



CEARÁ
GOVERNO DO ESTADO

SECRETARIA DO
PLANEJAMENTO E GESTÃO

BALANÇO DO ACORDO DE RESULTADOS

Secretaria da Administração
Penitenciária - SAP

2020





CEARÁ
GOVERNO DO ESTADO
SECRETARIA DO
PLANEJAMENTO E GESTÃO

SECRETÁRIO

Carlos Mauro Benevides Filho

SECRETÁRIO EXECUTIVO DO PLANEJAMENTO E ORÇAMENTO

Flávio Ataliba Flexa Daltro Barreto

**COORDENADORIA ESPECIAL DE GESTÃO ESTRATÉGICA DO
PLANEJAMENTO E ORÇAMENTO**

Régis Meireles Benevides

COORDENADORIA DE PLANEJAMENTO E GESTÃO PARA RESULTADOS

Maria Aparecida Gomes Rodrigues Façanha

COORDENAÇÃO TÉCNICA

Everton Cabral Maciel

ELABORAÇÃO

EQUIPE SEPLAG

**Célula de Gestão para
Resultados - Ceger**

Anna Carolline Botelho de Araújo
Everton Cabral Maciel
Matheus Frota Braga
Rafael Paraíso Souto Maior Malta
Samara da Silva Trajano

EQUIPE SAP

**Coordenadoria de Desenvolvimento
Institucional e Planejamento - Codip**

Antônia Aurinete de Almeida Braga
Suzy Hellen Tavares Cavalcante
Verônica Sousa dos Santos Correia

Junho, 2021

SUMÁRIO

1.	APRESENTAÇÃO	4
2.	DESEMPENHO GERAL	5
3.	DESEMPENHO POR PROGRAMA	7
3.1	Programa 514 - Gestão e Modernização do Sistema Penitenciário	7
4.	GLOSSÁRIO	16

APRESENTAÇÃO

Nesse Balanço, você encontrará os principais resultados e realizações da **Secretaria da Administração Penitenciária (SAP)** no Acordo de Resultados assinado no ano de 2020.

O acesso a estas informações tem a finalidade de incentivar uma melhoria contínua da gestão e promover a transparência sobre os resultados das políticas públicas. Além disso, reconhece o trabalho desenvolvido pelos órgãos estaduais ao longo do ano, buscando apontar, por meio do resultado das análises, oportunidades de melhorias para o ano seguinte.

O Acordo de Resultados é um dos instrumentos que compõem o modelo de Gestão para Resultados (GpR), instituído no Estado do Ceará pelo [Decreto Nº 32.216, de 08 de maio de 2017](#). Neste Acordo são estabelecidas os resultados prioritários a serem alcançados pelos órgãos estaduais ao longo do ano, em alinhamento com o [Plano Plurianual \(PPA\)](#), a [Lei de Diretrizes Orçamentárias \(LDO\)](#) e a [Lei Orçamentária Anual \(LOA\)](#).

Para ter acesso ao Acordo de Resultados da Secretaria da Administração Penitenciária (SAP) no ano de 2020, [clique aqui](#). Para mais informações sobre os Acordos de Resultados e o modelo de Gestão para Resultados, consulte o [glossário](#) presente neste Balanço ou acesse nossa [página oficial](#).

DESEMPENHO GERAL

Avaliação Geral do Acordo de Resultados

9,25

Nota da
Secretaria

1º

Posição no
Ranking *

8,22

Nota média
das Secretarias

Principais Destaques



Taxa de ocupação feminina superou o resultado de 2019 (1,79) e concluiu o ano com 0,71 presa por vagas.



Cumprimento de medidas cautelares alternativas ao aprisionamento atingiu 31,35%, correspondendo a 8.572 pessoas beneficiadas.



Taxa de ocupação masculina atingiu 1,56 preso por vaga, resultado satisfatório comparado com 2019 (1,86).



Unidade Prisional de Itaitinga 100% concluída e a Unidade Prisional de Horizonte encontra-se com 72% de conclusão, alcançando a meta programada para o ano.



Capacitação de 1.271 pessoas presas em regime fechado.

* Para visualização do *ranking* completo, [clique aqui](#).

DESEMPENHO GERAL



4 Indicadores pactuados



4 Indicadores com metas alcançadas



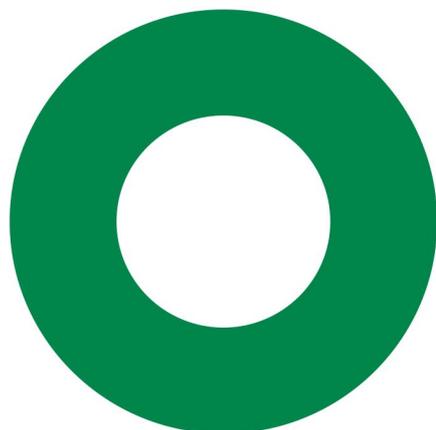
10 Entregas pactuadas



4 Entregas com metas alcançadas

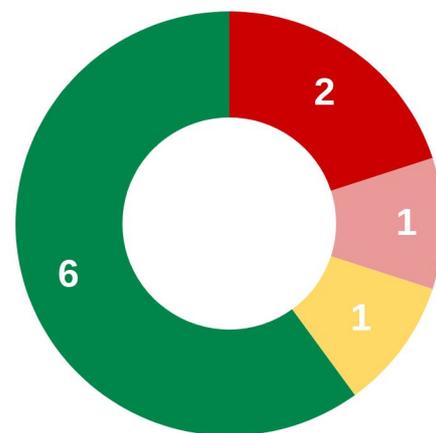
Desempenho dos Indicadores

● Acima de 75%

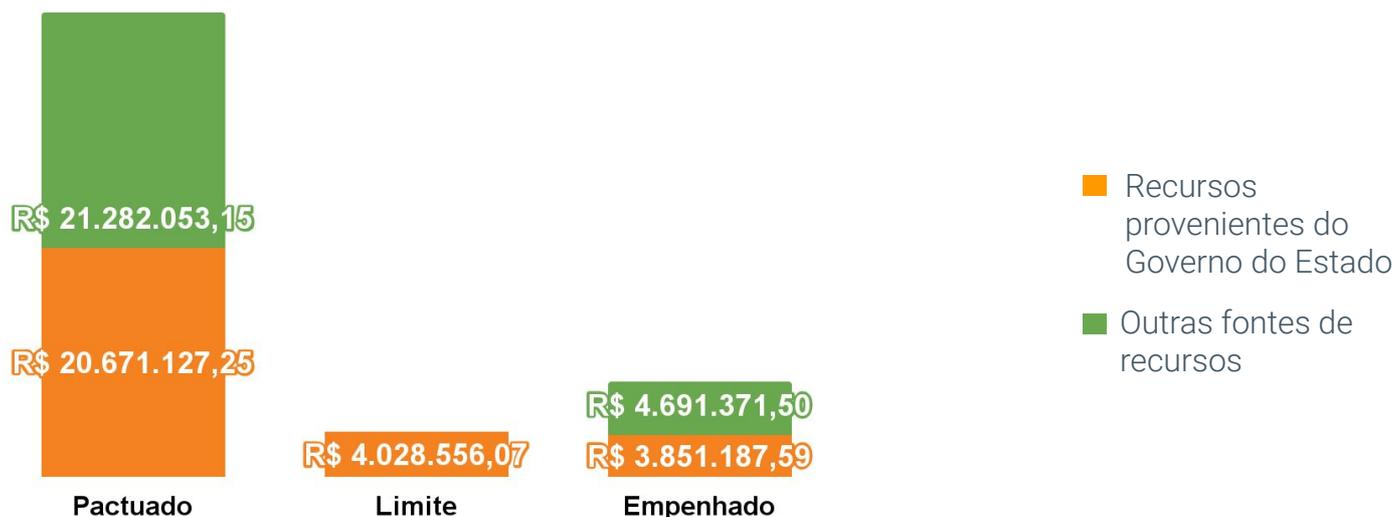


Desempenho das Entregas

● Até 25%
● Entre 25,01% e 50,00%
● Entre 50,01% e 75,00%
● Acima de 75,00%



Análise Financeira (em R\$)



* **Programado:** Recurso financeiro **previsto**

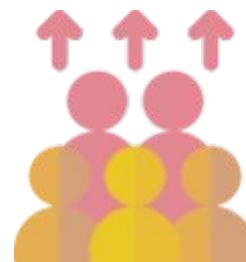
* **Limite:** Recurso **liberado** pelo Governo do Estado

* **Empenhado:** Recurso **utilizado** pela Secretaria

DESEMPENHO POR PROGRAMA

Programa 514

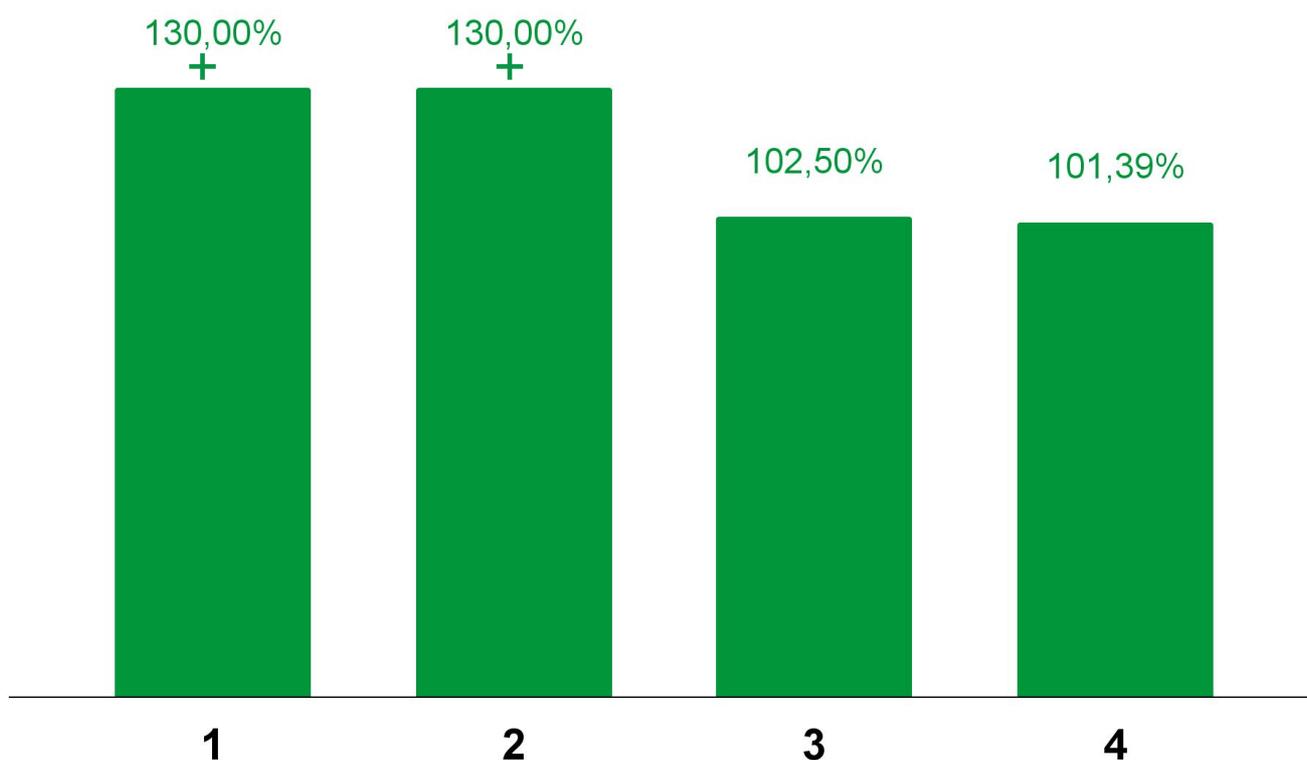
GESTÃO E MODERNIZAÇÃO DO SISTEMA PENITENCIÁRIO



OBJETIVO PRIORITÁRIO

Promover a reintegração social e a inserção profissional de pessoas presas e egressos do Sistema Penitenciário

Desempenho dos Indicadores Prioritários do Programa



INDICADOR 1

Pessoas presas em regime fechado capacitadas profissionalmente



O indicador expressa, em percentual, a relação entre o número de pessoas presas capacitadas profissionalmente, e o total da população prisional em regime fechado.



As **capacitações profissionais** aconteceram em 11 Unidades Prisionais, totalizando 5,22% de pessoas presas (1.271). Esse percentual, embora seja superior ao programado para o ano, é inferior ao realizado no ano de 2019. Ressalta-se que devido às medidas de distanciamento social, as capacitações foram suspensas em março e retornaram apenas em setembro de 2020.

Meta 2020

3,70%

de pessoas capacitadas

Realizado 2020

5,22%

de pessoas capacitadas

Percentual de alcance da meta

141,08%

INDICADOR 2

Pessoas em cumprimento de medidas cautelares alternativas ao aprisionamento provisório



O indicador expressa, em percentual, a relação entre as pessoas mantidas em liberdade por meio de **medida cautelar**, que substitui o aprisionamento provisório, e o total de pessoas presas de forma provisória.



Em 2020, o percentual de pessoas em cumprimento de medidas cautelares alternativas ao aprisionamento atingiu 31,35%, sendo um resultado superior ao ano de 2019 (25,69%). Registra-se 8.572 pessoas beneficiadas com a decisão judicial para cumprimento de medida alternativa ao encarceramento, com execução pela SAP.

Meta 2020

22,56%

de pessoas em medida cautelar

Realizado 2020

31,35%

de pessoas em medida cautelar

Percentual de alcance da meta

138,96%

INDICADOR 3

Taxa de ocupação de vagas masculinas no Sistema Penitenciário



O indicador expressa a falta ou o excesso de vagas destinadas às pessoas presas (condenadas e provisórias) das Unidades Prisionais masculinas. Quanto menor o realizado melhor, pois representa menos pessoas presas para cada vaga.



A **taxa de ocupação masculina** atingiu 1,56 presos por vaga em 2020. Resultado satisfatório considerando o ano de 2019 que atingiu 1,86. Registra-se a ampliação de 1.700 vagas nas Unidades IPFHA, PIRS, CPPL IV, IPPOO II, CPPL Caucaia e CPPL I, além dos 40 novos leitos no Hospital Geral e Sanatório Penal Professor Otávio Lobo (HSPPOL).

Meta 2020

1,60

preso por vaga

Realizado 2020

1,56

preso por vaga

Percentual
de alcance da meta

102,50%



INDICADOR 4

Taxa de ocupação de vagas femininas no Sistema Penitenciário



O indicador expressa a falta ou o excesso de vagas destinadas às presas (condenadas e provisórias) das Unidades Prisionais. Quanto menor o realizado melhor, pois representa menos pessoas presas para cada vaga.



Em 2020, a taxa de ocupação feminina atingiu 0,71 presa por vaga. Resultado significativo considerando ao ano de 2019 quando a taxa estava em 1,79. Registra-se a expansão de 457 novas vagas no Instituto Penal Feminino Auri Moura Costa e na Cadeia Pública Feminina e a ampliação dos atendimentos jurídicos que contribuíram com a reavaliação dos processos. .

Meta 2020

0,72

presa por vaga

Realizado 2020

0,71

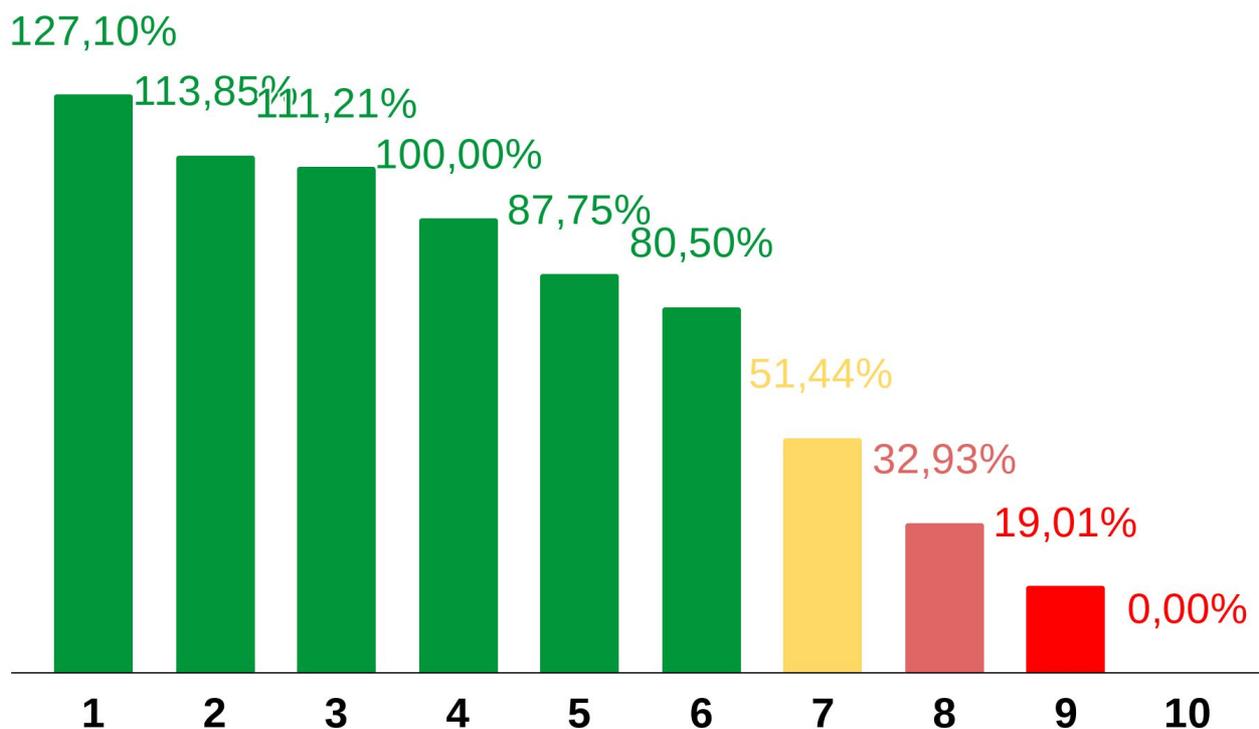
presa por vaga

Percentual
de alcance da meta

101,39%



Desempenho das Entregas Prioritárias do Programa



ENTREGA 1

Pessoa presa capacitada



Refere-se ao número de pessoas efetivamente recolhidas em unidades prisionais, sejam elas, pessoas condenadas à pena privativa de liberdade ou que aguardam sentença judicial, beneficiadas com **cursos de capacitação profissional** .



As **capacitações profissionais** aconteceram em onze Unidades Prisionais de grande porte (IPPOO II, IPF, CEPIS, UPPJSA, PIRS, PFHVA, CDP e CTOC, PIRC, CPPL II e CPPL III). Cursos ofertados: costura industrial de vestuário, padeiro, serralheiro de metais ferrosos, marceneiro de móveis sob medida, limpeza e conservação.

Meta 2020

1.000

pessoas capacitadas

Realizado 2020

1.271

pessoas capacitadas

Percentual de alcance da meta

127,10%



ENTREGA 2

Unidade Prisional de Horizonte implantada



Refere-se a construção de uma Unidade Prisional situada na região metropolitana de Fortaleza com capacidade para 705 presos



A obra seguiu o cronograma e alcançou 72,40% de execução física.. Até 2019 já havia sido executado 52,67% da obra e em 2020, a execução foi de 32,27%.

Meta 2020

70,00%
da obra

Realizado 2020

72,40%
da obra

Percentual
de alcance da meta

113,85%*

* Cálculo considera apenas o desempenho no ano de 2020, sem contar a execução de anos anteriores.



ENTREGA 3

Pessoa em cumprimento de medida cautelar (réu)



Refere-se às pessoas acompanhadas em cumprimento de medidas cautelares, determinadas pelo Poder Judiciário, como alternativa ao aprisionamento provisório.



No acumulado, 8.572 pessoas foram beneficiadas, cumprindo medidas cautelares como alternativa ao aprisionamento provisório. Registra-se a suspensão dos atendimentos presenciais na Vara de Audiências de Custódia em Fortaleza e restrições nos Postos das Varas de Execução em Caucaia e Maracanaú, além da redução no número de encaminhamentos nos municípios de Quixadá, Itapipoca, Sobral e Juazeiro do Norte. Houve aumento nos encaminhamentos em Iguatu.

Meta 2020

7.792
pessoas

Realizado 2020

8.572
pessoas

Percentual
de alcance da meta

111,21%



ENTREGA 4

Unidade Prisional de Itaitinga implantada



Refere-se a construção de uma Unidade Prisional situada na região metropolitana de Fortaleza com capacidade para 960 presos



A obra foi concluída em 2020. Até 2019 já havia sido executado 52,62% A Unidade Prisional de Itaitinga VI atende ao novo modelo de gestão prisional, permitindo maior conforto, segurança e a realização das atividades educacionais, laborais, religiosas, jurídicas, culturais e sociais dentro do estabelecimento penitenciário.

Meta 2020

100,00%
da obra

Realizado 2020

100,00%
da obra

Percentual
de alcance da meta

100,00%



ENTREGA 5

Pessoa condenada em cumprimento de alternativa penal



Refere-se às pessoas condenadas acompanhadas em cumprimento de alternativas penais, determinadas pelo Poder Judiciário..



Registra-se que em 2020 algumas ações foram realizadas para contornar as limitações impostas pela pandemia do novo coronavírus e manter alcançar a meta programada, a exemplo do atendimento remoto, as audiências remotas e as articulações com o Judiciário por meio dos “Núcleos de Monitoração Eletrônica e Alternativas Penais” implantados pela SAP.

Meta 2020

2.016
pessoas

Realizado 2020

1.769
pessoas

Percentual
de alcance da meta

87,75%



ENTREGA 6

Unidade Prisional CPPL Caucaia ampliada



Refere-se a obra de reforma e ampliação da unidade prisional Desembargador Adalberto de Oliveira Barros Leal, no município de Caucaia.



A obra alcançou 86,88% de execução física, com ampliação de 252. Até 2019 já havia sido executado 32,71% da obra e em 2020, a execução foi de 54,17%.

Meta 2020

100,00%
da obra

Realizado 2020

86,88%
da obra

Percentual
de alcance da meta

85,50%*



* Cálculo considera apenas o desempenho no ano de 2020, sem contar a execução de anos anteriores.

ENTREGA 7

Unidade prisional de segurança máxima de Aquiraz implantada



Refere-se a construção de uma Unidade Prisional de segurança máxima, no município de Aquiraz, com capacidade para 158 presos



A obra alcançou 98,82% de execução física, Até 2019 já havia sido executado 97,57% da obra e em 2020, a execução foi de 1,25%. Registra-se que foi publicado aditivo ao contrato com vistas à realização de serviços adicionais nos novos padrões de gestão prisional. A previsão de conclusão passou para 2021.

Meta 2020

100,00%
da obra

Realizado 2020

98,82%
da obra

Percentual
de alcance da meta

51,44%*

* Cálculo considera apenas o desempenho no ano de 2020, sem contar a execução de anos anteriores.

ENTREGA 8

Unidade Prisional de Tianguá implantada



Refere-se a construção de uma unidade prisional de menor porte no município de Tianguá, com capacidade para 153 presos.



A obra alcançou 81,08% de execução física..Até 2019 já havia sido executado 76,70% da obra e em 2020, a execução foi de 4,38%. A obra chegou a ser paralisada e tem previsão de conclusão para 2021.

Meta 2020

90,00%
da obra

Realizado 2020

81,08%
da obra

Percentual
de alcance da meta

32,93%*

* Cálculo considera apenas o desempenho no ano de 2020, sem contar a execução de anos anteriores.

ENTREGA 9

Unidade prisional CPPL I ampliada



Refere-se a obra de reforma e ampliação da unidade prisional Agente Luciano Andrade Lima (CPPL 1), no município de Itaitinga.



A obra alcançou 42,14% de execução física com ampliação de 112 novas vagas, Até 2019 já havia sido executado 28,56% da obra e em 2020, a execução foi de 13,58%. Registra-se que a obra sofreu lentidão nos meses de março e abril, período crítico da pandemia. A previsão de conclusão passou para 2021.

Meta 2020

100,00%
da obra

Realizado 2020

42,14%
da obra

Percentual
de alcance da meta

19,01%*

* Cálculo considera apenas o desempenho no ano de 2020, sem contar a execução de anos anteriores.

ENTREGA 10

Unidade Prisional Regional de Quixadá implantada



Refere-se a construção de uma unidade prisional Regional no município de Quixadá.



A meta não foi atingida devido a lentidão nos processos preparatórios para o início da obra, em relação a elaboração do projeto e do orçamento, agravado no período da pandemia pelas tratativas externas com outros órgãos estaduais, e a liberação do terreno com o município sede.

Meta 2020

5,00%
da obra

Realizado 2020

0,00%
da obra

Percentual
de alcance da meta

0,00%*

* Cálculo considera apenas o desempenho no ano de 2020, sem contar a execução de anos anteriores.

GLOSSÁRIO

SOBRE O ACORDO DE RESULTADOS

Acordo de Resultados

Contrato firmado com as Secretarias do Estado do Ceará, contendo todos os projetos prioritários da Secretaria para o ano, além dos resultados alcançados.

Balanço do Acordo de Resultados

Documento em que se encontram os resultados dos projetos prioritários da Secretaria naquele ano, como definidos pelo seu Acordo de Resultados.

Resultados

São os efeitos positivos que o Governo do Estado busca trazer à sociedade por meio de suas ações.

Avaliação Geral do Acordo de Resultados

Avaliação realizada ao final do ano, a qual resulta em cinco notas distintas: nota dos indicadores, nota das entregas, nota financeira, nota do monitoramento e nota da pactuação. Ao final, faz-se uma média ponderada das cinco notas, produzindo a nota geral do Acordo de Resultados. A partir da comparação entre as notas gerais de todas as Secretarias, é elaborado o [Ranking Geral dos Acordos de Resultados](#).

GLOSSÁRIO

SOBRE O ACORDO DE RESULTADOS

Plano Plurianual (PPA)

Instrumento de planejamento que estabelece, para cada região do Estado, as diretrizes, objetivos e metas da administração pública estadual durante um período de quatro anos. O PPA declara os compromissos do Governo do Estado com a sociedade e contribui para a execução das políticas públicas e o alcance dos seus resultados. É possível encontrar o **PPA 2020-2023** do Governo do Estado do Ceará [clikando aqui](#).

Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO)

Define as **metas** e prioridades da administração pública estadual para cada ano, orienta a elaboração da Lei Orçamentária Anual (LOA, explicada abaixo), dispõe sobre a política de recursos humanos do Governo do Estado, a dívida pública estadual e quaisquer alterações aos tributos recolhidos junto à sociedade. É possível encontrar a **LDO 2020** do Governo do Estado do Ceará [clikando aqui](#).

Lei Orçamentária Anual (LOA)

Estima as receitas e fixa as despesas do Governo do Estado para cada ano, assegurando os gastos com o serviço público, com a manutenção e o funcionamento da administração pública, com o pagamento da dívida e recursos para programas e investimentos prioritários necessários ao desenvolvimento sustentável do Estado. É possível encontrar a **LOA 2020** do Governo do Estado do Ceará [clikando aqui](#).

GLOSSÁRIO

ESTRUTURA DO ACORDO

Desafio Prioritário

Reflete os principais resultados buscados pelas Secretarias, como definidos no Acordo de Resultados.

Indicador

Medida que permite observar alguma informação ou fenômeno presente na realidade. No Acordo de Resultados, permite que os resultados buscados pelas Secretarias sejam definidos, acompanhados e divulgados.

Entrega

Representam as ações realizadas pelos órgãos do Governo do Estado, na forma de bens, serviços e equipamentos entregues à sociedade.

LENDO O BALANÇO

Desempenho

Análise do conjunto de realizações da Secretaria. Pode se referir ao Acordo de Resultados como um todo (**Desempenho Geral**), a um desafio específico (Desempenho por Desafio) ou aos indicadores e entregas (Desempenho dos Indicadores/Entregas do Desafio).

GLOSSÁRIO

LENDO O BALANÇO

Realizado

Resultados alcançados (no caso dos indicadores) ou ações realizadas (no caso das entregas) pela Secretaria durante o ano de vigência do Acordo.

Meta

Previsão feita pela Secretaria de quais resultados espera alcançar (no caso dos indicadores) ou de quais ações pretende realizar (no caso das entregas), durante o ano de vigência do Acordo.

Órgão responsável

Órgão do Governo do Estado que é responsável por realizar as ações necessárias para a execução das entregas. Cada entrega pode ter um ou mais órgãos responsáveis.

Ranking Geral dos Acordos de Resultados

Classificação ordenada de todos os Acordos de Resultados, a qual compara a nota geral de cada Secretaria com a nota geral das Secretarias restantes. Para ser possível comparar as Secretarias, utilizamos as notas dadas durante a [Avaliação Geral dos Acordos de Resultados](#).

GLOSSÁRIO

ANÁLISE FINANCEIRA

Fonte de Recurso

Mostra de onde vêm os recursos financeiros que podem ser gastos com uma ou mais entregas. Esses recursos podem vir do Governo do Estado ou de outras fontes como o Governo Federal.

Programado

Quantia total necessária para realizar uma ou mais entregas. O valor é uma previsão feita pelo Governo do Estado, antes de executar os projetos.

Limite

Quantia máxima liberada pelo Governo do Estado para que a Secretaria gaste com uma ou mais entregas prioritárias.

Empenhado

Quantia reservada pelo Governo do Estado, a qual é paga quando se entregam os bens ou se concluem os serviços necessários para a realização das entregas.



CEARÁ

GOVERNO DO ESTADO

SECRETARIA DO
PLANEJAMENTO E GESTÃO