempenho Estadual .....	5
2.3 Desempenho da Ação Governamental .....	7
<b>3. CRONOGRAMA DE ATIVIDADES .....</b>	<b>14</b>
<b>4. CONTATOS DA EQUIPE SEPLAG .....</b>	<b>14</b>
<b>ANEXO .....</b>	<b>15</b>
Elaboração da Mensagem Governamental no Sistema Integrado de Monitoramento e Avaliação (SIMA).....	15

## 1. INTRODUÇÃO

A Mensagem à Assembleia constitui-se em um documento de prestação de contas da ação governamental e, portanto, atende aos princípios da transparência e publicidade das ações de governo e do controle social.

A Constituição do Estado do Ceará, em seu art. 88, inciso VIII, atribui ao Governador a competência de enviar à Assembleia Legislativa mensagem contendo a situação estadual, conforme destacado a seguir:

“Seção II

Das Atribuições do Governador do Estado

Art. 88. Compete privativamente ao Governador do Estado:

(...)

VIII - remeter mensagem acompanhada de plano de governo à Assembleia Legislativa para leitura na abertura da sessão legislativa, expondo a situação estadual e solicitando as medidas que reconhecer consentâneas;”

## 2. ESTRUTURA DO DOCUMENTO

A Mensagem 2019 será composta pelos seguintes itens, a seguir detalhados:

- 1 – Pronunciamento do Governador
- 2 – Desempenho Estadual
- 3 – Desempenho da Ação Governamental

Todos os itens acima são elaborados a partir das contribuições das setoriais: Pronunciamento do Governador, por meio das realizações de destaque de cada setorial; Desempenho Estadual, por meio da análise do desempenho dos indicadores estratégicos; e Desempenho da Ação Governamental, a partir da análise de desempenho dos indicadores temáticos e registro das principais realizações no âmbito dos programas do PPA.

## 2.1 Pronunciamento do Governador

Trata-se de um texto que destaca a importância do momento da abertura dos trabalhos da Sessão Legislativa do ano 2019, fazendo menção à entrega aos deputados do documento intitulado Mensagem à Assembleia Legislativa 2019. Nele deverão ser destacadas as principais realizações e os avanços da gestão no ano que transcorreu.

O texto será escrito na forma de pronunciamento a ser feito pelo Governador do Estado e será elaborado pela Seplag e pelo Gabinete do Governador.

---

### IMPORTANTE!

As equipes setoriais indicarão, dentre suas principais realizações no ano de 2018, os destaques para o Pronunciamento.

---

## 2.2 Desempenho Estadual

Esse item tem por objetivo informar o desempenho econômico do Estado e demonstrar os avanços alcançados nos eixos da política de governo. Subdividide-se em dois tópicos:

- **Desempenho Econômico e Perspectivas** (Responsável: Ipece)

Nesse tópico serão apresentadas informações sobre PIB, atividades econômicas, comércio exterior e mercado de trabalho. No texto referente às Perspectivas serão apresentadas as estimativas do PIB para 2017 e 2018 e as expectativas quanto à evolução das atividades econômicas.

- **Desempenho dos Eixos da Política de Governo** (Responsável: Seplag / Ipece / Demais setoriais)

Esse tópico contemplará a análise do desempenho dos Eixos Governamentais de Atuação Intersetorial, os 7 Cearás, com destaque para a análise dos indicadores estratégicos.

Cada um dos sete eixos possui os seguintes atributos: resultado estratégico e seus respectivos indicadores estratégicos. O Ipece, bem como as demais setoriais responsáveis por indicadores estratégicos do PPA, atualizarão os valores anuais a

eles referentes, **analisando o desempenho de cada um** por meio dos principais fatores/ações que contribuíram para o seu comportamento no decorrer de sua série histórica, **especialmente no ano de 2018 (ou último ano com dado disponível)**.

---

**Exemplo:**

**Eixo:** Ceará Saudável

**Resultado Estratégico:** População mais saudável.

**Evolução de Indicadores Estratégicos 2014 – 2017 <sup>(1)</sup>**

Indicadores	Unid	2014	2015	2016	2017
Razão da mortalidade materna (óbitos maternos por 100 mil NV)	óbito por 100 mil nascidos vivos	83,2	55,8	60,4	57,7
Taxa de mortalidade infantil por mil nascidos vivos	óbito por mil nascidos vivos	11,8	12,1	12,7	13,3

Fonte: Sesa

<sup>(1)</sup> Extraído da Mensagem 2018

No período de 2014 a 2017, a razão da mortalidade materna apresentou redução, variando de 83,2 a 57,7 óbitos por 100.000 nascidos vivos (Sinasc), cujo valor, entretanto, ainda é elevado. A Organização Pan-Americana da Saúde/Organização Mundial da Saúde - OPAS/OMS considera como baixa uma Razão de Mortalidade Materna - RMM menor que 20 mortes por 100.000 NV - Nascidos Vivos.

Os esforços para a redução da mortalidade materna e neonatal e da morbidade e agravos resultantes das complicações da gravidez e do parto, além das oriundas do próprio processo assistencial, abrangem a organização da Linha de Cuidado Materno Infantil na rede de saúde do Estado, com um pré-natal de qualidade através da qualificação na atenção primária com a publicação e implantação da Linha Guia Nascer no Ceará (diretriz clínica), capacitação dos profissionais na estratificação de risco das gestantes, capacitações das enfermeiras obstétricas e médicos obstetras das maternidades nas boas práticas no parto e nascimento e no manejo obstétrico na hemorragia pós parto e abortamento.

Com relação ao indicador “taxa de mortalidade infantil”, este aumentou de 12,3, em 2014, para 13,3 óbitos por mil nascidos vivos, em 2017; entretanto, ainda se encontra abaixo da meta que foi definida como 15, prevista nos Objetivos de

Desenvolvimento do Milênio (ODM) até 2015. A situação no Ceará acompanha o contexto nacional, destacando a inversão proporcional dos seus componentes da mortalidade infantil, em que o risco de morte de crianças maiores de 27 dias (óbitos pós-neonatais) apresenta redução e o risco de morte de crianças menores de 28 dias (óbitos neonatais) passa a representar quase a totalidade dos óbitos em menores de um ano de idade, chegando a equivaler a 70,1% dessas mortes; a neonatal precoce, chega a 50% dos óbitos.

As ações desenvolvidas para melhoria das condições de saúde dessas crianças abrangeram os cursos de Atenção Humanizada ao Recém-Nascido de Baixo Peso - Método Canguru e Atenção Básica: Cuidado Compartilhado; oficinas de capacitação da Estratégia Amamenta e Alimenta Brasil; treinamentos sobre triagem neonatal; seminário de sensibilização para o Aleitamento Materno; publicação e implementação da Linha Guia Nascer no Ceará na Atenção Primária; entre outras.

## 2.3 DESEMPENHO DA AÇÃO GOVERNAMENTAL

Esse item objetiva apresentar as principais realizações governamentais no ano de 2018 a partir da execução dos programas finalísticos, organizados por Eixo e Tema Estratégico, representado pelas diversas áreas de atuação do governo na implementação das políticas públicas.

Os Temas Estratégicos apresentam um texto introdutório detalhando o que compreende a respectiva área de atuação governamental.

Para cada tema, será realizada uma abordagem qualitativa e quantitativa em dois tópicos: **Análise Estratégica da Atuação Governamental** e **Programas Finalísticos**, conforme detalhamento a seguir.

### 2.3.1 Análise Estratégica da Atuação Governamental

#### 2.3.1.1 Temas Estratégicos Setoriais e Intersetoriais

Os temas estratégicos abordados nesse tópico abrangem tanto aqueles relacionados à área de atuação de um único órgão/entidade, ligados a um eixo específico (temas estratégicos setoriais), quanto aqueles que necessitam da atuação

de vários órgãos/entidades, buscando o alcance de um resultado estratégico em comum de um único eixo (temas estratégicos intersetoriais).

Compreende uma abordagem quantitativa e qualitativa acerca da contribuição de cada setorial para a área de atuação do governo representada pelo tema, com a seguinte composição:

- **Resultado Temático** declarado no PPA, representando o impacto que se pretende realizar no âmbito de determinado tema.

- **Tabela de indicadores temáticos** com os valores anuais do período 2014 a 2018. Os indicadores com valores ainda não disponíveis no ano de 2018 podem, se possível, ser estimados.

- **Texto analítico sobre o comportamento dos indicadores** no período analisado, justificando sua melhora ou piora, inclusive destacando realizações que possam ter contribuído para a evolução de tais indicadores e/ou dificuldades que tenham prejudicado o seu desempenho.

**Exemplo:**

**Tema Estratégico:** Agricultura Familiar e Agronegócio

**Resultado Temático:** Economia rural fortalecida, sustentável, solidária e competitiva.

**Indicadores Temáticos - 2014-2017**

Indicador	Unidade de Medida	2014	2015	2016	2017	
					Prog.	Real.
Valor Bruto da Produção da Agricultura	R\$ mil	2.621.218	1.771.146	2.020.491	2.800.000	2.872.020
Cobertura vacinal da febre aftosa	%	95,44	92,66	91,22	90,00	92,15
Valor de exportação dos produtos da agropecuária cearense	US\$ FOB mil	548.191	537.729	532.230	500.000	366.932

Fonte: SDA/ Adagri / Adece

O indicador Valor Bruto da Produção da Agricultura (VBP) representa o valor de venda da produção recebido pelo produtor por sua produção agrícola. Inclui-se neste cálculo todos os produtos cearenses constantes do Levantamento Sistemático da Produção Agrícola (LSPA), pesquisados pelo IBGE.

A oscilação nos valores do VBP no período de 2014 a 2017 se deve, principalmente, à estiagem que assola o Estado do Ceará desde 2012, influenciando tanto na



produção quanto nos preços praticados pelos produtores.

Ainda assim, o Valor Bruto da Produção da Agricultura (VBP) ficou 2,57% acima do previsto para 2017. Vale salientar que houve um incremento de 33% na produção de grãos em relação ao ano anterior, com aumento de 56,19% no VBP destes produtos. No que se refere às frutas frescas, mesmo com restrição da irrigação por escassez de água, o VBP teve um incremento de 34,78% em relação ao ano anterior.

O índice de cobertura vacinal no Estado do Ceará na primeira etapa de vacinação de 2017, realizada no mês de maio, foi de 92,15% de bovinos vacinados. Ressalta-se que desde 2011 os índices atingidos vêm sendo superiores a 90%, acima da meta programada para o ano. A evolução do indicador "Cobertura vacinal da febre aftosa" demonstra o compromisso do produtor com as políticas públicas, colaborando para que o Estado continue livre de febre aftosa com vacinação, o que permitiu a comercialização de animais vivos, produtos e subprodutos de origem animal em todo o Brasil.

Outro avanço motivado por esse índice foi a mudança de estratégia da segunda etapa de vacinação, onde esta foi obrigatória somente nos animais até 24 meses de idade. O aumento de fiscalizações em propriedades rurais, levando em consideração as de maior risco, aliado à exigência irrestrita da Guia de Trânsito Animal (GTA), contribuiu para a manutenção desse indicador em níveis elevados, visto que, indiretamente, o trânsito dos animais passou a ser monitorado de forma mais efetiva e eficiente. Ressalta-se que esses avanços, inclusive a decisiva participação de produtores/comunidade, deveu-se a um forte trabalho de parceria com outros órgãos, tais como: sindicatos dos trabalhadores rurais e patronal e prefeituras municipais, através de suas secretarias de agricultura, além da participação da imprensa.

O Indicador "Valor de exportação dos produtos da agropecuária cearense" apresenta queda consecutiva nos quatro últimos anos. Essa redução pode ser associada aos baixos índices pluviométricos no Estado do Ceará, aliado à restrição das áreas de irrigação, afetando a produção de uma forma geral. Os principais produtos agropecuários exportados foram a castanha do caju, frutas, cera da carnaúba, sucos de fruta, lagosta, peixes, mel de abelha entre outros.

---

### 2.3.1.2 Programas Finalísticos

Esse tópico apresenta, por Tema Estratégico, todos os Programas Finalísticos definidos no Plano Plurianual 2016-2019. Cada Programa possui os seguintes subtópicos:

- **Objetivo:** declaração do resultado que o Governo deseja alcançar, com foco no tratamento de um problema específico da política pública, atendimento de determinada demanda social ou potencialização de oportunidades.

- **Público-alvo:** grupos de pessoas, comunidades, instituições ou setores que são o foco principal do objetivo do programa.

- **Metas e Prioridades:** tabela com as principais iniciativas do Programa, com seus respectivos produtos e metas, constantes no anexo de Metas e Prioridades da Lei de Diretrizes Orçamentárias – LDO 2018.

Além do acompanhamento das metas de produto declaradas na LDO, deverão ser relacionadas as **principais realizações de cada Programa** em 2018, **na forma de itens (tópicos)**, considerando as seguintes observações:

- Os textos devem ser iniciados na forma de substantivo (realização..., construção..., implantação... etc);
- NÃO REGISTRAR ações que se caracterizam meramente como processos (“assinatura do acordo de convênio”, “encaminhamento do processo para licitação”, “realização de reunião”, etc);
- Registrar as realizações mais significativas e que tenham contribuição efetiva com o objetivo do programa e principais metas definidas para 2018.

---

#### **IMPORTANTE!**

O sistema exibirá para cada Programa a relação das iniciativas constantes na LDO 2018 (Anexo I – Metas e Prioridades).

O registro quantitativo e qualitativo das principais realizações de 2018 ocorrerá diretamente no próprio Sima, conforme será detalhado mais adiante.

---

---

**Exemplo:**

**Programa:** Revitalização de Áreas Degradadas

**Objetivo:** Melhorar as condições socioambientais em áreas de risco e adjacências.

**Público-alvo:** Famílias de baixa renda residentes nas áreas das intervenções.

**Metas e Prioridades:**

Iniciativas Prioritárias	Produto	Unidade de Medida	Programado 2017	Realizado 2017
027.1.01 - Urbanização das margens do Rio Maranguapinho.	Área Urbanizada	unidade	4	0
027.1.02 - Urbanização das margens do Rio Cocó.	Área Urbanizada	unidade	1	1
027.1.03 - Recuperação da faixa de proteção do mangue e urbanização de áreas na comunidade do Dendê.	Área Urbanizada	unidade	2	0

Fonte: Scidades.

**Principais Realizações:**

- Conclusão da obra da Barragem do Rio Cocó, em Fortaleza;
- Conclusão da obra de Urbanização do Trecho III - Margem Direita (entre a BR-116 e a Av. Paulino Rocha);
- Atendimento a 1.360 pessoas do Projeto Rio Maranguapinho, Projeto Rio Cocó e Projeto Dendê (área da urbanização e área do reassentamento) com 30 oficinas nos temas mobilização e organização comunitária, desenvolvimento socioeconômico e educação sanitária e ambiental.
- Atendimento a 325 catadores de material reciclável com 10 oficinas de sensibilização de inclusão dos catadores na gestão integrada de resíduos sólidos, envolvendo 39 gestores municipais de 24 municípios;
- Conclusão da reforma da primeira etapa do Balneário José Izo Pessoa, na sede do município de Uruoca.

---

**IMPORTANTE!**

Poderão ser registradas realizações de outras iniciativas, além daquelas declaradas como prioritárias na LDO 2018.

Caso o Programa não possua iniciativas na LDO 2018, poderão ser listadas as realizações das iniciativas que a setorial julgar de interesse declarar na Mensagem

---

---

Governamental.

OBS.: Recomenda-se consultar as principais realizações registradas na Mensagem à Assembleia Legislativa 2018, como subsídio à padronização da linguagem e conteúdo das informações.

---

### 2.3.1.3 Temas estratégicos transversais

Os temas transversais são aqueles cujo nível de integração extrapola o âmbito de um eixo ou Ceará, sendo necessário um esforço coordenado de órgãos que trabalham em Cearás diferentes e que apresentam interfaces com o tema transversal em questão.

Da mesma forma que o tópico dos Temas estratégicos setoriais e intersetoriais, este também possui um texto introdutório de caracterização do tema, detalhando o que compreende a respectiva área de atuação governamental.

Após essa apresentação, devem ser listadas as **principais ações realizadas** no âmbito de determinado tema transversal, tendo como referência as iniciativas vinculadas pelas setoriais ao respectivo tema.

---

#### **IMPORTANTE!**

As principais ações realizadas dos temas transversais seguem as mesmas observações listadas no tópico relativo aos programas finalísticos, obedecendo a padronização (estrutura itemizada, texto iniciado com substantivos, etc.).

Será enviado arquivo com a relação das iniciativas vinculadas a cada tema transversal, as quais servirão de referência para listagem das realizações que de fato contribuíram para o tema transversal em análise.

---

---

#### **Exemplo:**

**Tema Transversal:** Desenvolvimento Integral da Juventude

O referido tema aborda o desenvolvimento e fortalecimento de ações voltadas para o segmento da juventude no Estado do Ceará, por meio da

---

---

implementação, manutenção e monitoramento de Políticas Públicas de Estado, nas áreas de Educação, Cultura, Esporte, Lazer, Segurança, Trabalho e Empreendedorismo, garantindo também, por meio de normatizações, a estabilidade dos direitos e deveres dos jovens na faixa de 15 a 29 anos.

**Principais realizações:**

- Qualificação social e profissional de 8.971 jovens para o 1º emprego - projetos Primeiro Passo, CEJovem e Projovem;
- Realização de 209 cursos de qualificação social e profissional na linha de ação Jovem Bolsista, capacitando 5.000 jovens;
- Realização de 119 cursos de qualificação social e profissional na linha de ação Jovem Aprendiz, capacitando 1.773 jovens;
- Realização de cursos de Formação Empreendedora, capacitando 2.198 jovens;
- Inserção de 3.927 jovens em oportunidades de trabalho;
- Concessão, por meio do Projeto Agentes de Leitura, de 102 Bolsas, totalizando o atendimento a 12.750 pessoas crianças, jovens, adultos e idosos; e
- Formação complementar em Tecnologia da Informação e Comunicação (TIC) e empreendedorismo com ênfase no protagonismo juvenil para 4.668 alunos.

---

**IMPORTANTE!**

Após o tópico das principais ações realizadas, há um item específico relativo aos **destaques do ano**, no qual deverão ser indicadas as realizações mais emblemáticas do Governo em 2018.

---

### 3. CRONOGRAMA DE ATIVIDADES

DATA	ATIVIDADE
04/12/18	Reunião com as secretarias
<b>05/12 a 19/12/18</b>	<b>Elaboração do Capítulo I – Desenvolvimento Estadual Elaboração do Capítulo II – Desempenho da Ação Governamental</b>
20/12/18 a 04/01/19	Análise técnica da Seplag e realização de ajustes pelas setoriais
07/01 a 11/01/19	Revisão e ajustes finais
14/01 a 29/01/19	Diagramação e impressão pelo Gabgov
01/02/19	Entrega do documento na Assembleia Legislativa

### 4. CONTATOS DA EQUIPE SEPLAG

**Coordenação:** Avilton Junior (avilton.junior@seplag.ce.gov.br) - 3101.4524 / 4525

**Equipe Técnica da Cemop:**

Equipe	TELEFONE	E-MAIL
Lara Costa	3101.7852	monitoramento@seplag.ce.gov.br
Wagner Fernandes Sandra Braga Virgínia Dantas	3101.4513	

## ANEXO

### ELABORAÇÃO DA MENSAGEM GOVERNAMENTAL NO SISTEMA INTEGRADO DE MONITORAMENTO E AVALIAÇÃO (SIMA)

Neste ano de 2018, a maior parte das etapas do processo de elaboração da Mensagem do Governador à Assembleia Legislativa 2019 será executada utilizando o SIMA PPA.

No sistema, os seguintes passos serão realizados:

- Desempenho dos Eixos (Indicadores Estratégicos), que se refere ao registro do desempenho dos indicadores estratégicos, compondo parte do Capítulo I - Desempenho Estadual, no Desempenho dos Eixos da Política de Governo;
- Desempenho dos Temas (Indicadores Temáticos), que se refere ao registro do desempenho dos indicadores temáticos, o que compõe a primeira parte do Capítulo II - Desempenho da Ação Governamental;
- Desempenho dos Programas de Governo, que se refere ao registro da realização das metas prioritárias (iniciativas da LDO 2018) e das principais realizações do período, o que também compõe o Capítulo II - Desempenho da Ação Governamental, em sua segunda parte, além do registro dos destaques para o Pronunciamento do Governador.

A seguir serão apresentadas as orientações técnicas referentes à utilização do SIMA PPA para a confecção da Mensagem à Assembleia Legislativa 2019.

## 1. Desempenho dos Eixos (Indicadores Estratégicos)

### a) Quem realiza?

Os **órgãos responsáveis por indicadores estratégicos** do PPA.

### b) O que fazer?

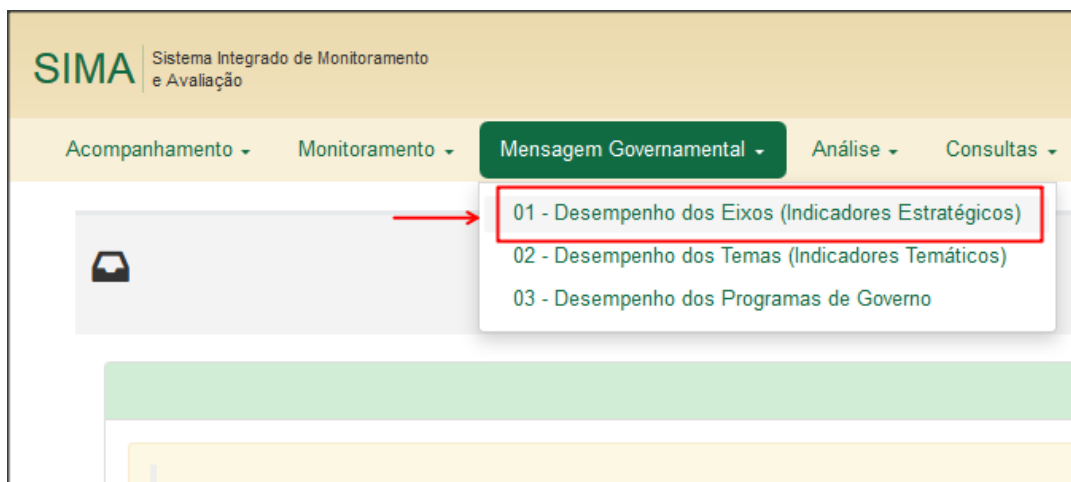
Registrar o valor obtido para o indicador em 2018 e analisar o seu desempenho no ano, comentando o comportamento dos dados na série histórica e mencionando as

ações que contribuíram para sua evolução e/ou fatores que interferiram em seu resultado.

**c) Passo a passo no Sima:**

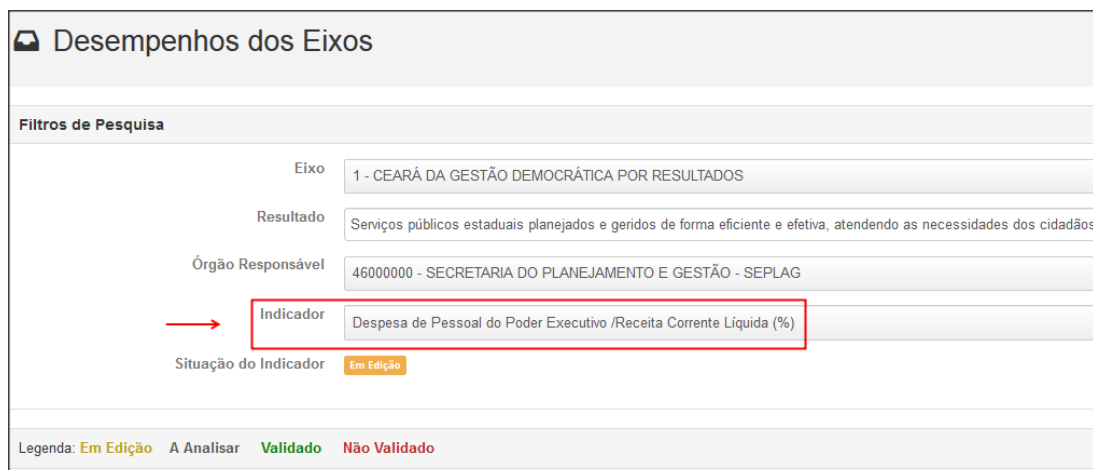
O usuário (órgão responsável pelo indicador), após acessar o Sima, clicará em **"Mensagem Governamental" → "01 - Desempenho dos Eixos (Indicadores Estratégicos)"**, conforme indicado na figura 1.

Figura 1 - Seleção do processo referente ao desempenho dos eixos



Em seguida, o usuário visualizará os eixos que contemplam os indicadores pelos quais o órgão seja responsável pelo fornecimento dos dados. Para realização da análise, inicialmente o usuário selecionará o eixo e o indicador a ser analisado (figura 2).

Figura 2 - Seleção do indicador estratégico





Na tela que aparecerá em seguida, o usuário **registrará o valor obtido pelo indicador em 2018** e, na sequência, preencherá os campos relativos à "**Nota explicativa da tabela**" e à "**Análise sobre o desempenho do indicador**".

A nota explicativa da tabela é um campo opcional destinado ao registro de informações específicas sobre os dados da tabela, complementando o seu entendimento, como, por exemplo, se o dado é parcial, se ele representa uma estimativa para aquele ano, se há alguma particularidade metodológica a ser destacada, etc.

Por sua vez, a análise sobre o desempenho do indicador é o campo destinado aos comentários acerca do seu comportamento na série histórica, com foco no último valor disponível (em regra, 2018). Para fundamentar essa análise, faz-se necessário mencionar, conforme o caso, que ações contribuíram para a evolução do indicador, bem como as eventuais dificuldades que tenham interferido em seu resultado.

Figura 3 - Campos de preenchimento na análise do indicador

	2014	2015	2016	2017	2018
	44,09	45,93	40,68	42,45	43,27

Indicador

Despesa de Pessoal do Poder Executivo /Receita Corrente Líquida (%) (SEPLAG)

**Nota Explicativa (opcional)** ←

Dado projetado para 2018, considerando a execução obtida até novembro.

**Análise sobre o desempenho do indicador** ←

No que se refere à análise fiscal, a projeção do indicador "Despesa de Pessoal Poder Executivo/Receita Corrente Líquida" recursos não declarados e a expressiva arrecadação, embora atípica, do Imposto sobre Transmissão Causa Mortis e Doação definido pela Lei de Responsabilidade Fiscal (LRF).

### IMPORTANTE!

Se o dado referente a 2018 ainda não estiver disponível, poderá ser feita uma **estimativa** do valor a ser alcançado no ano, o qual será objeto da análise. Caso não seja possível realizar a estimativa desse valor, a análise terá como foco o **último**

---

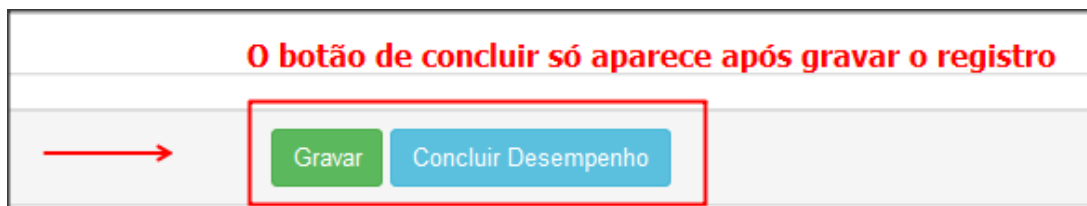
**dado registrado** na série histórica.

Em relação aos **indicadores novos ou alterados no período de revisão do PPA** para o biênio 2018-2019, os dados da série histórica ainda não registrados no sistema (2014 a 2017) devem ser encaminhados por e-mail para [monitoramento@seplag.ce.gov.br](mailto:monitoramento@seplag.ce.gov.br), a fim de que a Seplag possa inseri-los no Sima.

---

Preenchidas as informações referentes a cada indicador, o usuário salvará as informações clicando em "Gravar". Após certificar-se de que não há mais nenhuma alteração a ser feita, clicará em "Concluir", encaminhando, assim, o registro para análise da Seplag.

Figura 4 - Encaminhamento do registro para análise da Seplag



---

### **IMPORTANTE!**

O processo referente ao desempenho do indicador apresenta quatro estágios: **Em edição, a analisar, não validado e validado**.

O primeiro estágio refere-se aos indicadores cuja análise de desempenho ainda não tenha sido concluída nenhuma vez. Concluído o processo de determinado indicador, a sua situação mudará para "A Analisar". Caso a Seplag identifique a necessidade de realização de algum ajuste, o usuário que inseriu as informações no sistema receberá um email automático informando sobre essa situação ("Não validado"), habilitando novamente os campos do indicador para edição e posterior conclusão. Não havendo necessidade de ajustes, o processo relativo ao desempenho do indicador encerra-se com a situação "Validado".

---

## 2. Desempenho dos Temas (Indicadores Temáticos)

### a) Quem realiza?

Os **órgãos responsáveis por indicadores temáticos** do PPA.

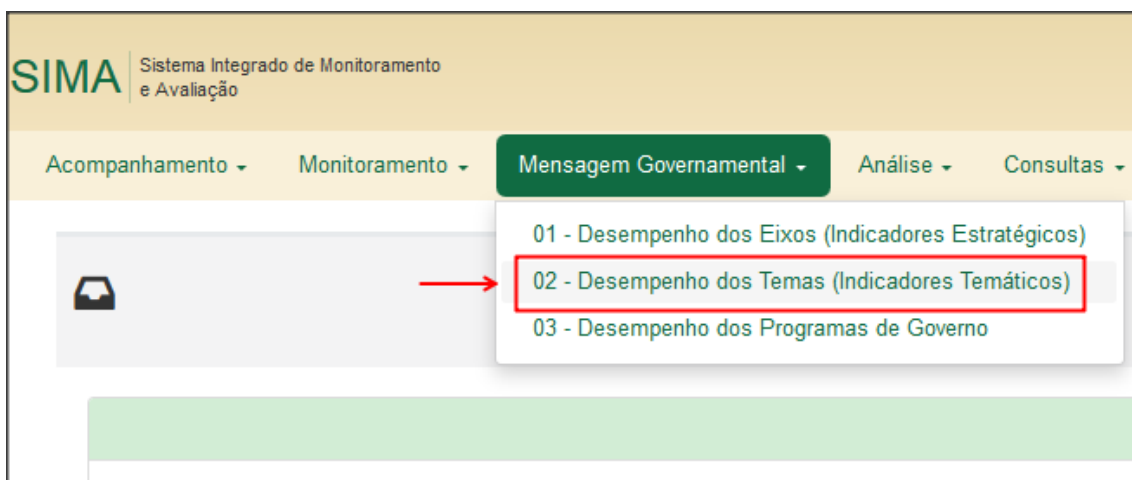
### b) O que fazer?

Registrar o valor obtido para o indicador em 2018 e analisar o seu desempenho na série histórica, comparando o valor realizado com o programado para o ano. Para fundamentar essa análise, é necessário mencionar as ações que contribuíram para a evolução do indicador e/ou fatores que interferiram no alcance da meta estabelecida para 2018.

### c) Passo a passo no Sima:

O usuário (órgão responsável pelo indicador), após acessar o Sima, clicará em "**Mensagem Governamental**" → "**02 - Desempenho dos Temas (Indicadores Temáticos)**", conforme indicado na figura 5.

Figura 5 - Seleção do processo referente ao desempenho dos temas



O usuário visualizará, então, por eixo, os temas que contemplam os indicadores pelos quais o órgão seja responsável pelo fornecimento dos dados. Então, o usuário selecionará o eixo, tema e o indicador a ser analisado (figura 6).

Figura 6 - Seleção do indicador temático

### Desempenhos dos Temas

**Filtros de Pesquisa**

Eixo: 2 - CEARÁ ACOLHEDOR

Tema: 2.01 - ASSISTÊNCIA SOCIAL

Resultado: Famílias em situação de vulnerabilidade e riscos pessoal e social, com acesso aos direitos socioassistenciais

Órgão Responsável: 47000000 - SECRETARIA DO TRABALHO E DESENVOLVIMENTO SOCIAL - STDS

Indicador: Percentual de municípios com serviços socioassistenciais da Proteção Social Especial cofinanciados.

Situação do Indicador: Em Edição

Legenda: Em Edição A Analisar Validado Não Validado

Em seguida, na tela de trabalho, o usuário **registrar**á o **valor obtido pelo indicador em 2018** e, na sequência, preencherá os campos relativos à "**Nota explicativa da tabela**" e à "**Análise sobre o desempenho do indicador**".

Como mencionado anteriormente, a nota explicativa da tabela é um campo opcional destinado ao registro de informações complementares relativas ao dado apresentado.

Por sua vez, a análise sobre o desempenho do indicador é o campo destinado aos comentários acerca do comportamento do indicador na série histórica, sendo fundamental a comparação entre o valor realizado e o programado para o ano, mencionando, quando for o caso, as ações que contribuiram para o alcance da meta, bem como as eventuais dificuldades que prejudicaram o seu resultado (figura 7).

Figura 7 - Campos de preenchimento na análise do indicador

Realizado					Prog.	Real.
2014	2015	2016	2017	2018		
21,20	21,20	21,20	21,20	50,54		

Indicador  
Percentual de municípios com serviços socioassistenciais da Proteção Social Básica cofinanciados(STDS)

Nota Explicativa (opcional) ←

Análise sobre o desempenho do indicador ←

### IMPORTANTE!

Se o dado referente a 2018 ainda não estiver disponível, poderá ser feita uma **estimativa** do valor a ser alcançado no ano, o qual será objeto da análise. Caso não seja possível realizar a estimativa desse valor, a análise terá como foco o **último dado registrado** na série histórica.

Em relação aos **indicadores novos ou alterados no período de revisão do PPA** para o biênio 2018-2019, os dados da série histórica ainda não registrados no sistema (2014 a 2017 e a meta de 2018) devem ser encaminhados por e-mail para [monitoramento@seplag.ce.gov.br](mailto:monitoramento@seplag.ce.gov.br), a fim de que a Seplag possa inseri-los.

Preenchidos os devidos campos, o usuário salvará as informações no sistema e, em seguida, as encaminhará para análise da Seplag por meio do botão "Concluir", bloqueando, assim, o campo para edição.

---

**IMPORTANTE!**

O processo referente ao desempenho do indicador apresenta quatro estágios: **Em edição, a analisar, não validado e validado**. O detalhamento desses estágios foi apresentado ao final do item 1 deste anexo (Desempenho dos Eixos).

---

### 3. Desempenho dos Programas de Governo

#### 1ª etapa: Atualização das informações do Acompanhamento das Iniciativas Prioritárias

##### a) Quem realiza?

Os **órgãos executores** de produtos principais de iniciativas do PPA.

##### b) O que fazer?

Atualizar o acompanhamento das iniciativas **constantes na LDO 2018** com as informações mais recentes acerca das realizações/entregas ocorridas **desde janeiro de 2018 até o momento do registro dos dados no sistema**.

---

**IMPORTANTE!**

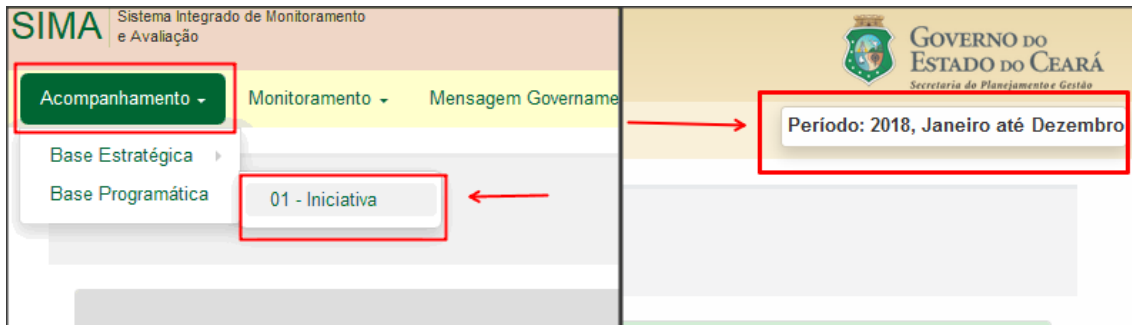
Considerando que os órgãos gestores utilizarão essas informações para a consolidação das "Principais realizações de 2018", orienta-se **que o órgão executor destaque no texto as entregas concluídas no referido ano**.

---

##### c) Passo a passo no Sima:

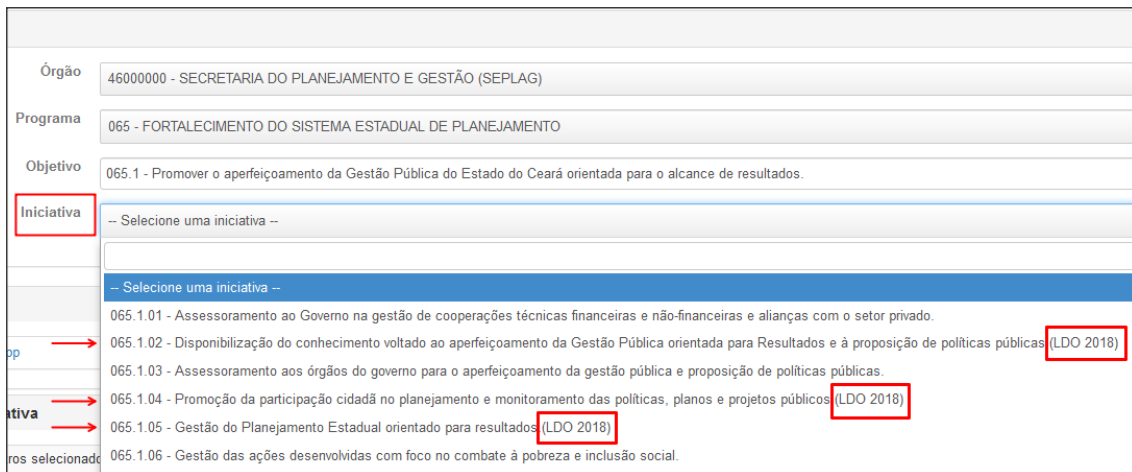
O usuário (órgão executor) acessará a tela inicial do sistema, e clicará em "**Acompanhamento**" → "**Base Programática**" → "**01 - Iniciativa**" para visualizar os programas e iniciativas a serem acompanhados, da mesma forma como já é feito trimestralmente no Sima (figura 8).

Figura 8 - Seleção do processo referente à atualização do acompanhamento das iniciativas (período janeiro a dezembro)



Em seguida, aparecerá uma tela para seleção do programa em que haja iniciativas cujo acompanhamento necessita ser atualizado. Selecionado o programa, o usuário identificará, dentre as iniciativas respectivas, aquelas que constam na LDO 2018. Aparecerá uma marcação indicando esta situação, conforme demonstrado na figura 9 abaixo.

Figura 9 - Indicativo das iniciativas que constam na LDO 2018



As iniciativas prioritárias são a base para a consolidação das principais realizações de 2018 em cada programa; por isso, o seu acompanhamento é obrigatório.

O acompanhamento das demais iniciativas, não pertencentes à LDO, fica a critério do órgão executor, caso considere oportuno e relevante o registro de determinadas entregas no âmbito do programa respectivo.

## IMPORTANTE!

Caso não haja informação adicional em relação ao último período acompanhado (janeiro até setembro), o órgão executor poderá simplesmente repetir a última informação registrada e/ou aproveitar a oportunidade para melhorar o texto do acompanhamento, **de forma que fique claro para o gestor se existe alguma realização concretizada a ser incluída nas principais realizações de 2018.**

A fim de otimizar o tempo, o usuário, após **registrar a execução física do produto** no período janeiro até dezembro (figura 10), atualizará o acompanhamento textual, com foco nas "**Informações relativas ao período**" (figura 11), que será a referência para o gestor do programa consultar e extrair as principais realizações do ano.

Figura 10 - Tela de acompanhamento das iniciativas - Execução física do produto

Acompanhamento Individual do Executor por Região								Usuário
Região	Programado	Revisado	Jan até Mar	Jan até Jun	Jan até Set	Jan até Dez		
01 - CARIRI			0,00					✖
02 - CENTRO SUL			0,00					✖
03 - GRANDE FORTALEZA			0,00					✖
04 - LITORAL LESTE			0,00					✖
05 - LITORAL NORTE			0,00					✖
06 - LITORAL OESTE / VALE DO CURU			0,00					✖
07 - MACIÇO DO BATURITÉ			0,00					✖
08 - SERRA DA IBIAPABA			0,00					✖
09 - SERTÃO CENTRAL			0,00					✖
10 - SERTÃO DE CANINDÉ			0,00					✖
11 - SERTÃO DE SOBRAL			0,00					✖
12 - SERTÃO DOS CRATEÚS			0,00					✖
13 - SERTÃO DOS INHAMUNS			0,00					✖
14 - VALE DO JAGUARIBE			0,00					✖
15 - ESTADO DO CEARÁ	4,00	4,00	1,00	2,00	2,00	2,00	2,00	✖
Total	4,00	4,00	1,00	2,00	2,00	2,00	2,00	



Figura 11 - Tela de acompanhamento das iniciativas - Acompanhamento textual

**Acompanhamento Textual**

Histórico do Acompanhamento

46000000 - SEPLAG

Copiar Último Acompanhamento

 ← **Possibilita importar o último acompanhamento realizado**

**Definição do(s) produto(s) principal(is)**  
*Descrever de forma detalhada em que consiste(m) o(s) produto(s) principal(is), informando os aspectos necessários para melhor compreensão acerca do bem ou serviço que está sendo ofertado no âmbito de cada iniciativa.*

Refere-se a cada uma das peças em que se expressa o planejamento ou o modelo de gestão governamental adotado, que pode conter elementos e um nível de detalhamento diferenciado, de acordo com a Lei de Diretrizes Orçamentárias - LDO e a Lei Orçamentária Anual, e como instrumentos de gestão a Mensagem de Governo, em que se faz um balanço da gestão de Investimentos e a Metodologia de Custeio de Programas e Projetos.

Informações relativas ao período

 ← **Campo principal a ser atualizado**

Inseridas e salvas as informações, o usuário concluirá o acompanhamento da iniciativa, disponibilizando, assim, a sua consulta ao gestor do Programa.

## IMPORTANTE!

Considerando que o sistema será aberto excepcionalmente para atualização das informações do acompanhamento das iniciativas prioritárias, e que esse processo será retomado em 2019 para conclusão dos acompanhamentos e monitoramentos referentes ao período janeiro a dezembro de 2018, **não haverá análise da Seplag sobre as informações registradas pelos órgãos executores**, as quais serão disponibilizadas diretamente para os órgãos gestores de cada programa.

## 2ª Etapa: Registro das informações relativas ao desempenho do Programa

### a) Quem realiza?

Apenas os **órgãos gestores de programas** do PPA.

### b) O que fazer?

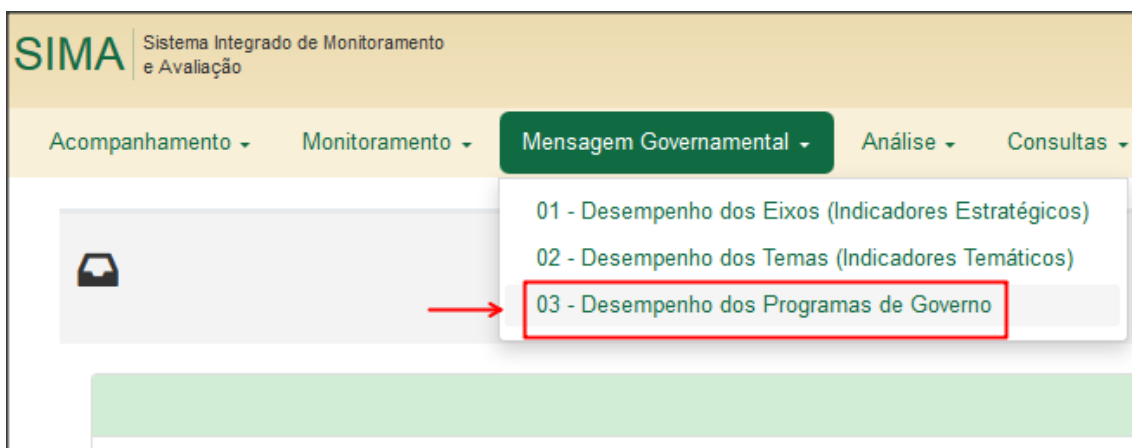
- Registrar as **principais realizações de 2018 no âmbito de cada programa**, tomando como principal referência o acompanhamento atualizado das iniciativas constantes na LDO 2018.

- Indicar, dentre as principais realizações do programa, quais os **destaques de 2018**.

### c) Passo a passo no Sima:

Na tela inicial do Sima, o usuário (órgão gestor), selecionará o caminho **“Mensagem Governamental”** → **“03 - Desempenho dos Programas de Governo”**, conforme indicado na figura abaixo.

Figura 11 - Seleção do processo referente ao desempenho dos programas



Feito isto, o usuário visualizará a relação dos programas dos quais o órgão seja gestor. Selecionado um programa, aparecerá a relação de todas as suas iniciativas,

com destaque para aquelas que **comporão o quadro da execução física na Mensagem**, por meio da marcação “**LDO 2018**” (figura 12).

Figura 12 - Relação das iniciativas do programa

Iniciativa	Produto	Unidade	Prog. 2018	Real. 2018
065.1.01 - Assessoramento ao Governo na gestão de cooperações técnicas financeiras e não-financeiras e alianças com o setor privado.	425-PLANO ELABORADO	unidade	0,00	0,00
065.1.01 - Assessoramento ao Governo na gestão de cooperações técnicas financeiras e não-financeiras e alianças com o setor privado.	1454-ASSESSORAMENTO REALIZADO	unidade	73,00	95,00
065.1.02 - Disponibilização do conhecimento voltado ao aperfeiçoamento da Gestão Pública orientada para Resultados e à proposição de políticas públicas. (LDO 2018)	230-ESTUDO E PESQUISA REALIZADOS	unidade	102,00	86,00
065.1.03 - Assessoramento aos órgãos do governo para o aperfeiçoamento da gestão pública e proposição de políticas públicas.	1454-ASSESSORAMENTO REALIZADO	unidade	34,00	1,00
065.1.04 - Promoção da participação cidadã no planejamento e monitoramento das políticas, planos e projetos públicos. (LDO 2018)	237-EVENTO REALIZADO	unidade	14,00	13,00
065.1.05 - Gestão do Planejamento Estadual orientado para resultados. (LDO 2018)	1460-INSTRUMENTO DE PLANEJAMENTO E GESTÃO ELABORADO	unidade	4,00	2,00
065.1.06 - Gestão das ações desenvolvidas com foco no combate à pobreza e inclusão social.	425-PLANO ELABORADO	unidade	1,00	0,00

**Visualização dos acompanhamentos**


O trabalho a ser realizado pelo gestor nessa tela é o de identificar e selecionar as principais realizações registradas pelo órgão executor no acompanhamento. Para tanto, o usuário clicará no símbolo  de cada iniciativa prioritária (constante na LDO 2018) a fim de visualizar o último acompanhamento realizado; no caso, janeiro até dezembro de 2018.

Figura 13 - Visualização dos acompanhamentos atualizados

065.1.05 - Gestão do Planejamento Estadual orientado para resultados.

46000000 - SEPLAG

Janeiro até Dezembro

Definição do(s) produto(s) principal(is)

Refere-se a cada uma das peças em que se expressa o planejamento ou o modelo de gestão governamental adotado, que pode conter elementos e um nível de detalhamento diferenciado, conforme sua função e alcance, destacando-se como principais instrumentos de planejamento o Plano Plurianual - PPA e sua avaliação, a Lei de Diretrizes Orçamentárias - LDO e a Lei Orçamentária Anual, e como instrumentos de gestão a Mensagem de Governo, em que se faz um balanço da gestão referente ao ano anterior, e também o Modelo de Gestão para Resultados, a Metodologia de Planejamento de Investimentos e a Metodologia de Custeio de Programas e Projetos.

Informações relativas ao período

No período de referência, foi entregue no prazo estabelecido a Mensagem do Governador à Assembleia Legislativa 2018, documento que consolida o desempenho do Governo Estadual no ano de 2017 (dia 1º de fevereiro); bem a Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO) 2019. As atividades para elaboração do projeto de lei orçamentária anual foram executadas conforme planejado e o PLOA 2019 será entregue no prazo legal.

Observações para o Portal da Transparência

---

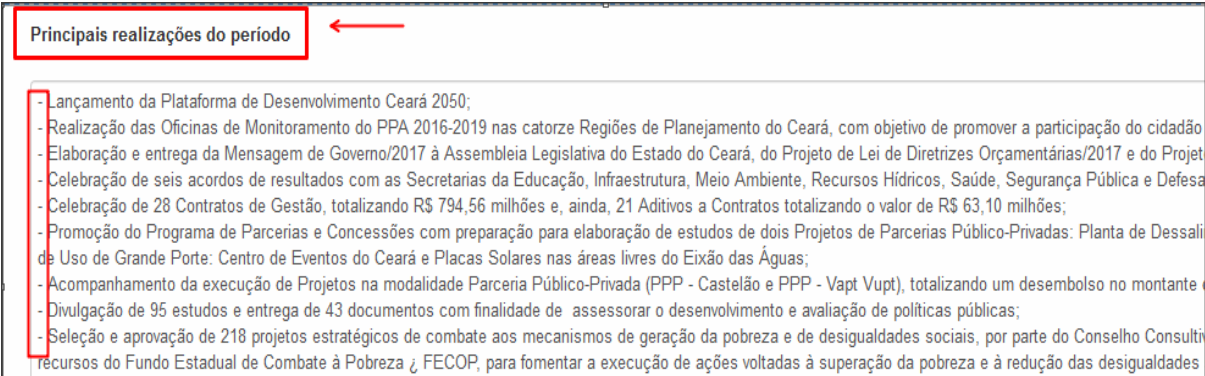
## IMPORTANTE!

É necessário que o órgão gestor **verifique se o órgão executor atualizou o acompanhamento (janeiro até dezembro) de outras iniciativas, além daquelas constantes na LDO 2018**, pois nelas podem constar informações que o executor considerou importante listar dentre as principais entregas do ano.

---

Identificadas as iniciativas que contêm realizações a serem registradas no âmbito do Programa selecionado, o usuário incluirá tais entregas no campo “Principais realizações”, adaptando-as à linguagem padrão utilizada para este item da Mensagem (iniciar a frase com substantivo, relacionar as realizações de forma itemizada, etc).

Figura 13 - Registro das principais realizações do ano consolidadas por programa



Principais realizações do período

- Lançamento da Plataforma de Desenvolvimento Ceará 2050;
- Realização das Oficinas de Monitoramento do PPA 2016-2019 nas catorze Regiões de Planejamento do Ceará, com objetivo de promover a participação do cidadão
- Elaboração e entrega da Mensagem de Governo/2017 à Assembleia Legislativa do Estado do Ceará, do Projeto de Lei de Diretrizes Orçamentárias/2017 e do Projeto
- Celebração de seis acordos de resultados com as Secretarias da Educação, Infraestrutura, Meio Ambiente, Recursos Hídricos, Saúde, Segurança Pública e Defesa
- Celebração de 28 Contratos de Gestão, totalizando R\$ 794,56 milhões e, ainda, 21 Aditivos a Contratos totalizando o valor de R\$ 63,10 milhões;
- Promoção do Programa de Parcerias e Concessões com preparação para elaboração de estudos de dois Projetos de Parcerias Público-Privadas: Planta de Dessalinização de Uso de Grande Porte: Centro de Eventos do Ceará e Placas Solares nas áreas livres do Eixão das Águas;
- Acompanhamento da execução de Projetos na modalidade Parceria Público-Privada (PPP - Castelão e PPP - Vapt Vupt), totalizando um desembolso no montante de R\$ 10,0 milhões;
- Divulgação de 95 estudos e entrega de 43 documentos com finalidade de assessorar o desenvolvimento e avaliação de políticas públicas;
- Seleção e aprovação de 218 projetos estratégicos de combate aos mecanismos de geração da pobreza e de desigualdades sociais, por parte do Conselho Consultivo de Recursos do Fundo Estadual de Combate à Pobreza e FECOP, para fomentar a execução de ações voltadas à superação da pobreza e à redução das desigualdades

---

## IMPORTANTE!

As principais realizações de 2018 precisam **seguir a padronização descrita no item referente aos “Programas Finalísticos”** deste documento (página 10).

---

Feito isto, o usuário selecionará, dentre as principais realizações registradas, aquelas que, na perspectiva do órgão gestor, sejam interessantes destacar para uma possível inclusão no Pronunciamento do Governador e na apresentação da

Mensagem à Assembleia Legislativa, e deve seguir o mesmo padrão de linguagem do item anterior.

Figura 14 - Registro dos destaques do programa

<b>Destaques para o Pronunciamento do Governador</b> ←
<ul style="list-style-type: none"><li>- Lançamento da Plataforma de Desenvolvimento Ceará 2050;</li><li>- Realização das Oficinas de Monitoramento do PPA 2016-2019 nas catorze Regiões de Planejamento do Ceará, com objetivo de promover a participação</li><li>- Promoção do Programa de Parcerias e Concessões com preparação para elaboração de estudos de dois Projetos de Parcerias Público-Privadas: Planta Uso de Grande Porte: Centro de Eventos do Ceará e Placas Solares nas áreas livres do Eixão das Águas;</li></ul>

---

### IMPORTANTE!

O Gabinete do Governador é o órgão responsável pela validação do Pronunciamento do Governador e por elaborar a apresentação dos destaques à Assembleia Legislativa, sendo ele quem realizará a seleção final dos destaques a serem apresentados.

---

Concluída a gravação das informações referentes aos dois campos detalhados acima (Principais realizações e Destaques), o usuário concluirá o registro do desempenho do programa, submetendo-o, assim, à análise da Seplag (a situação muda de "Em edição" para "A analisar").

Seguindo a mesma lógica dos processos anteriores, caso haja algum ajuste a ser realizado pelo órgão gestor no desempenho do programa, o usuário que registrou a informação receberá um email automático do sistema informando esse fato (situação: Negado).

Não havendo mais necessidade de ajustes, a Seplag validará as informações registradas, mudando a situação para "Validado", quando, então, o processo referente ao desempenho do programa selecionado estará encerrado.