

I Congresso Nacional de Gestão Pública para Resultados

PARTICIPAÇÃO CIDADÃ NA IMPLEMENTAÇÃO DE POLITICAS PÚBLICAS

Ranieri Muricy Barreto
Superintendente de Planejamento Estratégico SPE/SEPLAN



Fortaleza, 13 de março de 2020

“[...] o conceito de **desenvolvimento** compreende a ideia de crescimento, superando-a. Com efeito: ele se refere ao crescimento de um conjunto de estrutura complexa. [...] Porque deve satisfazer às múltiplas necessidades de uma coletividade é que o conjunto econômico nacional apresenta sua grande complexidade de estrutura”.

Celso Furtado, 1983, *Teoria e política do desenvolvimento econômico*

“O conceito de **homogeneização social** não se refere à uniformização dos padrões de vida, e sim a que os membros de uma sociedade satisfazem de forma apropriada as necessidades de alimentação, vestuário, moradia , acesso à educação, ao lazer e a um mínimo de bens culturais”.

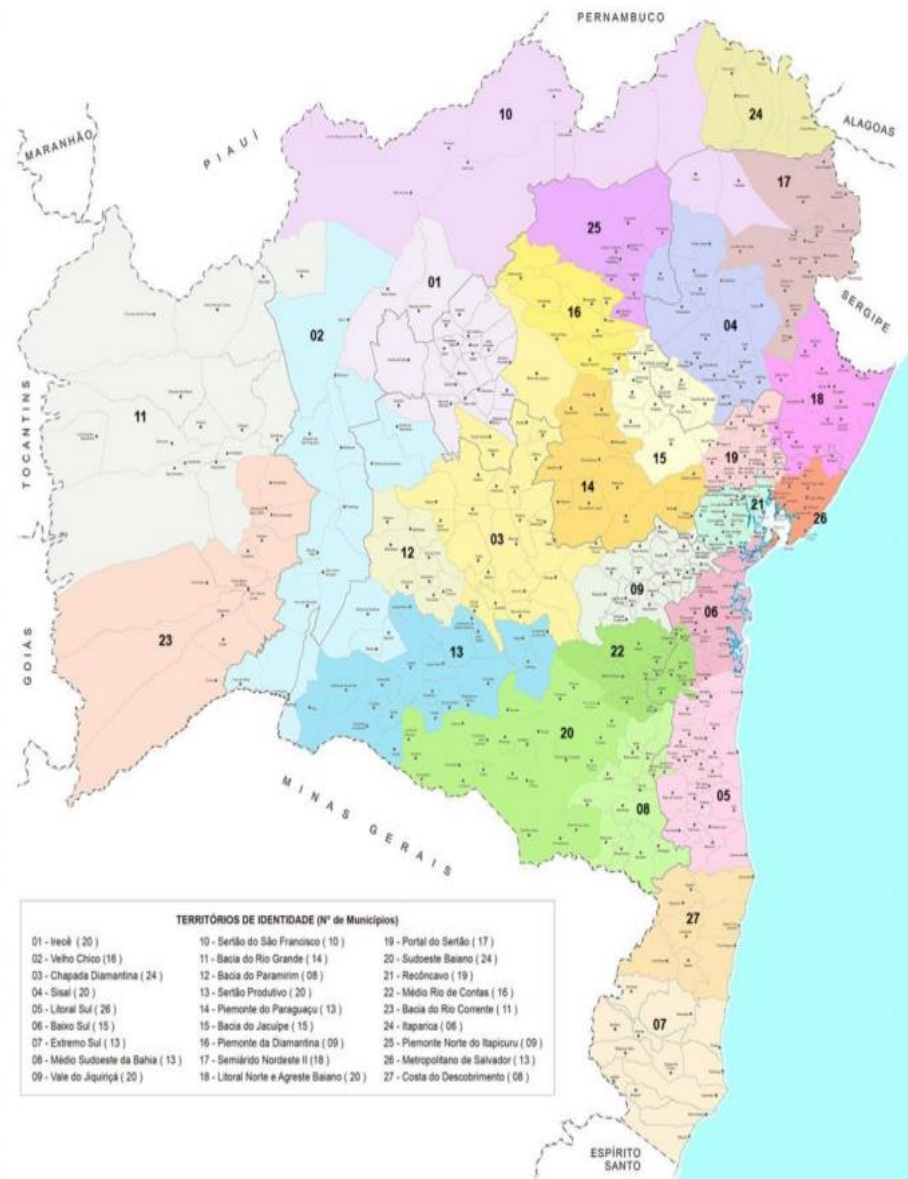
Celso Furtado, 1990, *O subdesenvolvimento revisitado*

Bahia

uma breve caracterização

Bahia - Caracterização

- ❑ 417 municípios (27 territórios de identidade)
- ❑ 15,4 Milhões de habitantes (4º do Brasil)
- ❑ 567,4 mil km²
 - ❑ 6,7% da área total do Brasil
 - ❑ 36,3% da área da Região Nordeste
- ❑ Semiárido baiano
 - ❑ 278 municípios (7,7 milhões de pessoas)
 - ❑ Ocupa 78,6% do território estadual
 - ❑ Detém apenas 30% do PIB baiano



Desafios para o desenvolvimento da Bahia

Baixa participação na economia nacional (4,1% do PIB Brasil, em 2015)

Semiárido (70% do estado) ainda pouco aproveitado

Poucas cidades médias, apenas três municípios dos 417 tem mais de 300 mil habitantes

Atividade econômica dependente de mercados externos

Infraestrutura de baixa qualidade
Modal mais utilizado no estado é o rodoviário

Racismo Estrutural

Concentração Fundiária

Pobreza Estrutural

Desafios para o desenvolvimento da Bahia

Estrutura produtiva concentrada, espacial e setorialmente, em poucos territórios de identidade

Administração Pública como principal atividade econômica

Baixo fluxo de mercadorias e qualificação do mercado de trabalho

Baixa capacidade de financiamento dos municípios

52% do PIB concentrado em 10 municípios (em 2015)

Baixa densidade de empresas médias

Rede de Cidades desarticuladas

Oportunidades da Bahia

Espaço para diversificação industrial

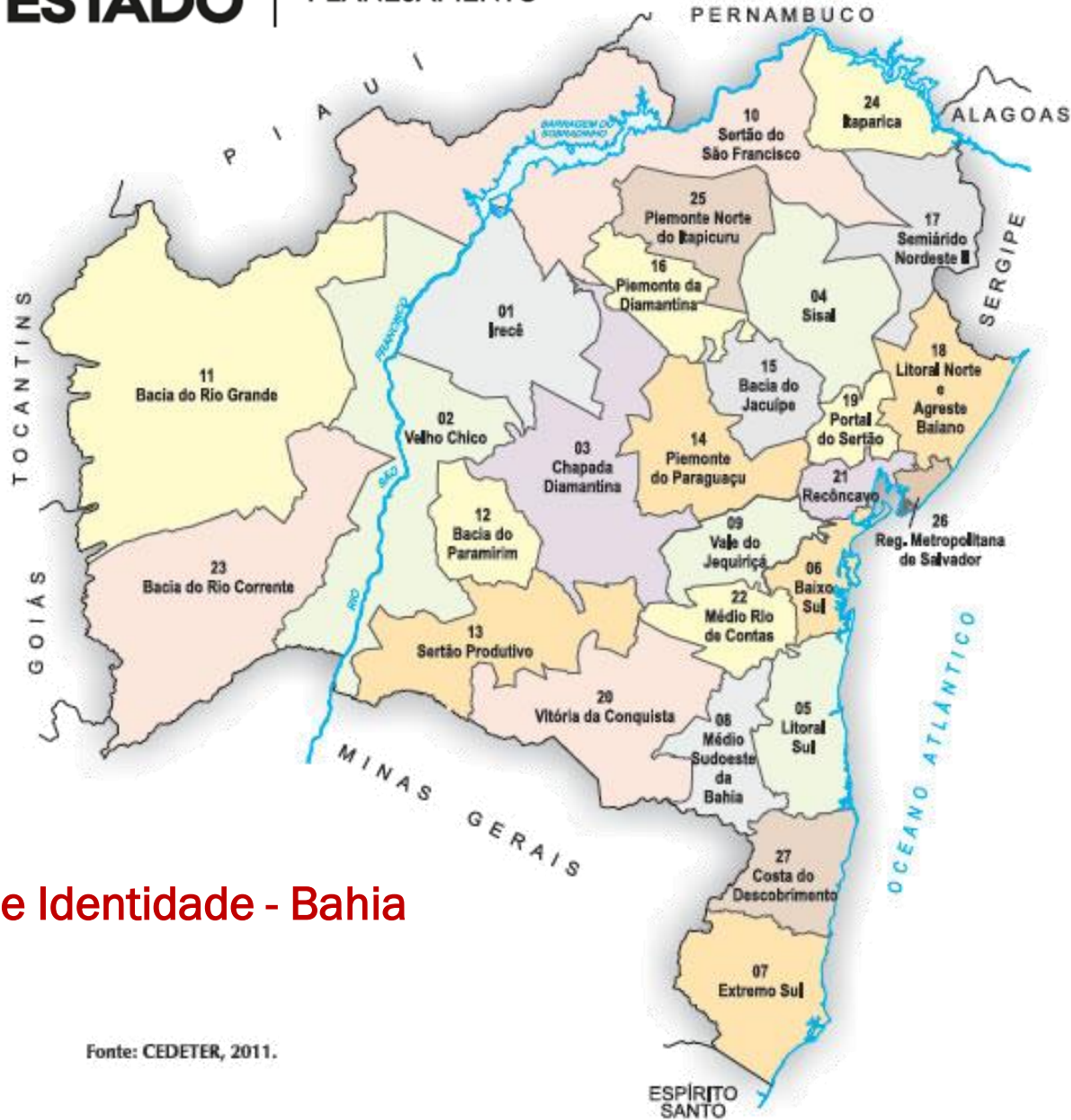
Uso de tecnologias nos Serviços Públicos

Diversidade cultural e de recursos naturais

Inovação tecnológica com base nas cadeias locais

Formação de investidores médios locais

Novos formatos de fomento e financiamento



27 Territórios de Identidade - Bahia

Fonte: CEDETER, 2011.

Território de Identidade: reconhecimento necessário – Pertencimento

“O **Território** é um espaço físico, geograficamente definido, geralmente contínuo, caracterizado por critérios multidimensionais, tais como o ambiente, a economia, a sociedade, a cultura, a política e as instituições, e uma população com grupos sociais relativamente distintos, que se relacionam interna e externamente por meio de processos específicos, onde se pode distinguir um ou mais elementos que **indicam identidade, coesão social, cultural e territorial**”.

“Alteração radical da forma de pensar e gestar Política Pública.

“Planejamento deixa de ser “de gabinete” e vem ser discutido no **Território**”.

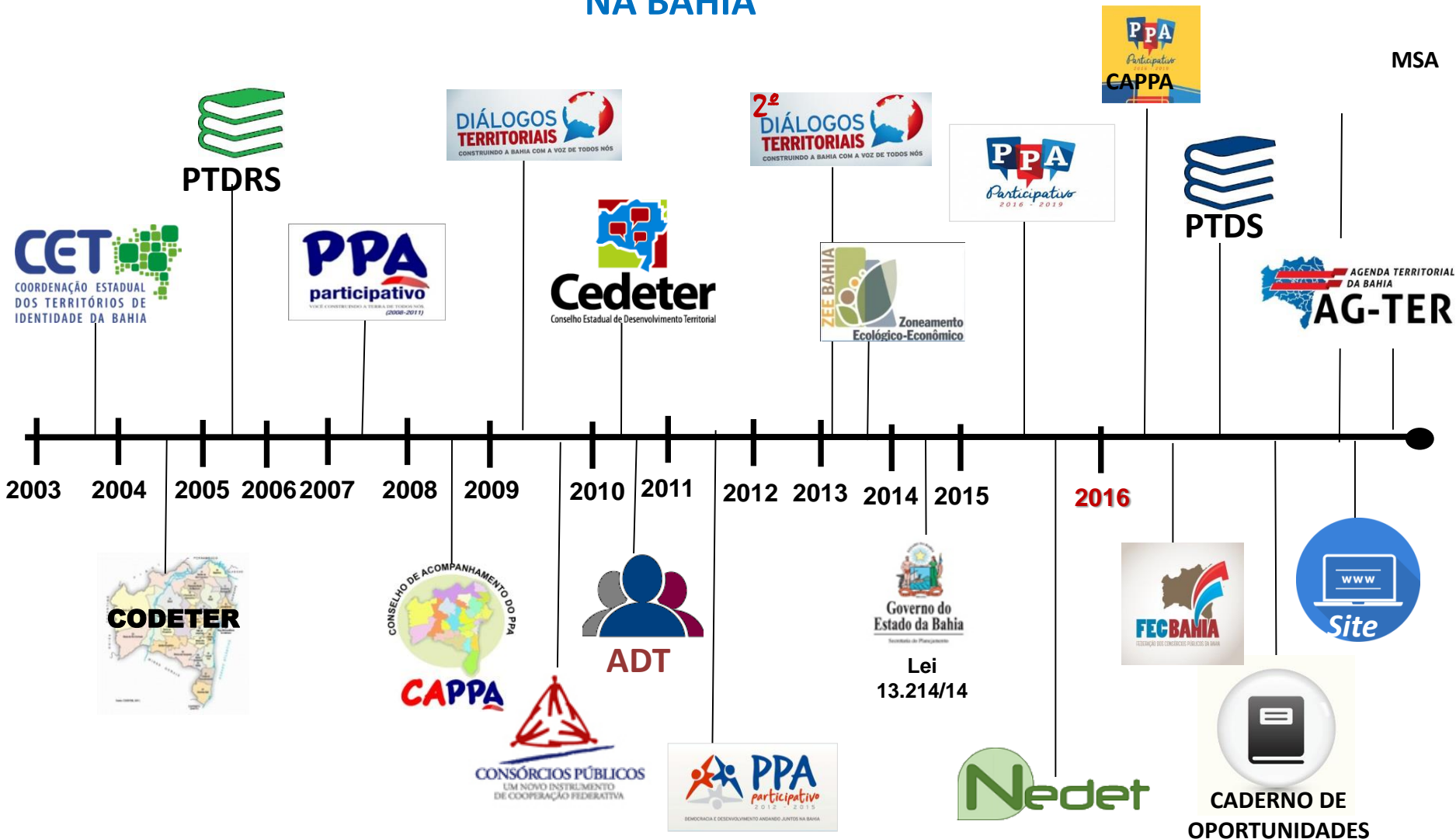
Política de Regionalização do Estado da Bahia: Território de Identidade

São diretrizes da Política Territorial do Estado da Bahia
(Lei nº 13.214/14):

- I - estabelecer estratégias de desenvolvimento territorial sustentável e solidário;
- II - fomentar a coesão social e reduzir as desigualdades territoriais;
- III - valorizar o potencial de desenvolvimento dos Territórios de Identidade;
- IV - respeitar a diversidade cultural e territorial;
- V - promover o uso sustentável dos recursos naturais;
- VI - promover a inserção competitiva dos territórios baianos;
- VII - estimular o desenvolvimento da democracia participativa;
- VIII - promover a ação integrada dos entes federados.

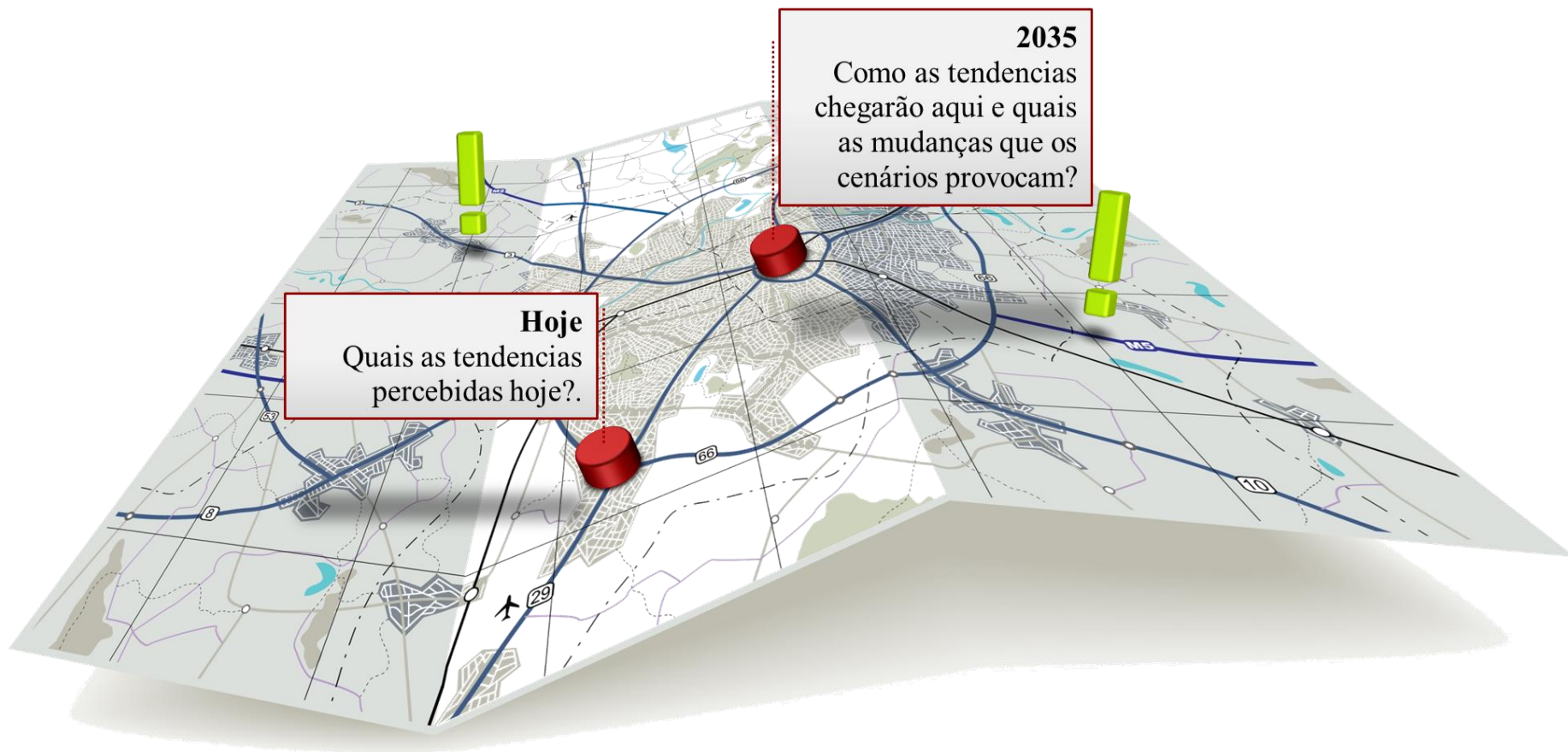


TRAJETÓRIA DESENVOLVIMENTO TERRITORIAL NA BAHIA



Cenários

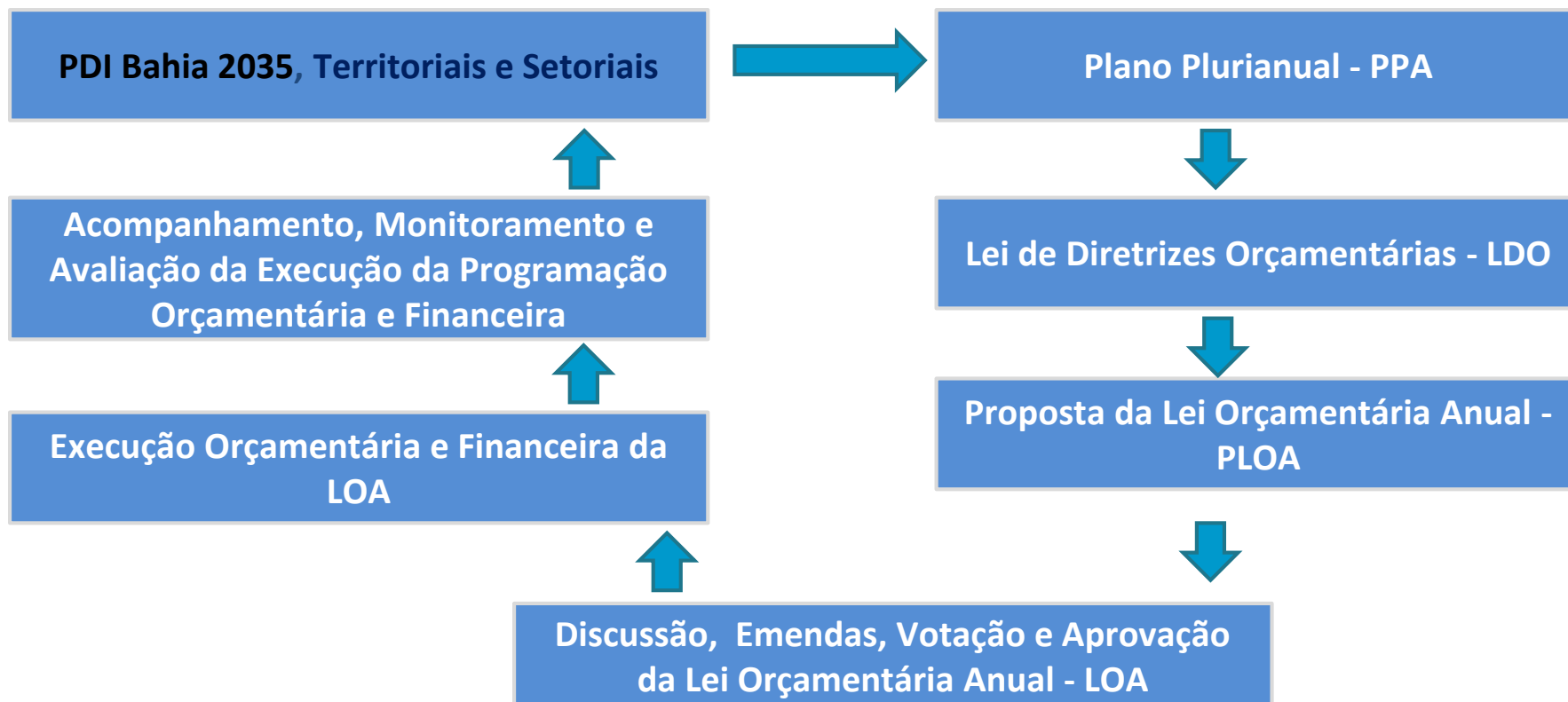
Mapas das turbulências futuras



Integração dos Instrumentos de Planejamento

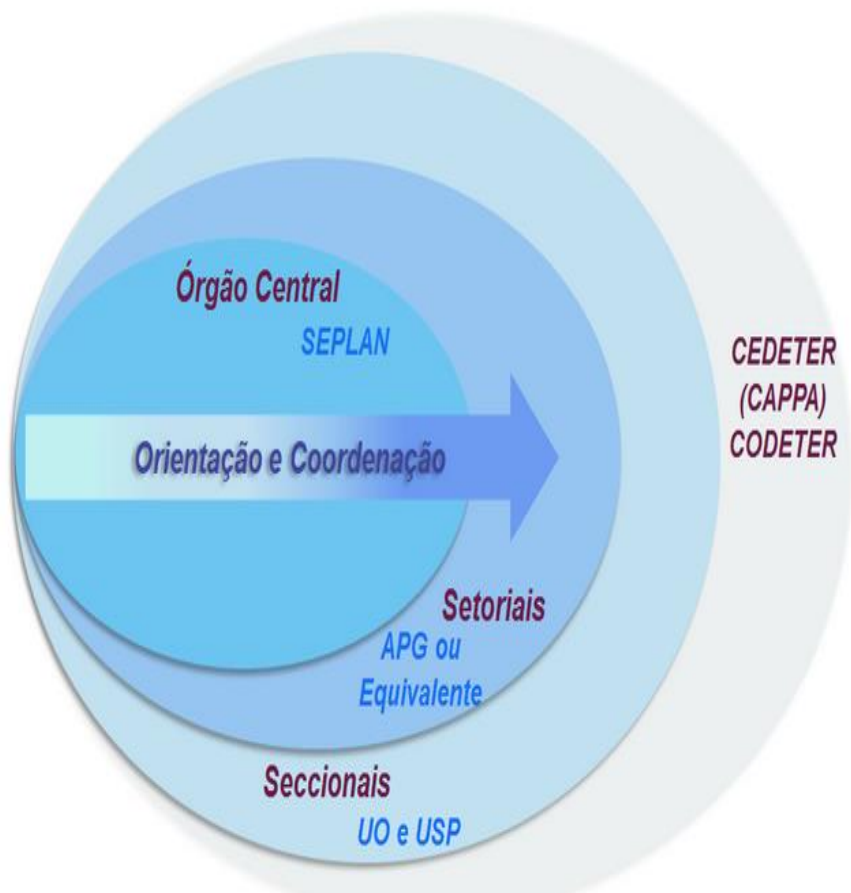
PDI, PEO e PPA

Encadeamento dos Instrumentos de Planejamento



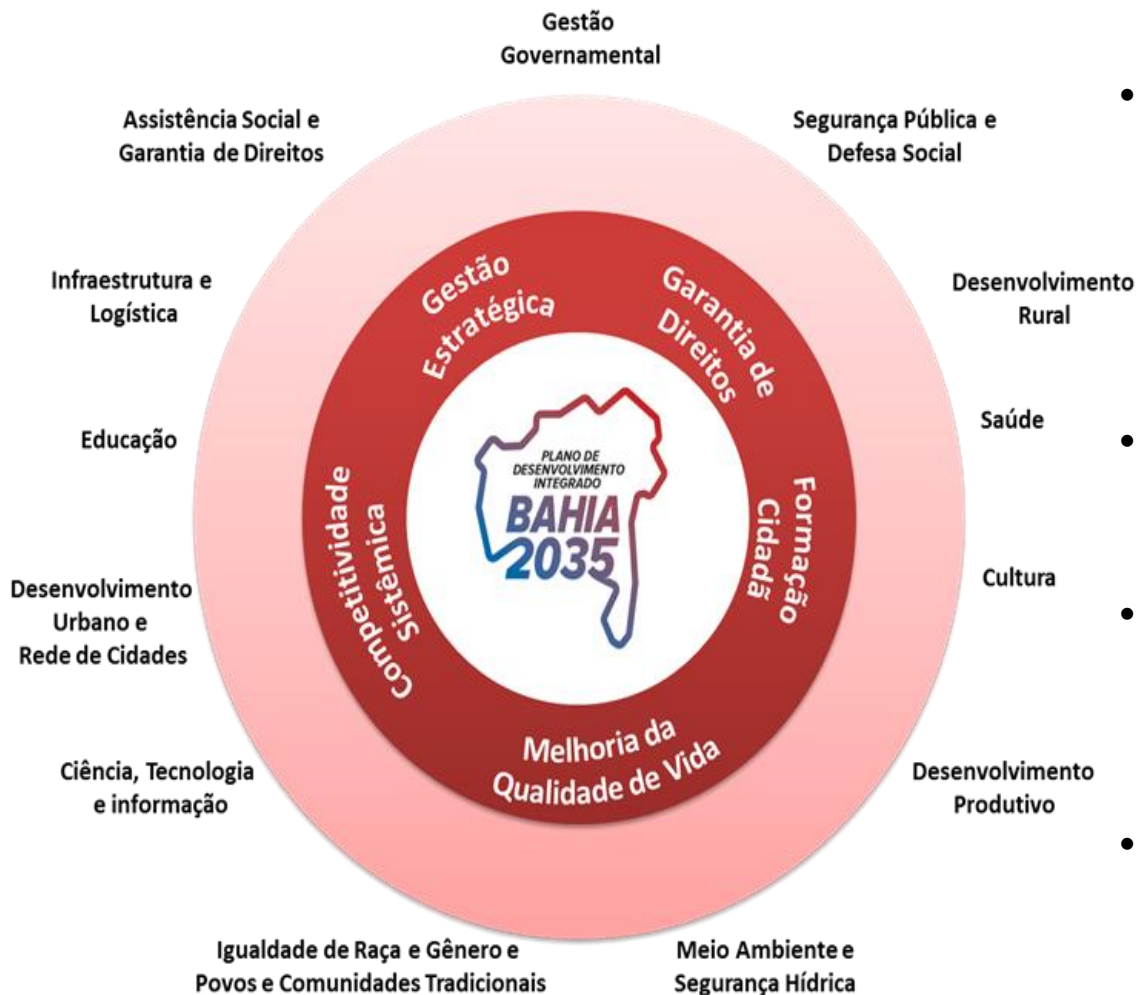
SEPEGE

Sistema Estadual de Planejamento e Gestão Estratégica



Estruturas Institucionais	
Órgão Central	SEPLAN/SPE, SPO, SMA, DPT, SEI e Sefaz/SPF
Órgão Setorial	APG ou unidade congênere dos órgãos da Administração Direta de todos os poderes (TJ, ALBA, Executivo, MP, DP, TCE e TCM)
Órgão Seccional	Unidades Orçamentárias (UO) vinculadas a todos os órgãos de todos os poderes
	Unidades Setoriais de Planejamento (USP) de todos os órgãos e entidades de todos os poderes
Governança Territorial	CEDETER / CAPP / CODETER

PDI Bahia 2035

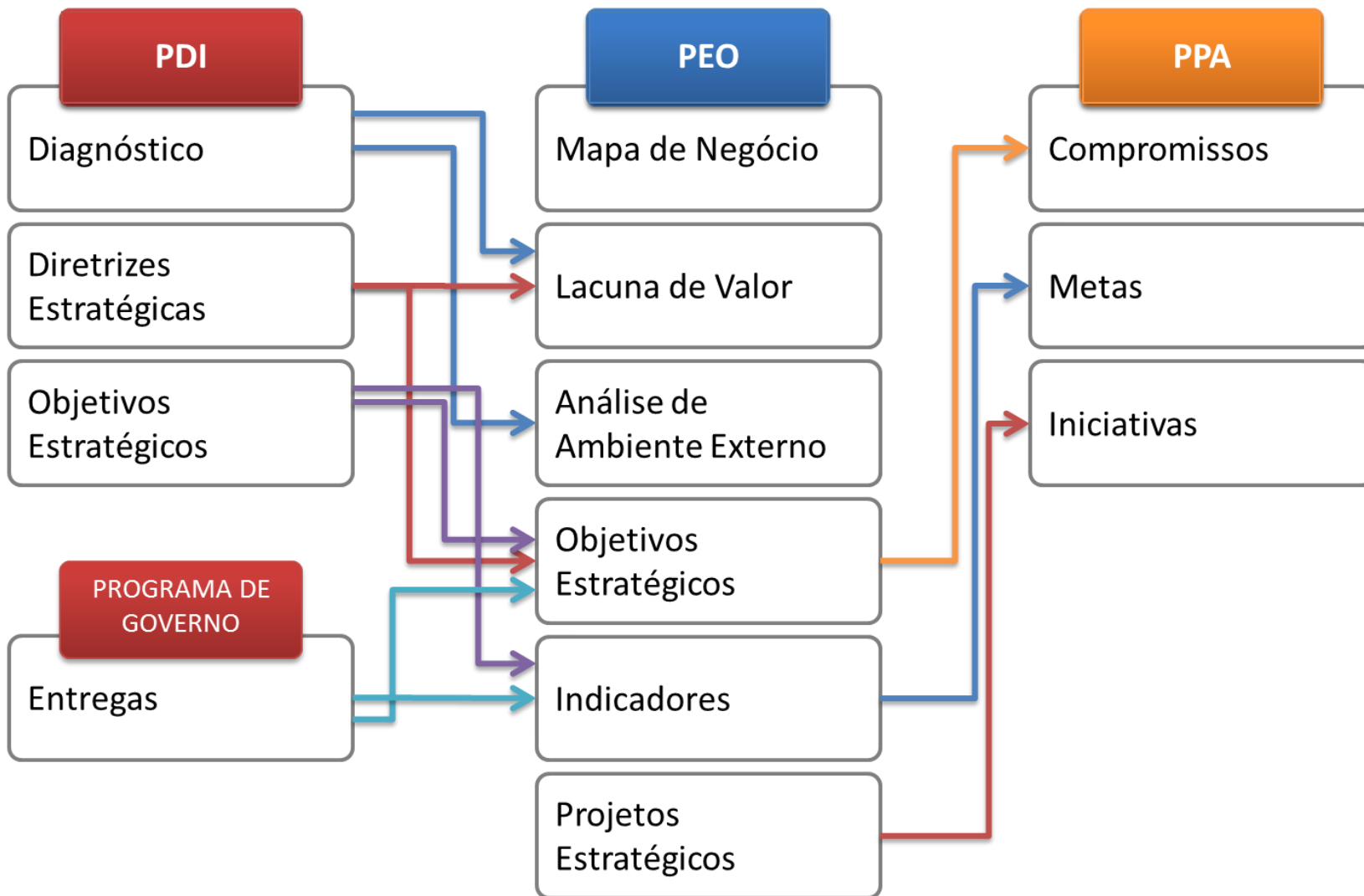


- comporta 4 PPAs, dessa forma o instrumento de médio prazo será responsável pela implementação do Plano de longo prazo;
- forneceu a dimensão estratégica do PPA 2020-2023;
- estrutura-se em 13 Eixos detalhados em macro-objetivos e os respectivos Indicadores;
- apresenta 5 Diretrizes Estratégicas.

Integração dos Instrumentos de Planejamento com vistas à Implementação de Políticas Públicas



Alinhamento PDI, PGP, PEO e PPA no Modelo Conceitual



PROGRAMAS DO PPA 2020-2023

N	PROGRAMA TEMÁTICO
1	Saúde
2	Ciência, Tecnologia & Informação
3	Cultura
4	Desenvolvimento Produtivo
5	Infraestrutura
6	Segurança Pública e Defesa Social
7	Desenvolvimento Rural
8	Meio Ambiente e Sustentabilidade
9	Inclusão Socioproductiva e Mundo do Trabalho
10	Desenvolvimento Urbano e Rede Cidades
11	Mulher Cidadã
12	Educação
13	Recursos Hídricos
14	Igualdade Racial, Povos e Comunidades Tradicionais
15	Assistência Social e Garantia de Direitos
16	Gestão Governamental

PROGRAMA
Plano Plurianual PPA --- 2020 - 2023

Projeto de Lei

Programa	Ciência, Tecnologia e Inovação			
Ementa	Estruturar, fortalecer e consolidar o Sistema de Ciência, Tecnologia, Inovação e o empreendedorismo inovador como mecanismo de promoção do desenvolvimento socioeconômico, cultural e ambiental, de forma sustentável. Fomentar a articulação interinstitucional, destacando o fortalecimento, o desenvolvimento e a popularização da Ciência, Tecnologias e Inovação, voltados para as demandas da sociedade, reconhecendo e priorizando as áreas mais sensíveis.			
Recursos do Programa	R\$ 684.605.837			
Compromisso	Promover a estruturação e a atuação cooperada dos atores do ecossistema de Ciência, Tecnologia e Inovação no estado			
Órgão Responsável	Secretaria de Ciência, Tecnologia e Inovação			
Meta	Ampliar acordos e projetos de cooperação entre os agentes do Sistema Baiano de Ciência, Tecnologia e Inovação (SBCTI) podendo incluir parceiros nacionais e internacionais			
	Órgão Responsável	SECTI		
	Valor de Alcance	28 un		
	Referência	Ano	Valor	
		2018	15 un	
	Território de Identidade	Valor de Alcance		
	Irecê	1 un		
Velho Chico	1 un			

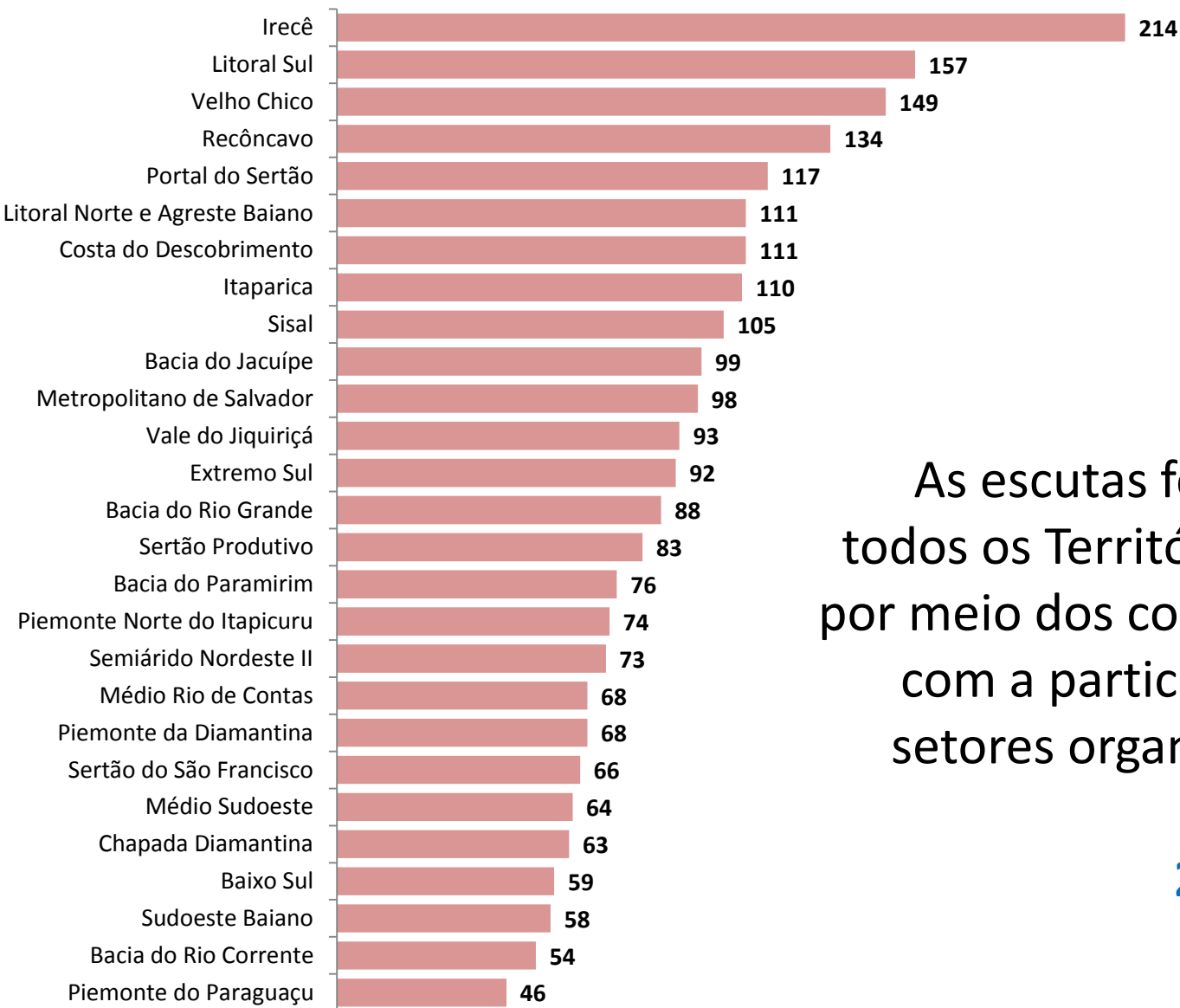
□ Plano Plurianual 2020-2023 e a Participação Cidadã

Escuta Territorial na Elaboração do PPA 2020-2023

- A Escuta Territorial é conduzida por técnicos da Seplan
- Reuniões ampliadas dos Colegiados Territoriais (nos 27 Territórios)
- Público: segmentos institucionais, produtivos, sociais e econômicos, a fim de definir as prioridades de cada Território de Identidade.



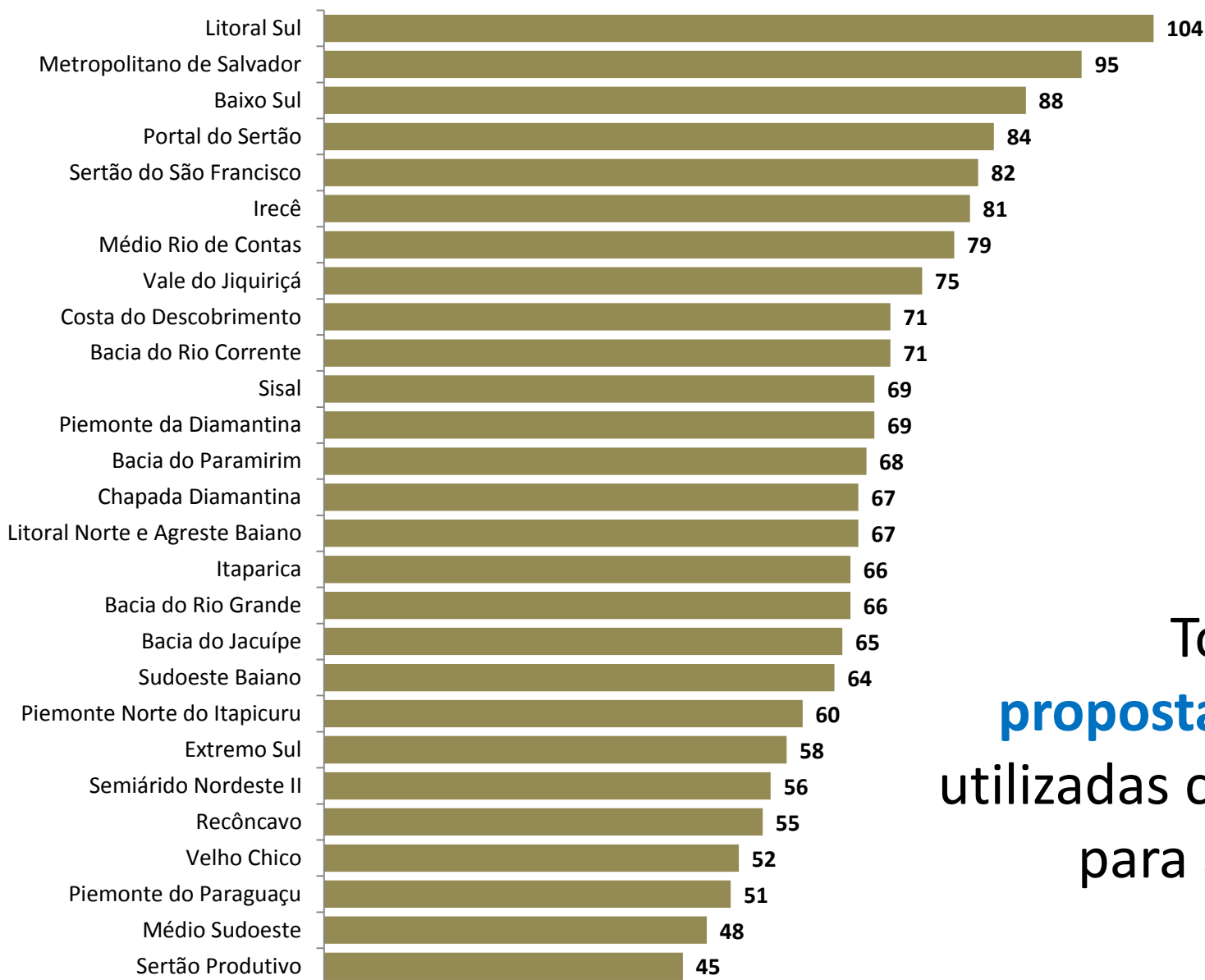
Escutas Territoriais em número de participantes



As escutas foram realizadas em todos os Territórios de Identidade, por meio dos colegiados territoriais com a participação dos diversos setores organizados nas regiões

2.530 participantes

Escutas Territoriais em número de propostas



Total de **1.856** propostas que foram utilizadas como insumo para a elaboração

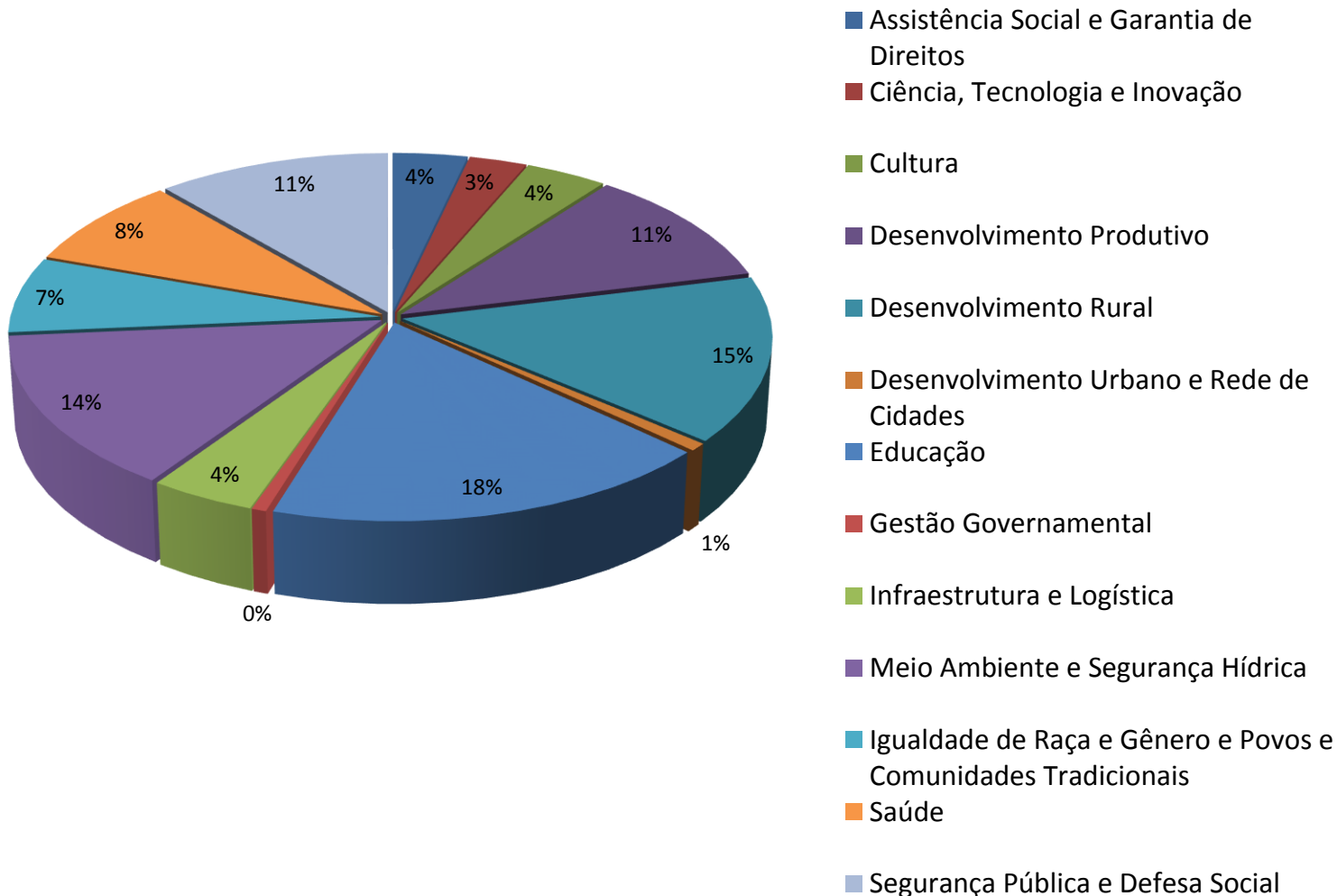
Propostas das Escutas Territoriais no PPA 2020-2023

Eixos do PDI	Território de Identidade	Origem /Fonte	Consolidada SEPLAN (SPO/SMA/DPT*)	DO ESTADO PLANEJAMENTO	Secretaria
CIÊNCIA, TECNOLOGIA E INOVAÇÃO	Bacia do Rio Grande	PPA	Implantar rede de fibra ótica, em paralelo ao projeto da Ferrovia de Integração Oeste-Leste - FIOL, para possibilitar o projeto pivô digital nos municípios do território.		SEINFRA, SECTI
DESENVOLVIMENTO PRODUTIVO	Bacia do Rio Grande	ESCUTA	Recuperar e manter as estradas vicinais do território, prioritariamente para a agricultura familiar, povos, comunidades tradicionais e assentamentos (produtoras de leite, peixe, milho, mandioca, feijão, entre outras), através do consórcio multifinalitário.		SEINFRA, SEPLAN
DESENVOLVIMENTO PRODUTIVO	Chapada Diamantina	ESCUTA	Adequar o Aeroporto Cel. Horácio de Matos (LEC) para descida de voos em situações climáticas desfavoráveis e ampliar a malha viária com partidas de outras capitais e centros urbanos.		SEINFRA
DESENVOLVIMENTO RURAL	Baixo Sul	PDI	Garantir a celeridade da transformação das redes elétricas das agronindústrias de monofásica para trifásicas.		SEINFRA
DESENVOLVIMENTO URBANO E REDE DE CIDADES	Piemonte do Paraguaçu	ESCUTA	Implantar indústria de asfalto e promover desenvolvimento viário, no Território.		SEINFRA
DESENVOLVIMENTO URBANO E REDE DE CIDADES	Piemonte do Paraguaçu	ESCUTA	Criar o Conselho Consultivo da Agerba.		SEINFRA
INFRAESTRUTURA E LOGÍSTICA	Bacia do Rio Corrente	PTDS	Ampliar o acesso à energia elétrica, água para consumo e produção.		SEINFRA, SIHS
INFRAESTRUTURA E LOGÍSTICA	Bacia do Rio Grande	PPA	Ampliar o aeroporto de Barreiras para vôos comerciais domésticos e criar o terminal de cargas em Luís Eduardo Magalhães.		SEINFRA
INFRAESTRUTURA E LOGÍSTICA	Bacia do Rio Grande	PDI	Pavimentar a BA.351 - Santa Rita de Cássia - Mansidão - Buritirama.		SEINFRA
INFRAESTRUTURA E LOGÍSTICA	Bacia do Rio Grande	ESCUTA	Construir ponte entre os municípios de Angical e Riachão das Neves.		SEINFRA, SEDUR
INFRAESTRUTURA E LOGÍSTICA	Chapada Diamantina	ESCUTA	Interligar as regiões de Irecê e Seabra pela BA.849 (Palmeiras) com a construção da estrada Palmeiras / Mucugê; e ligação BA.148 com a BA.142.		SEINFRA
INFRAESTRUTURA E LOGÍSTICA	Extremo Sul	PTDS	Recuperar: BA 290 (Alcobaça / Itanhém); BA 489 (Prado / Itamaraju); BA 695 (Lajedão / BA 693); BA 693 (Ibirapoã); BA 690 (Vereda / Medeiros Neto) Ligação da BA 001 aos municípios que ainda não tem asfalto. Concluir a pavimentação: BA 284 (Itamaraju / Jucuruçu/ divisa MG); BA 290 (Itanhém / divisa MG); Construir: BA 696 LIGANDO a BA 290 A BR 418; BA 699 (Itanhém / Jucuruçu); BA 126; Concluir a linha verde do rio Jequitinhonha até a divisa com ES; Concluir a BA 697 ligando a BR 418 a BA 001; Construir Ponte Mucuri - Costa Dourada BA 290 Itanhém - Batinga (asfaltamento) BA 290 Itanhém - Alcobaça (recuperação) BA 290 - Ladeira da Cascata e Cantagalo (duplicação) Recapear a BA 698.		SEINFRA

A Escuta em números por Eixo do PDI

Eixo	Propostas
Assistência Social e Garantia de Direitos	31
Ciência, Tecnologia e Inovação	24
Cultura	34
Desenvolvimento Produtivo	93
Desenvolvimento Rural	129
Desenvolvimento Urbano e Rede de Cidades	6
Educação	154
Gestão Governamental	5
Infraestrutura e Logística	36
Meio Ambiente e Segurança Hídrica	121
Igualdade de Raça e Gênero e Povos e Comunidades Tradicionais	59
Saúde	71
Segurança Pública e Defesa Social	97

Propostas das Escutas por Eixo



Importantes Considerações sobre a Escuta Territorial no PPA 2020-2023

- Existência do PDI Bahia 203 como norte para a formulação da política pública a partir da Escuta Territorial
- Integração das propostas das Escutas no PPA 2020 – 2023 por meio das Metas dos Compromissos, que são Territorializadas
- Devolutivas aos Territórios indicando as propostas incorporadas e a justificativa das não incorporadas
- Aprimoramento dos relatórios de Monitoramento das Escutas Territoriais de modo a permitir o acompanhamento pelos colegiados
- Critérios mais rígidos para revisão de metas e iniciativas do PPA ou modificações orçamentárias que estejam associadas às Escutas Territoriais

OBRIGADO!

Ranieri Muricy Barreto
Superintendente
ranieri.barreto@seplan.ba.gov.br

Fortaleza, 13 de março de 2020