



Mensuração da Gestão Orçamentária: a experiência de Sergipe com o IQGO

Autores:

Antonio Marcos Almeida Nascimento

Secretaria de Estado da Fazenda (SEFAZ/SE)

e-mail: antoniomarcos.nascimento@sefaz.se.gov.br

Guilherme Maia Rebouças

Secretaria de Estado Geral de Governo (SEGG/SE)

e-mail: guilherme.reboucas@segg.se.gov.br

Alessandra Brandão dos Santos

Secretaria de Estado da Fazenda (SEFAZ/SE)

e-mail: alessandra.brandao@sefaz.se.gov.br

Introdução

- O Índice de Qualidade na Gestão Orçamentária (IQGO) é composto por seis indicadores, agrupados em três dimensões, que busca medir a capacidade de planejamento e execução orçamentária dos órgãos e entidades do Poder Executivo Estadual;
- O IQGO foi criado em 2014 e aplicado aos dados orçamentários de 2012 e 2013;
- A partir de então, após o encerramento de cada exercício, são procedidos os cálculos para mensuração do IQGO de cada órgão/entidade;
- A média dos Índices dos órgãos/entidades compõe a nota atribuída ao Governo, como um todo;

Introdução

- As classificações entre os órgãos/entidades levam em consideração a sua evolução em relação ao ano anterior. Os que mais evoluem ficam nas primeiras colocações;
- O Relatório anual de cada órgão/entidade é discutido com os respectivos diretores e assessores de planejamento;
- Esse Relatório é enviado formalmente ao gestor de cada pasta;
- Um resumo dos resultados é apresentado no Conselho Estadual de Reestruturação e Ajuste Fiscal (CRAFI), onde a Superintendência Geral de Orçamento possui acento.

Objetivos

- Incentivar um maior equilíbrio entre as três funções do orçamento: planejamento, gerência e controle;
- Diminuir o número de alterações ao orçamento (créditos adicionais);
- Diminuir as chamadas janelas orçamentárias.

Metodologia

- Todos os indicadores variam entre 0 e 1 e apresentam uma relação direta, isto é, quanto maior melhor;
- As notas totais variam de 0 a 10 e são transformadas em Conceito (péssimo, ruim, regular, bom e ótimo).

Dimensão	Peso
1. Gestão por Orçamento	-
1.1 Foco na Missão (FNM): pondera o total das despesas em ações finalísticas com a despesa total	1
1.2 Execução Física Total (EFS): eficácia das metas físicas das ações orçamentárias	2
2. Planejamento Orçamentário	-
2.1 Acerto no Planejamento Orçamentário (APO): indica quanto da dotação inicial foi suplementada ou remanejada	2
2.2 Exequibilidade Orçamentária (EQO): pondera a qtde de ações com execução financeira não-nula pelo total de ações	2
3. Execução Orçamentária	-
3.1 Foco na Execução Orçamentária (FEO): pondera o nº de ações com execução financeira > 50% pelo total de ações	2
3.2 Execução Financeira Total (EFN): eficácia dos resultados financeiros das ações orçamentárias	1

Resultados e Discussão

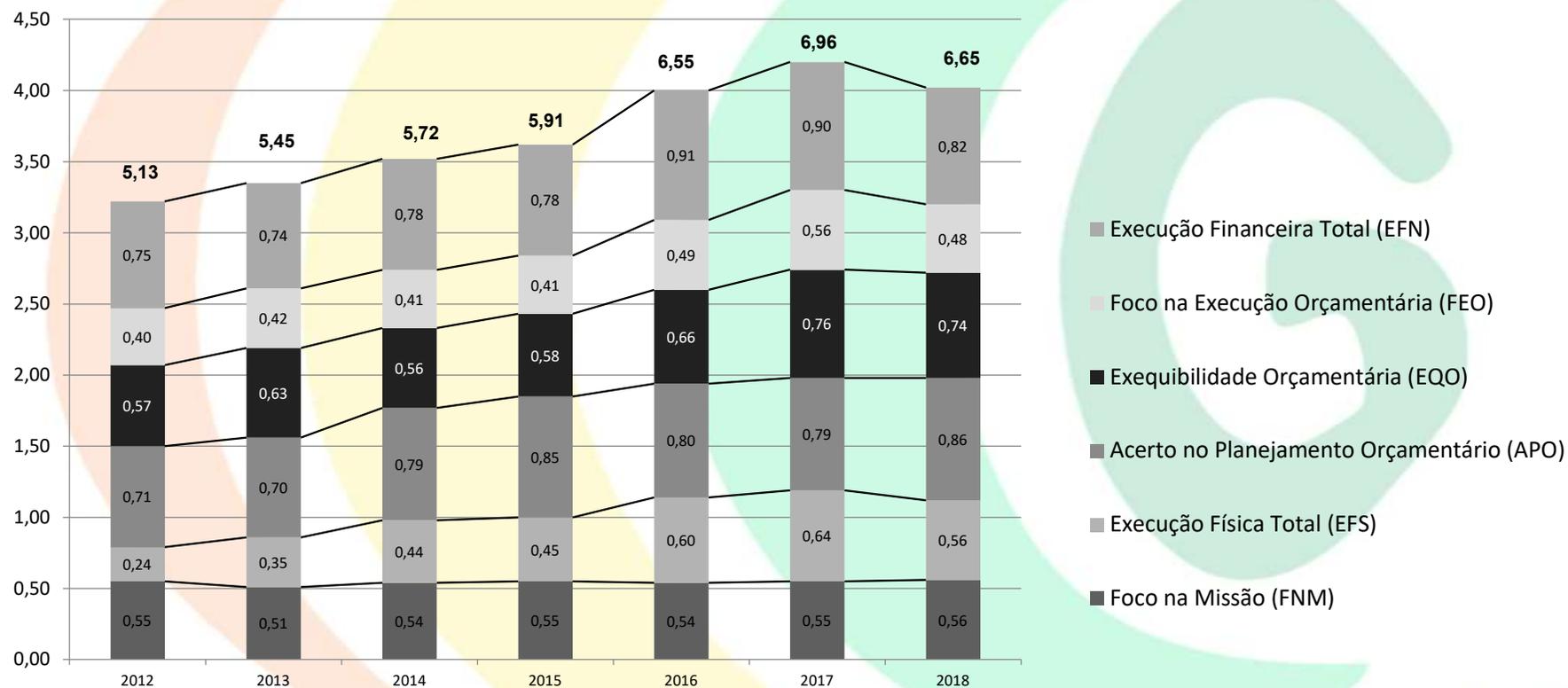
IQGO - Sergipe (Poder Executivo) – 2012 a 2018

Dimensões do IQGO	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
1. Gestão por Orçamento	0,79	0,86	0,98	1,00	1,14	1,19	1,12
1.1 Foco na Missão (FNM)	0,55	0,51	0,54	0,55	0,54	0,55	0,56
1.2 Execução Física Total (EFS)	0,24	0,35	0,44	0,45	0,60	0,64	0,56
2. Planejamento Orçamentário	1,28	1,33	1,35	1,43	1,46	1,55	1,60
2.1 Acerto no Plan Orçamentário (APO)	0,71	0,70	0,79	0,85	0,80	0,79	0,86
2.2 Exequibilidade Orçamentária (EQO)	0,57	0,63	0,56	0,58	0,66	0,76	0,74
3. Execução Orçamentária	1,15	1,16	1,19	1,19	1,40	1,46	1,30
3.1 Foco na Exec Orçamentária (FEO)	0,40	0,42	0,41	0,41	0,49	0,56	0,48
3.2 Execução Financeira Total (EFN)	0,75	0,74	0,78	0,78	0,91	0,90	0,82
IQGO Total	5,13	5,45	5,72	5,91	6,55	6,96	6,65

Fonte: SEFAZ/SE

Resultados e Discussão

IQGO - Sergipe (Poder Executivo) – 2012 a 2018



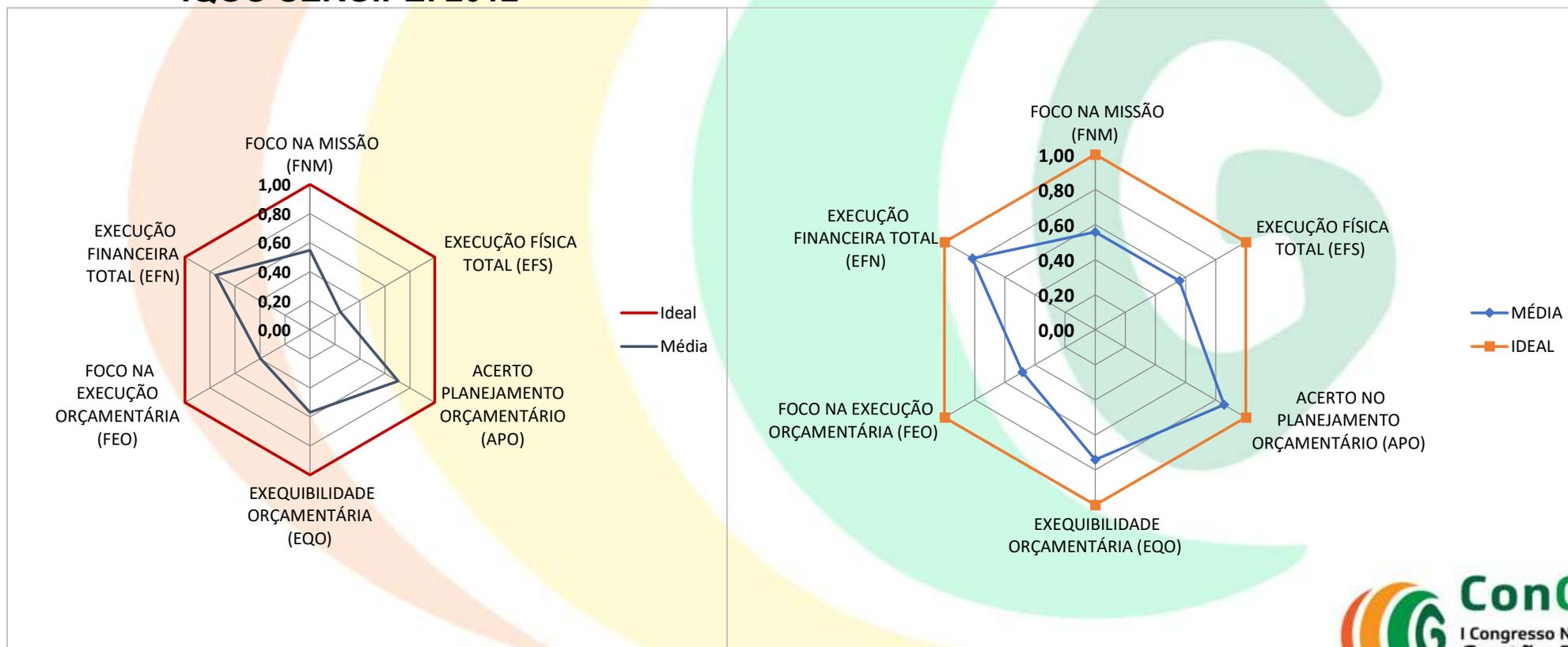
Fonte: SEFAZ/SE

Resultados e Discussão

IQGO Sergipe (Poder Executivo) 2012 X 2018

IQGO SERGIPE: 2012

IQGO SERGIPE: 2018



Fonte: SEFAZ/SE

Resultados e Discussão

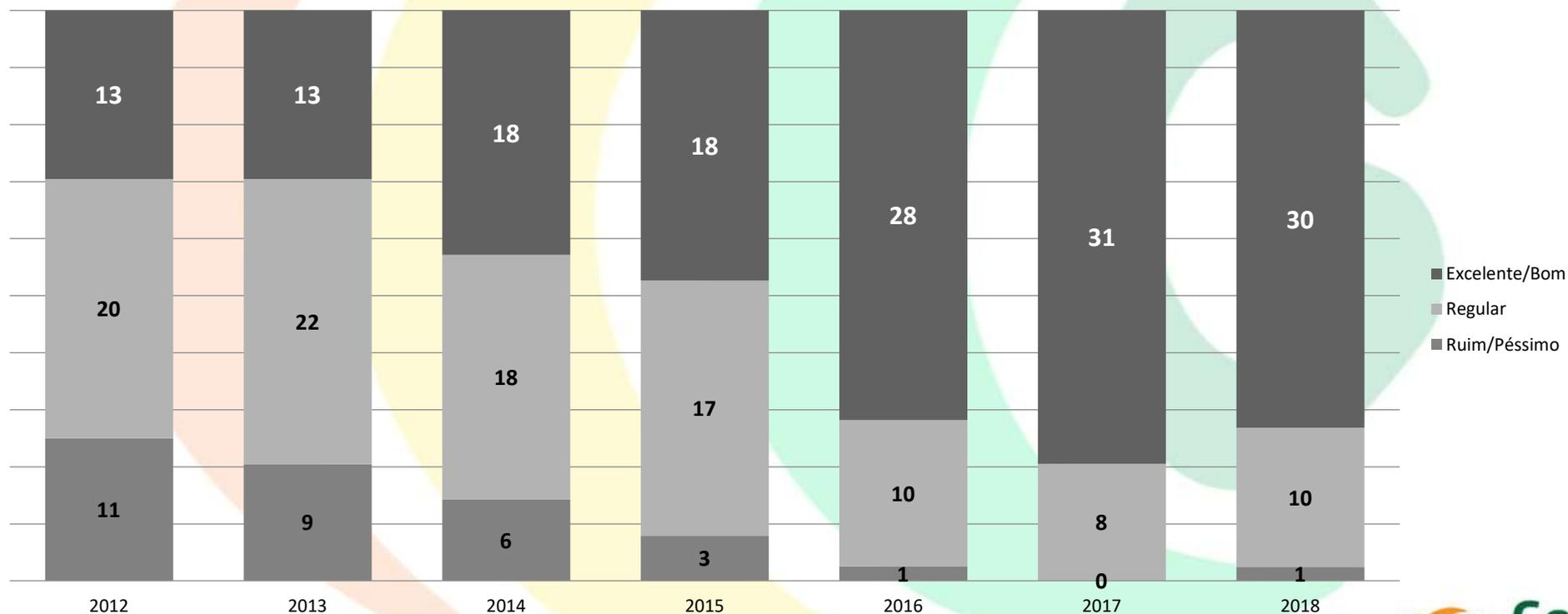
Evolução por Conceito- IQGO Sergipe (Poder Executivo) por UO – 2012 a 2018

Conceito	2012		2013		2014		2015		2016		2017		2018	
	UO	%												
Excelente	1	2	1	2	1	2	3	8	4	10	6	15	6	15
Bom	12	27	12	27	17	40	15	39	24	61	25	64	24	59
Regular	20	46	22	51	18	44	17	45	10	26	8	21	10	24
Ruim	11	25	9	20	6	14	3	8	1	3	0	0	1	2
Péssimo	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Total	44	100	44	100	42	100	38	100	39	100	39	100	41	100

Fonte: SEFAZ/SE

Resultados e Discussão

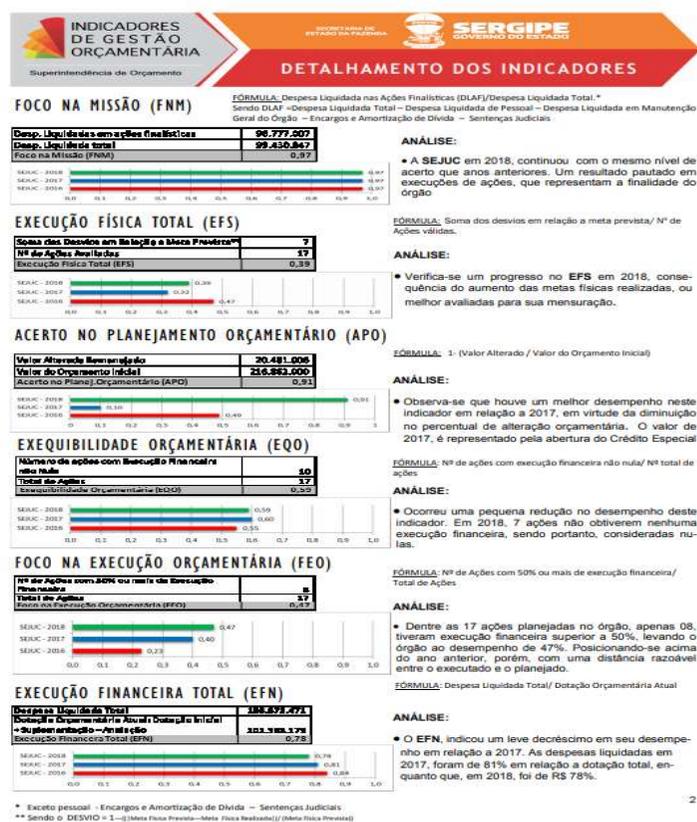
Unidade Orçamentária por Conceito do IQGO
Sergipe (Poder Executivo) - 2012 a 2018



Fonte: SEFAZ/SE

Resultados e Discussão

Relatório Enviado a Cada Órgão/Entidade



Conclusões

- O IQGO tem estimulado os órgãos e entidades do Poder Executivo Estadual a melhorarem a gestão de seus orçamentos;
- Entretanto, para se chegar a resultados melhores, outras iniciativas complementares precisam ser implementadas;
- Sergipe tem reforçado o rigor nas análises de alterações ao orçamento e definido espaços cada vez mais curtos para que tais solicitações possam ser efetuadas.

Referências

ARAÚJO JUNIOR, Listx Antônio de. **Índice de Desempenho do Planejamento (IDP) – Uma Proposta de Avaliação Orçamentária e Institucional**. Monografia agraciada com menção honrosa no I Prêmio SOF de Monografias (2007): 2ª Edição; Belo Horizonte, 2008. Disponível em: http://monografias.fjp.mg.gov.br/handle/1234_56789/1927, acesso em: 10 de fevereiro de 2020.

BOECHAT, Stephan Righi. **Orçamento por resultados e direito financeiro**. Série Direito Financeiro, coordenada por José Mauricio Conti. São Paulo: Blucher, 2018.

CORE, Fabiano Garcia. **Reforma Gerencial dos Processos de Planejamento e Orçamento**. Texto para Discussão, 44; BRASÍLIA: ENAP, 2001.

GIACOMONI, James. **Orçamento Público**. 16ª ed. São Paulo: Atlas, 2012.

MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO, ORÇAMENTO E GESTÃO (MPOG). **Guia Referencial para Medição de Desempenho e Manual para Construção de Indicadores**. Brasília, 2009.

SANCHES, Osvaldo M. O ciclo orçamentário: uma reavaliação à luz da Constituição de 1988. In: GIACOMONI, James; Pagnussat, José Luiz. (orgs) **Planejamento e orçamento governamental**. Brasília: ENAP, 2006.