



**CEARÁ**  
GOVERNO DO ESTADO

SECRETARIA DO  
PLANEJAMENTO E GESTÃO

**RENOP CEARÁ**

**curso teórico**  
**BASE TÁTICA**

**SEXEC-PLO**

Secretaria Executiva de  
Planejamento e Orçamento

**CPGER**

Coordenadoria de Planejamento  
e Gestão para Resultados

**maio, 2023**

# Avisos !



- > Terá um intervalo às 15h, com duração de 15 minutos.
- > Perguntas poderão ser feitas durante a apresentação.
- > Certificados serão emitidos pela Escola de Gestão Pública (EGP) e estão condicionados à frequência e à realização da avaliação do evento.

# Avisos !



> Enviar para o e-mail [planejamento@seplag.ce.gov.br](mailto:planejamento@seplag.ce.gov.br) a relação da equipe das áreas de planejamento e orçamento, para inclusão nos canais de comunicação.

# Objetivo

Capacitar os membros da Rede de Planejamento e Orçamento para a elaboração da Base Tática do PPA 2024-2027.



# Programação



**1** A estrutura da **BASE TÁTICA (PROGRAMÁTICA)** do PPA 2024-2027

**2** A **LÓGICA DE CONSTRUÇÃO** dos Programas no Plano Plurianual;

**3** **PRÓXIMOS PASSOS**



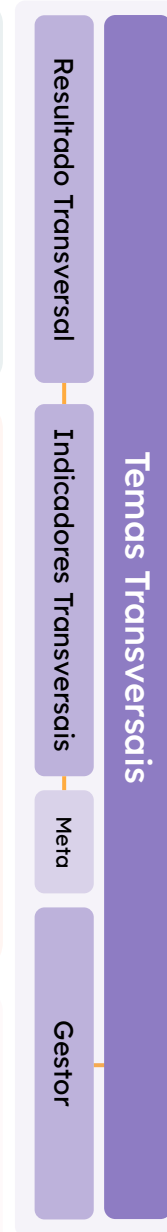
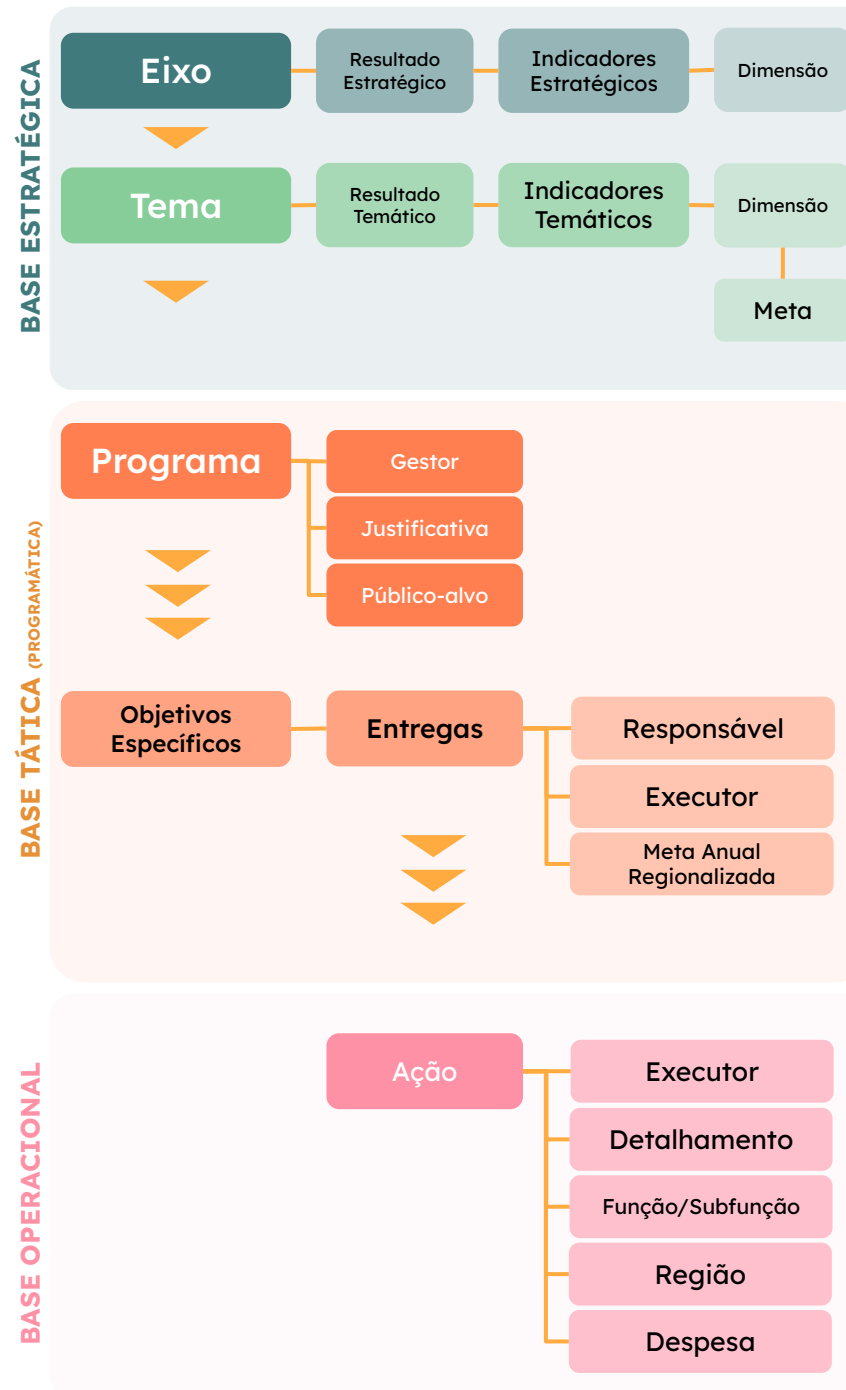
# a estrutura da **BASE TÁTICA** **(PROGRAMÁTICA)**

# Estrutura do PPA 2024-2027



ORÇAMENTO

PLANO PLURIANUAL





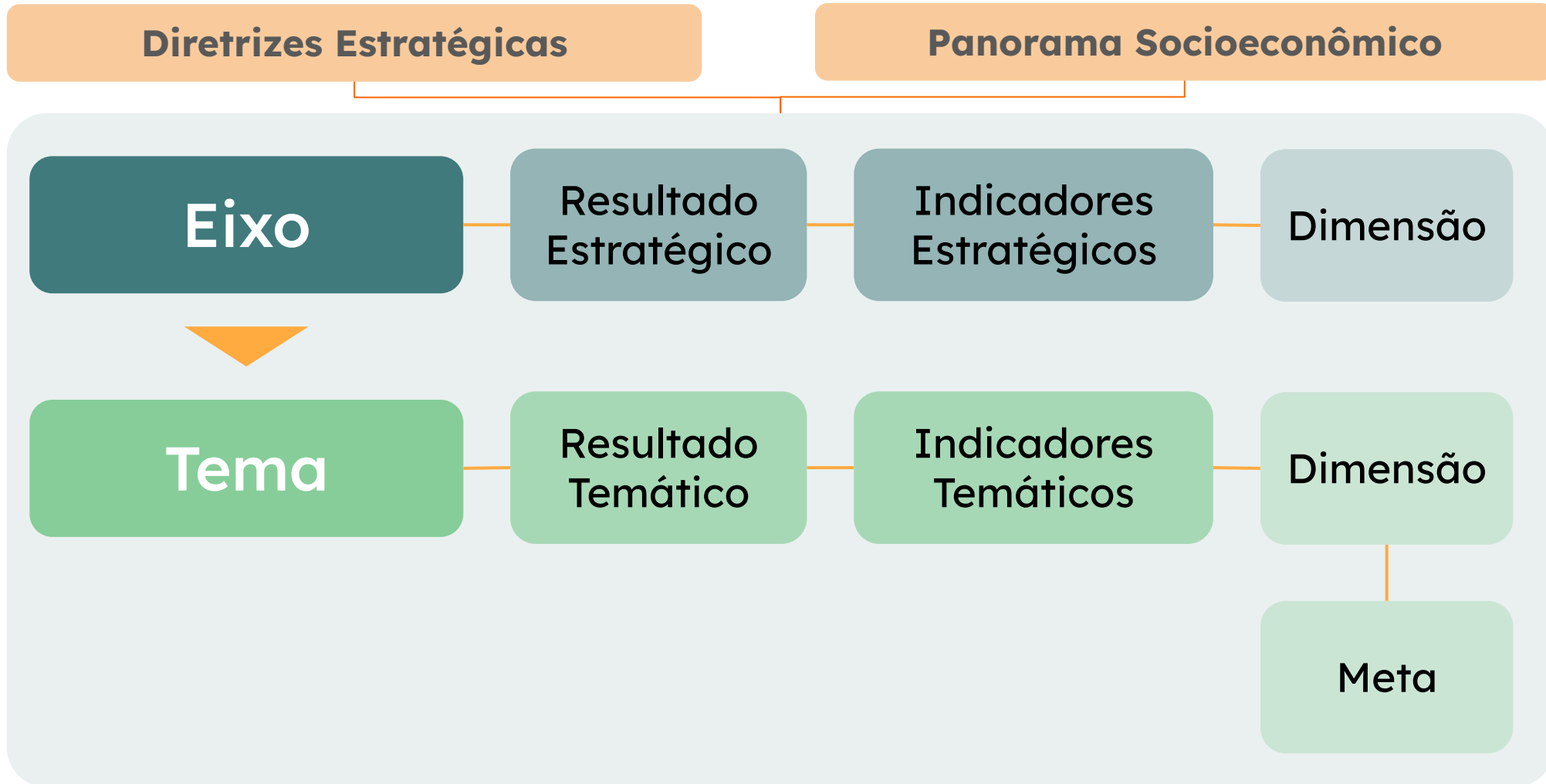
# lógica **INTERSETORIAL**



# Base Estratégica



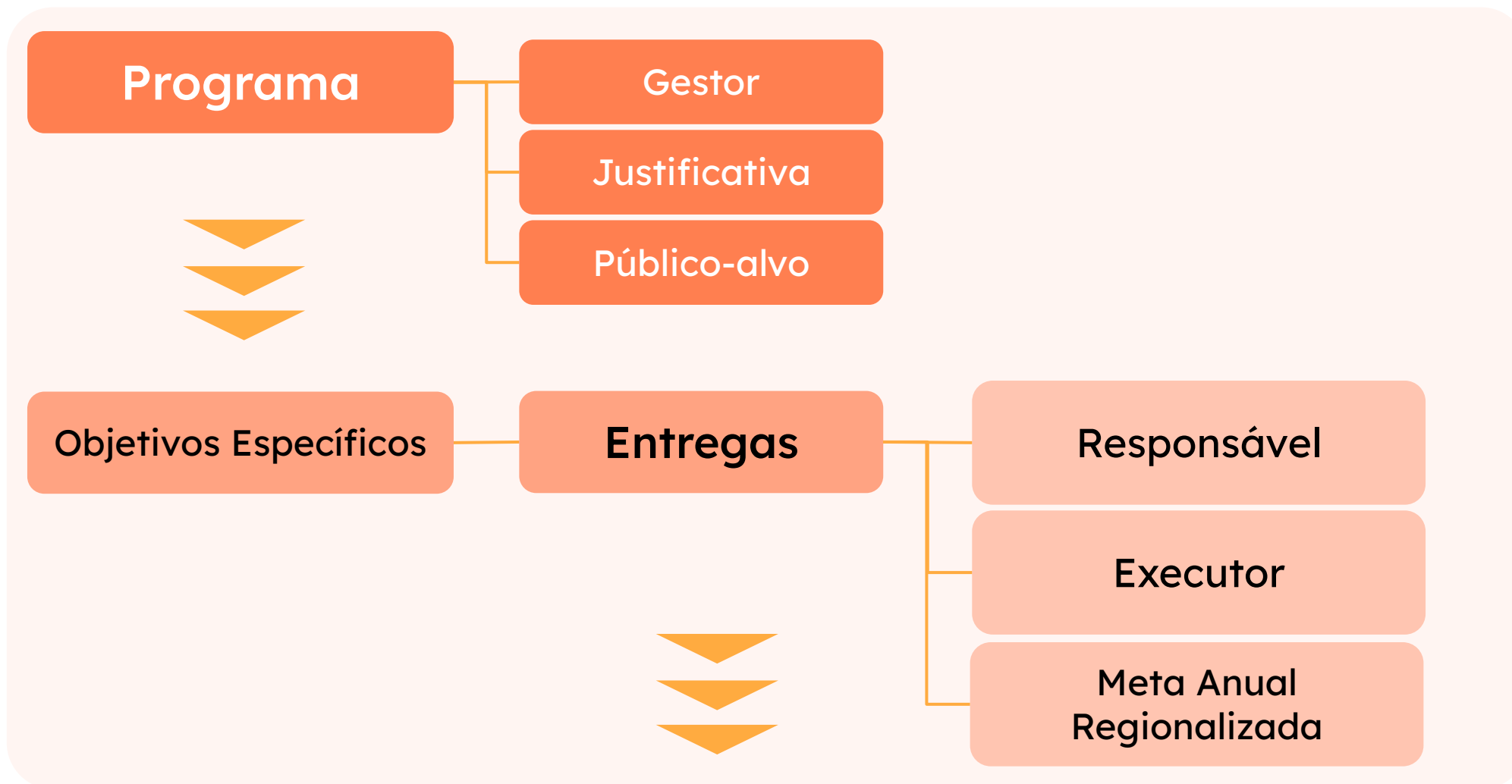
BASE ESTRATÉGICA



# Base Tática (Programática)



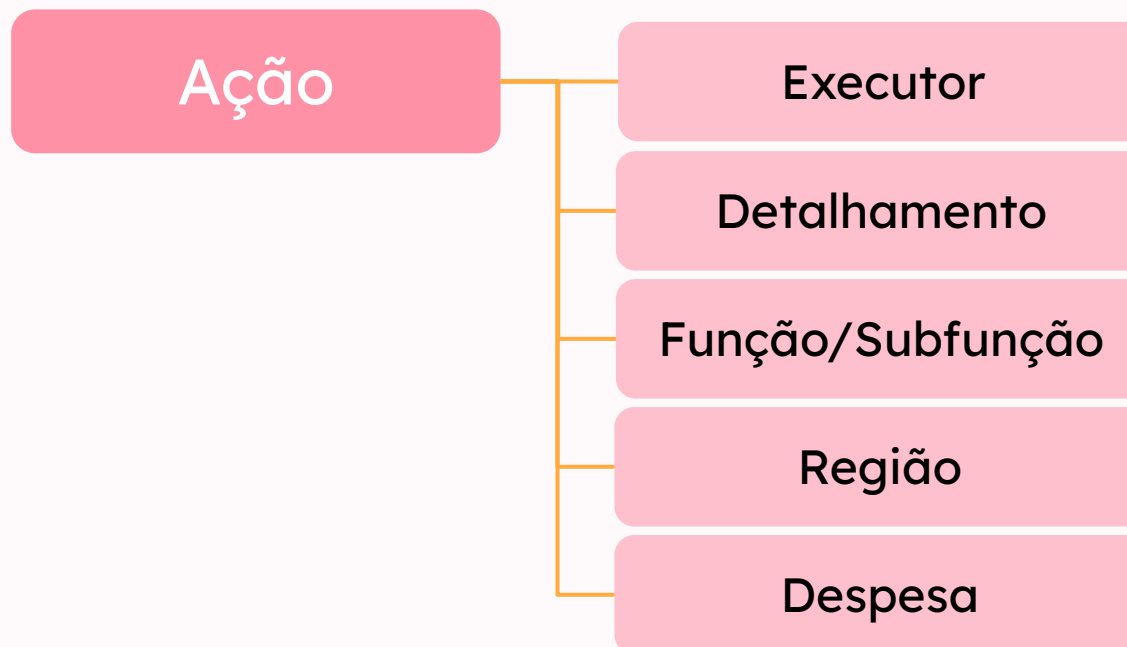
BASE TÁTICA (PROGRAMÁTICA)



# Base Operacional



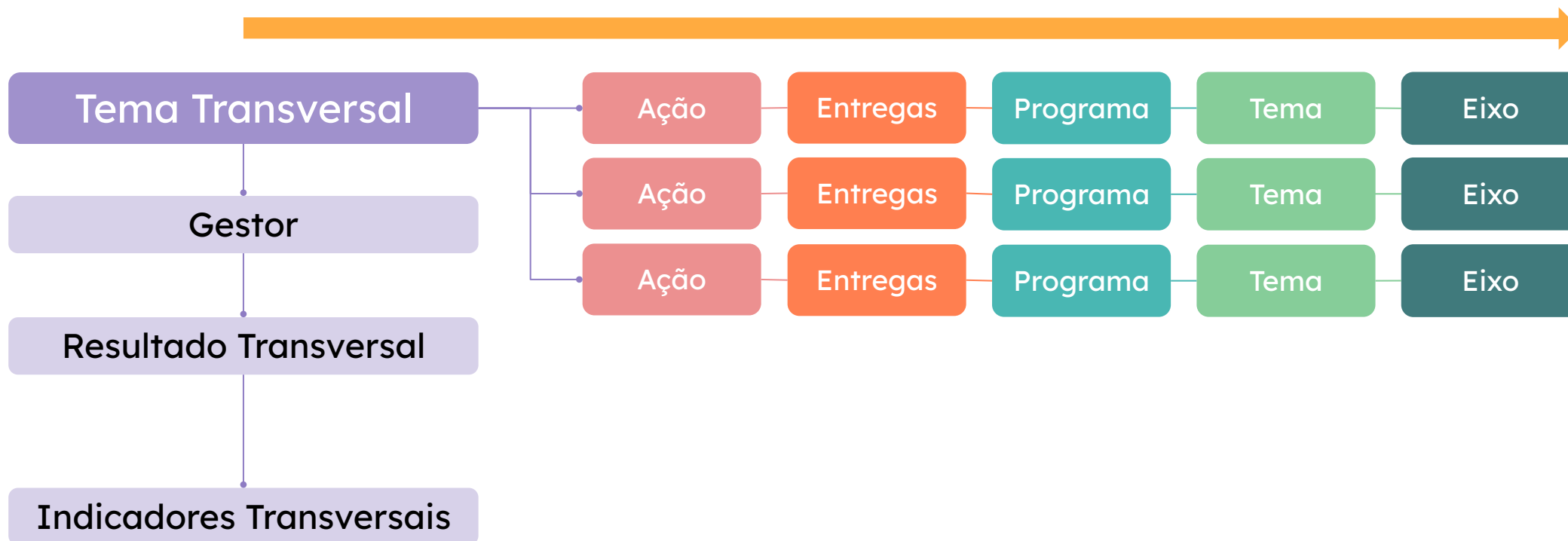
BASE OPERACIONAL





# lógica **TRANSVERSAL**

# Estrutura dos Temas Transversais





# O que são programas no PPA?

**PARTICIPE!**



**Acesse:**

**<https://bit.ly/programasPPA>**

**[5 min]**

# Conceito de Programa

- > Instrumento de **organização da oferta governamental** visando ao alcance dos resultados desejados.
- > Os programas visam **solucionar ou amenizar problemas, atender demandas ou criar/aproveitar oportunidades** de desenvolvimento para a população cearense e devem ter a abrangência necessária para representar os desafios, a territorialidade e permitir o monitoramento e a avaliação.
- > Podem ser classificados em: **Finalísticos, Administrativos ou Especiais.**



# Tipos de Programa



> Os **Programas Finalísticos** geram bens ou serviços para a **sociedade**, tendo como componentes essenciais a Justificativa, o Público-alvo e os Objetivos Específicos.

Exemplo: Proteção Social Especial

> Os **Programas Administrativos** são voltados para o **funcionamento da máquina administrativa** do Estado.

Exemplo: Gestão Administrativa do Ceará



# Tipos de Programa

> Os **Programas Especiais**, por sua vez, são aqueles que não contribuem, de forma direta, para a manutenção, expansão ou aperfeiçoamento das ações de governo, ou seja, **não geram produtos à sociedade, nem ao governo.**

Exemplo: Reserva de Contingência



# Título do Programa



- > O título é o nome do programa e deve comunicar de forma **clara, simples e objetiva** a área de atuação.
- > Continuidade dos nomes dos programas PPA 2020-2023, no que for oportuno.
- > Deve-se evitar **nomes carimbados de Programa de Governo**.



## Habitação e Regularização Fundiária Rural

- nome simples e claro, delimita a área de atuação



## Ceará, Nosso Propósito

- não fica claro a área de atuação do programa; nome genérico.



# Gestor do Programa

- > O Gestor é o órgão da Administração Pública Estadual responsável pela **coordenação e gestão** do programa. (preferência ser a secretaria, que tem a visão do sistema).
- > Mesmo que o programa seja multissetorial, o programa tem **apenas um órgão gestor**.
- > Na perspectiva de cumprimento da premissa da **Intersectorialidade**, o Gestor tem a missão de coordenar os trabalhos dos **diversos executores** das entregas previstas no Programa.

# Gestor do Programa

> Busca-se, por meio do Órgão Gestor, responder à pergunta:

**QUEM gerencia o programa?**



# Conceito de Justificativa



> A Justificativa declara **o que motivou** a formulação do programa, isto é, o problema, a demanda ou oportunidade que justifica sua execução.

> Deve apresentar **o contexto que ensejou** a criação do programa (causas e evidências do problema/demanda/oportunidade, dados numéricos)

 **Dica de dados públicos que podem ajudar nesta etapa:** Estudos desenvolvidos pelo Ipece (<https://www.ipece.ce.gov.br/produtos>)



# Conceito de Justificativa

> Busca-se, por meio da Justificativa, responder à pergunta:

**POR QUE o programa deve ser implementado?**



Os **dados do Levantamento Nacional de Informações Penitenciárias (Infopen)**, em sua última atualização de junho de 2017, apontam que o Brasil possui a **terceira maior população prisional do mundo**, com mais de 726 mil pessoas presas. A **taxa de ocupação de 197,4%**, revela que tanto as pessoas privadas de liberdade quanto os servidores e colaboradores que ocupam os espaços das prisões estão vivendo em condições insalubres. Semelhante ao âmbito nacional, o Sistema Prisional do Estado do Ceará, tem como **um dos maiores gargalos o excesso de população carcerária**. Os números de dezembro de 2018 apontam uma população carcerária de 26.196 presos para um total de 13.830 vagas, o que gera um excedente carcerário de 89,4%.

- Apresenta o problema, informando as evidências e as fontes de dados



Sabe-se que o maior problema do Sistema Prisional é o excesso carcerário. A taxa de ocupação do Estado do Ceará é alta, por isso devem ser feitas ações a fim de mitigar esse problema.

- Apresenta o problema sem informar as evidências e as fontes de dados

# Conceito de Público-Alvo



- > O Público-alvo representa grupos de pessoas, comunidades, instituições ou setores **beneficiados pelas entregas do programa.**
- > Representa **o(s) segmento(s) da sociedade** para o(s) qual(is) o programa está sendo construído, ou seja, aquele(s) a serem beneficiados de forma direta pelas entregas do programa.
- > Busca-se, por meio do Público-alvo, responder à pergunta:

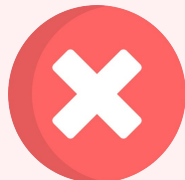
**PARA QUEM são voltadas às entregas do programa?**

# Conceito de Público-Alvo



**Indivíduos e famílias em situação de vulnerabilidade e risco social.**

- Público bem delimitado.



**Sociedade Cearense**

- Público genérico.



# Conceito de Objetivos Específicos



> Os Objetivos Específicos expressam **para que será realizado o programa**, com foco no tratamento de **problemas específicos**, atendimento de determinadas **demandas sociais** ou potencialização de **oportunidades**.

> Alinhados diretamente com a justificativa.

> Busca-se, por meio dos Objetivos Específicos, responder à pergunta:

**O QUE SE PRETENDE ALCANÇAR por meio do programa?**

# Conceito de Objetivos Específicos

> **Detalham e delimitam o que se espera alcançar** no âmbito do programa e que contribuirá para o alcance do resultado final de determinada política (resultado temático).

# Conceito de Objetivos Específicos



> Os Objetivos Específicos **norteiam a criação das entregas** (bens e serviços) que possibilitarão o seu alcance e deverão atender os seguintes critérios:

1. Devem ser redigidos utilizando **verbos no infinitivo**;
2. Devem expressar **um só foco de atuação** por objetivo.



Reduzir o excesso carcerário do sistema penitenciário.



Expandir as vagas do sistema penitenciário.

# Conceito de Objetivos Específicos



## Dica para Construção dos Objetivos Específicos

- > Verificar a justificativa e o objetivo geral do programa no PPA 2020-2023 para delimitar os focos de atuação.

# Conceito de Entrega



- > Traduz **o que o público-alvo receberá** no tocante a determinada estratégia, ao longo dos quatro anos de vigência do Plano.
- > É o **bem ou serviço** a ser disponibilizado para atendimento das necessidades do público-alvo.
- > Busca-se, por meio da Entrega, responder à pergunta:  
**O QUE SERÁ OFERTADO para o público-alvo do programa?**

# Conceito de Entrega



Linha Metroferroviária Implantada

- Bem que chegará ao público-alvo (entrega finalizada).



Estudo Realizado  
Desapropriação Realizada

- Etapas de uma entrega (não é um bem ou serviço que será disponibilizado ao público-alvo);



# Tipos de Entrega



- > **Padrão:** entregas generalistas do PPA onde não há necessidade de especificar. Exemplos: Documento Publicado, Projeto Apoiado, Unidade de Saúde Implantada, etc.
- > **Específicas:** entregas a serem definidas pela Seplag, que atendem a critérios, como: temas transversais e prioritárias para o Governo. Exemplos: Centro de Educação Infantil Implantado, Mulher Atendida, Cartão Alimentação Concedido, etc.

# Atributos das Entregas



> **Título**, que representa o bem ou serviço finalizado. Todas são escritas com verbo no particípio passado.

Exemplo: implantado, pavimentada, apoiado etc.

> **Unidade de medida**, que define como a entrega será contada. Exemplo: unidade, quilômetro, metro cúbico, tonelada etc.

**Em casos excepcionais**, a unidade de medida **poderá ser percentual**, para demonstrar a evolução da execução, nos casos em que a conclusão do bem não ocorra até 2027.



# Atributos das Entregas



- > **Cumulatividade**, que demonstra se as metas anuais da entrega são acumuladas, ou seja, se somam ano a ano, ou não.
- > **Definição**, que explica com mais detalhes o que está contido nessa entrega, sendo uma descrição do que consiste a oferta governamental.

Exemplo: Equipamento Turístico Implantado – Refere-se a novos equipamentos, concluídos e em funcionamento, destinados à programação turística em geral, sendo eles teleféricos, pontes, centros turísticos etc.

# Atributos das Entregas



> **Meta**, que representa o quantitativo regionalizado da Entrega a ser disponibilizado ao longo dos quatro anos do Plano.

Busca-se, por meio da Meta, responder à pergunta:

**Qual QUANTIDADE da entrega se planeja disponibilizar, ano a ano, durante os quatro anos, para o público-alvo?**

A meta da Entrega deve ser **calibrada conforme a necessidade**, alinhada ao alcance dos objetivos específicos do programa, e a **capacidade de execução** na implementação da política, observado o desempenho dos últimos anos.

# Atributos das Entregas



**>> Parâmetro para definição da meta**, que demonstra os critérios utilizados pela setorial para definir a meta ano a ano.

Exemplo: para definir a meta da entrega “Pessoa LGBTI+ Atendida” viu-se que há a previsão de implantação de dois centros de referência em 2023, aumentando, assim, a capacidade de atendimento para 1.000 pessoas. Assim, contando com o Centro de Referência já existente e que tem a capacidade para atender 500, chega-se a um total de 1.500 pessoas atendidas a partir de 2024.

# Atributo das Entregas



> **Ano:** É o exercício financeiro em que a oferta será entregue para o público alvo.

Deve-se ficar atento ao fato de que o ano a ser registrado deve ser **aquele em que Entrega se concretiza**.

Exemplo: se a obra de um equipamento for executada em três anos, a meta só pode ser registrada no ano de conclusão, ou seja, no ano de sua **efetiva disponibilização para usufruto** do público-alvo.

# Atributo das Entregas



## Exceção sobre registro do ano de concretização da entrega:

- entrega única **que não se conclua na vigência do PPA 24-27**, sendo registrada anualmente em percentual (unidade de medida), para demonstrar a evolução da execução, como será o caso do Malha D'Água;
- entrega rotineira, ou seja, que todo ano é disponibilizada. Neste caso, se trata de uma entrega **relacionada a uma atividade contínua** (manutenção, assessoramento, regulação etc.).

# Atributo das Entregas



> **Região:** É cada uma das 14 regiões de planejamento do estado, estabelecidas na Lei Complementar N° 154/2015.

A premissa da **Promoção do Desenvolvimento Territorial e Sustentável**, que condiciona o governo a planejar de forma diferenciada para cada uma das 14 regiões de planejamento, conforme suas características geoambientais e socioeconômicas.

Deve-se levar em consideração as **Diretrizes Regionais** que a sociedade definirá no processo de Planejamento Participativo e Regionalizado.



# Participação Cidadã e o PPA



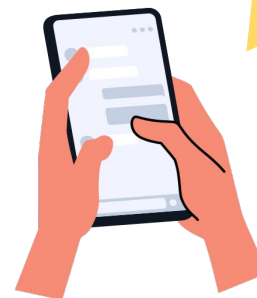
## ENCONTROS REGIONAIS



**Etapa presencial:** Diálogo sobre os problemas e potencialidades de cada região, onde o resultado será a **definição de diretrizes pela população** (entre a segunda quinzena de junho e o mês de julho).

**Etapa Virtual: Priorização das diretrizes regionais** eleitas pela população. Esta etapa terá início logo após o encontro na região e será dado o prazo de 7 dias para a votação online.

## PLATAFORMA DIGITAL





# Participação Cidadã e o PPA



## ELABORAÇÃO DO PPA



Ao final de cada priorização, o material da plataforma será **consolidado pela Seplag** e enviado aos órgãos para que estes levem em consideração as diretrizes, no que for cabível, no **processo de definição das entregas e metas regionalizadas.**

Após isso, o material também será **enviado aos conselhos** para que estes tomem ciência sobre o que a população demandou e o que foi incorporado no planejamento estadual.



# Atributo das Entregas

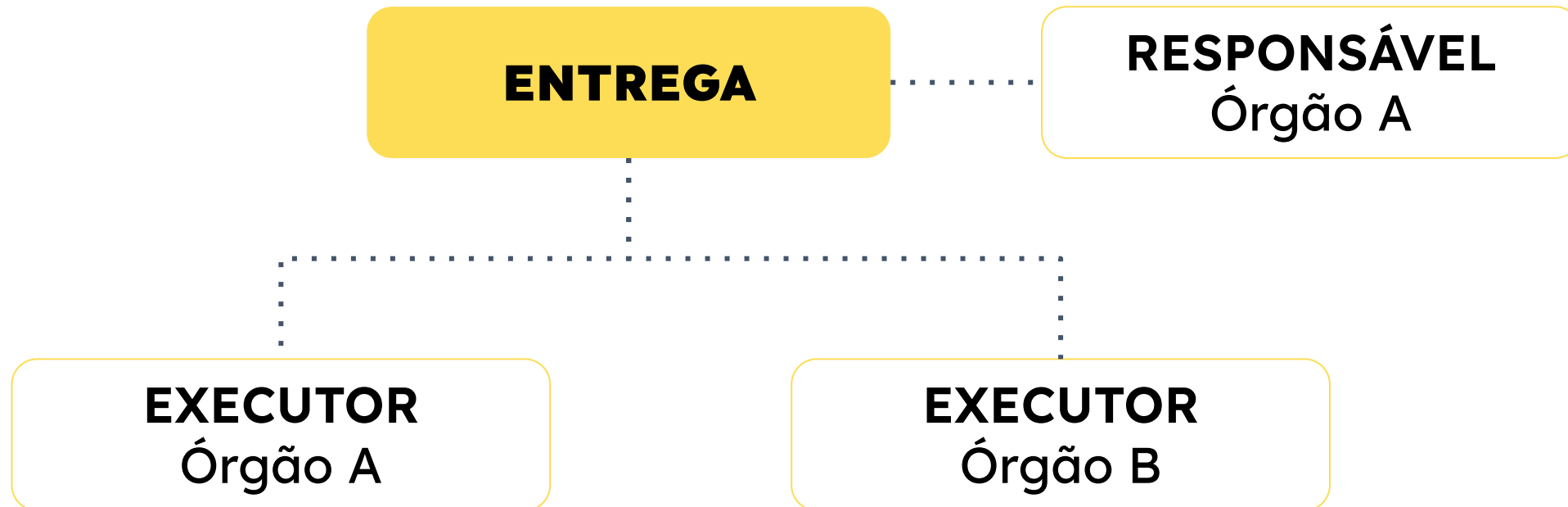


> **Responsável:** é órgão ou entidade responsável direto pela entrega finalizada, o “dono” da entrega. Na maioria dos casos, está **diretamente** envolvido com a política em questão.

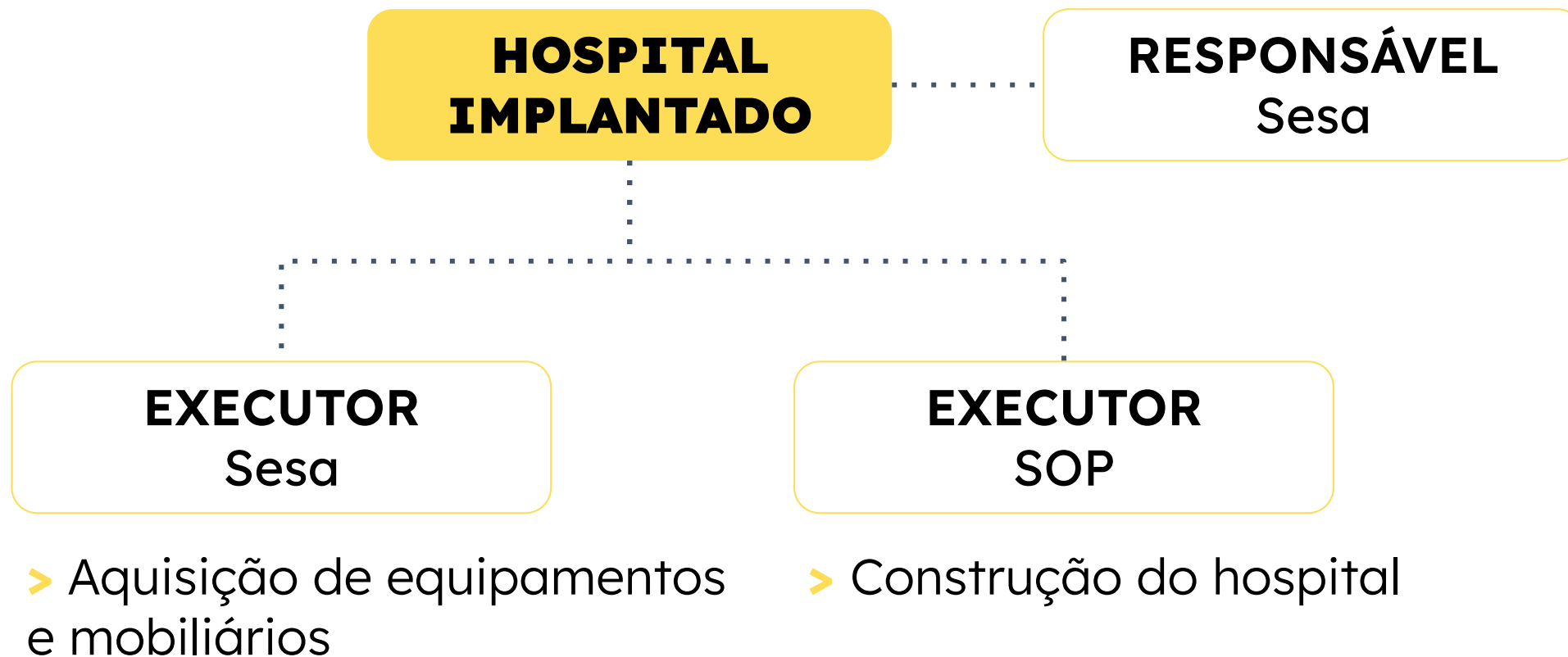
Apenas o responsável **registrará as metas no sistema**, para evitar duplicidade na contagem das metas.

> **Executor:** é o órgão ou entidade que executa, parcial ou totalmente, as atividades para a concretização da entrega finalizada, **podendo ou não coincidir com o responsável.**

# Atributo das Entregas



# Atributo das Entregas



# Atributo das Entregas



**ENTREGA**

**RESPONSÁVEIS**

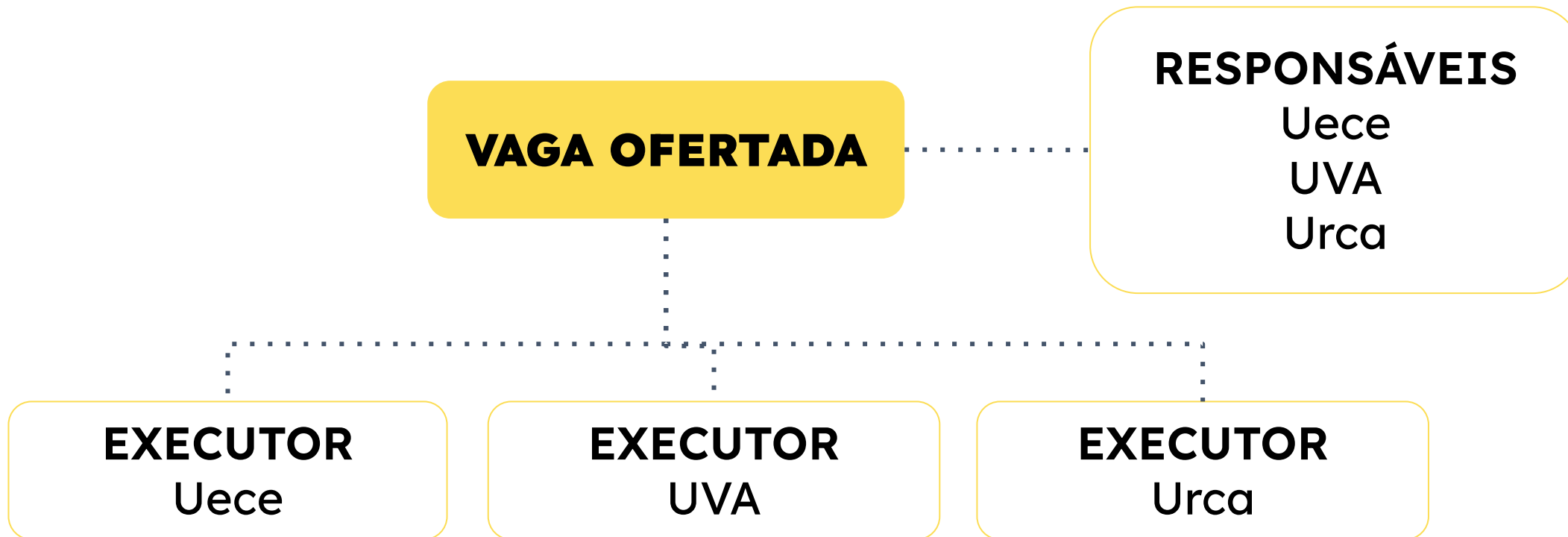
Órgão A  
Órgão B  
Órgão C

**EXECUTOR**  
Órgão A

**EXECUTOR**  
Órgão B

**EXECUTOR**  
Órgão C

# Atributo das Entregas



# Alinhamento Estratégico



**ODS**

**PLANO DE  
LONGO PRAZO**

**TEMA  
TRANSVERSAL**

**DIRETRIZ  
REGIONAL**

**ENTREGA**



# Como será feita a vinculação?



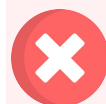
> A vinculação com os temas transversais **só deverá ser feita se a entrega é pensada para o público-alvo** desses temas.



## Entrega

Centro de Referência LGBTI+  
Implantado

- Entrega planejada para garantir os direitos e inclusão de pessoas LGBTI+



## Entrega

Pessoa Atendida (pelos Cras)

- Entrega planejada para atender todas as pessoas em vulnerabilidade social, inclusive a população LGBTI+.



## Como será feita a vinculação?



- > Da mesma forma, as outras vinculações (ODS, Plano de Longo Prazo e Diretriz Regional) só devem ser feitas se as entregas **contribuírem diretamente** para essas diretrizes.





# LÓGICA DE CONSTRUÇÃO dos programas

# Alinhamento Lógico



TEMA

Resultado do Tema

Programa 1

Programa 2

Programa 3

Problemas e oportunidades que possuem impacto sobre o resultado do tema

# Exemplo de Alinhamento



## EDUCAÇÃO PROFISSIONAL

População com educação profissional de qualidade e inclusiva articulada com as demandas populacionais e com o mundo do trabalho.

Educação Profissional  
Articulada ao Ensino Médio

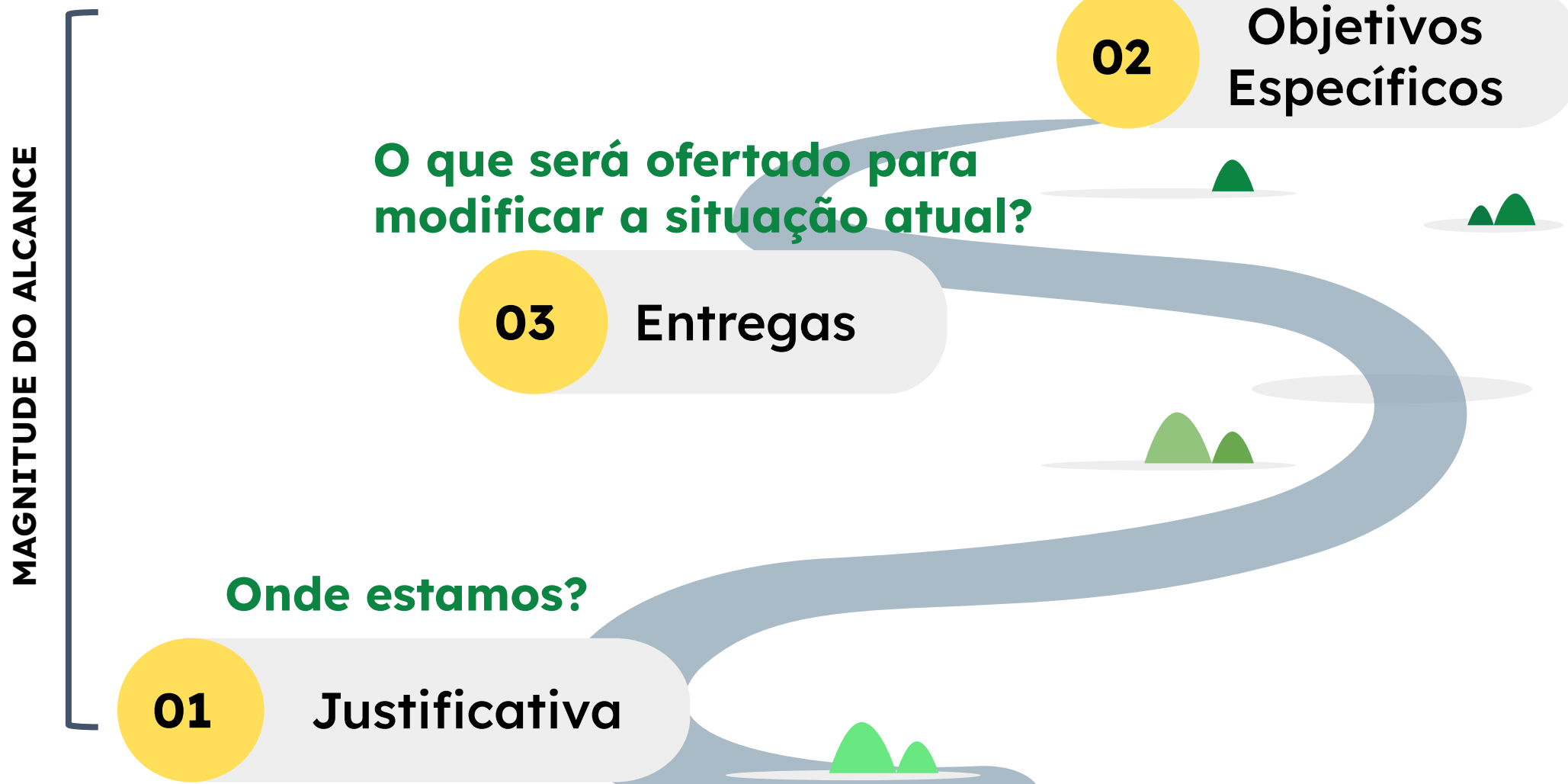
Qualifica Ceará: Educação  
Profissional para o Mundo  
do Trabalho

1. Dificuldade de inserção no mercado de trabalho pelos mais jovens
2. Carência de mão de obra qualificada
3. Integração do ensino médio ao ensino profissional
4. Jovens que nem estudam nem trabalham representam 27,7% dos jovens cearenses (IBGE, 2017)

# Lógica da Construção de um Programa



O que queremos atingir?



# Estrutura dos Programas



## Título do Programa

Definição de um título que comunique claramente a área de atuação do programa

### Gestor

Definição do órgão que irá gerenciar o programa

### Justificativa

Elaboração de um texto que fundamente e dê sentido à intervenção proposta

### Público-alvo

Definição de quem serão os beneficiários diretos da intervenção

### Objetivos Específicos

Definição dos focos de atuação para superar o problema e/ou trabalhar a oportunidade declarada

### Entregas

Definição do que é necessário ofertar (bens e serviços) para alcance dos objetivos específicos

# Estrutura dos Programas



## Qualifica Ceará: Educação Profissional para o Mundo do Trabalho

Secitece

A formação profissional do povo cearense, na última década, apresentou avanços no que se refere a oferta de vagas na rede de educação profissional. Apesar desses avanços, ainda há uma enorme carência de mão de obra qualificada para atender as demandas existentes do estado, tanto no que se refere às vagas nos postos de trabalho para funções específicas, como em relação à formação de novos e pequenos e médios empreendedores.

População economicamente ativa demandante de educação profissional

Melhorar a qualidade da oferta da educação profissional.

Unidade de Ensino Estruturada

Promover oportunidades de qualificação profissional para pessoas em situação de risco e vulnerabilidade social.

Pessoa Capacitada



# próximos **PASSOS**

# Próximos Passos



- > **Oficinas com os órgãos e entidades para o exercício de construção dos programas;**

## **O que fazer previamente?**

1. Consultar os espelhos dos programas constantes no PPA 20-23.
1. Mapear os problemas e potencialidades na situação atual da política pública.
1. Consultar material existente sobre o planejamento da política pública que possa nortear a construção dos programas, entregas e suas metas (planos nacionais, planos estaduais, planejamento estratégico, por exemplo).



# Próximos Passos



- > Envio do ofício pela Seplag para definição da equipe setorial que participará dos encontros regionais;
- > Capacitação sobre a metodologia dos encontros regionais para os técnicos indicados;

Previsão: primeira semana de junho.



**CEARÁ**  
GOVERNO DO ESTADO

SECRETARIA DO  
PLANEJAMENTO E GESTÃO

**obrigada!**

**CONTATOS**

**[planejamento@seplag.ce.gov.br](mailto:planejamento@seplag.ce.gov.br)**

**(85) 3101 4521**

**(85) 3101 4513**

**(85) 3101 4718**

**(85) 3101 7852**

**RENOP CEARÁ**

*oficina*  
**BASE TÁTICA**

**SEXEC-PLO**

Secretaria Executiva de  
Planejamento e Orçamento

**CPGER**

Coordenadoria de Planejamento  
e Gestão para Resultados

*Turma A*

**maio, 2023**

# Objetivo da Oficina



- 1) Construção dos **PROGRAMAS** e seus Atributos; e
- 2) Construção dos **OBJETIVOS ESPECÍFICOS** e **ENTREGAS**.

# Programação Dia 1



- 1 Recapitulação
- 2 **Atributos** do Programa
- 3 Análise de **Consistência**
- 4 Próximos **Passos**
- 5 **Intervalo**
- 6 Momento **“Mão na Massa”**



# Recapitulação

# Estrutura do PPA 2024-2027



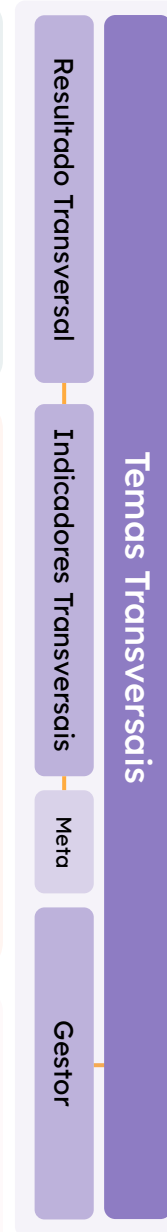
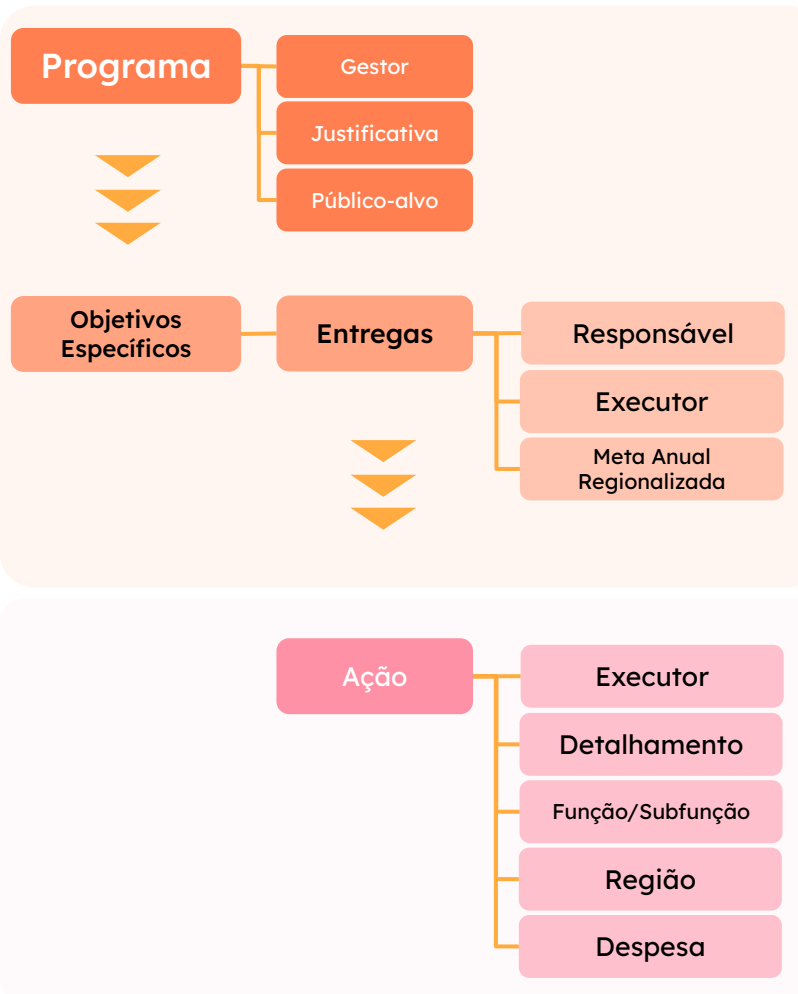
ORÇAMENTO

PLANO PLURIANUAL

BASE OPERACIONAL

BASE TÁTICA (PROGRAMÁTICA)

BASE ESTRATÉGICA



# Alinhamento Lógico



TEMA

Resultado do Tema

Programa 1

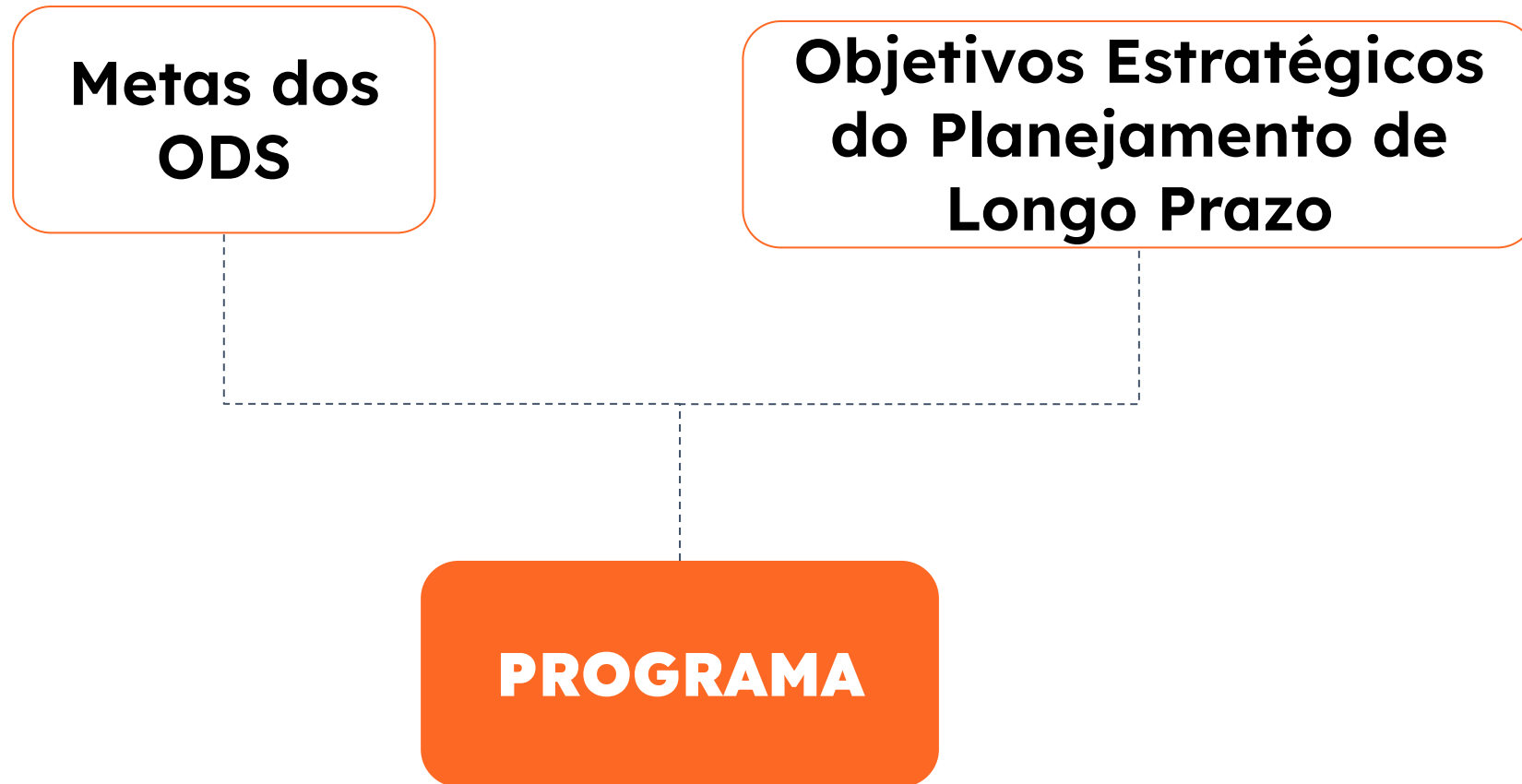
Programa 2

Programa 3

Problemas e oportunidades que possuem impacto sobre o resultado do tema



# Alinhamento Estratégico



# Alinhamento Estratégico - Exemplo



**Programa  
Desenvolvimento  
do Ensino Médio**

## **ODS 4, Meta 4.1**

Até 2030, garantir que todas as meninas e meninos completem o ensino fundamental e médio, equitativo e de qualidade, na idade adequada, assegurando a oferta gratuita na rede pública e que conduza a resultados de aprendizagem satisfatórios e relevantes.

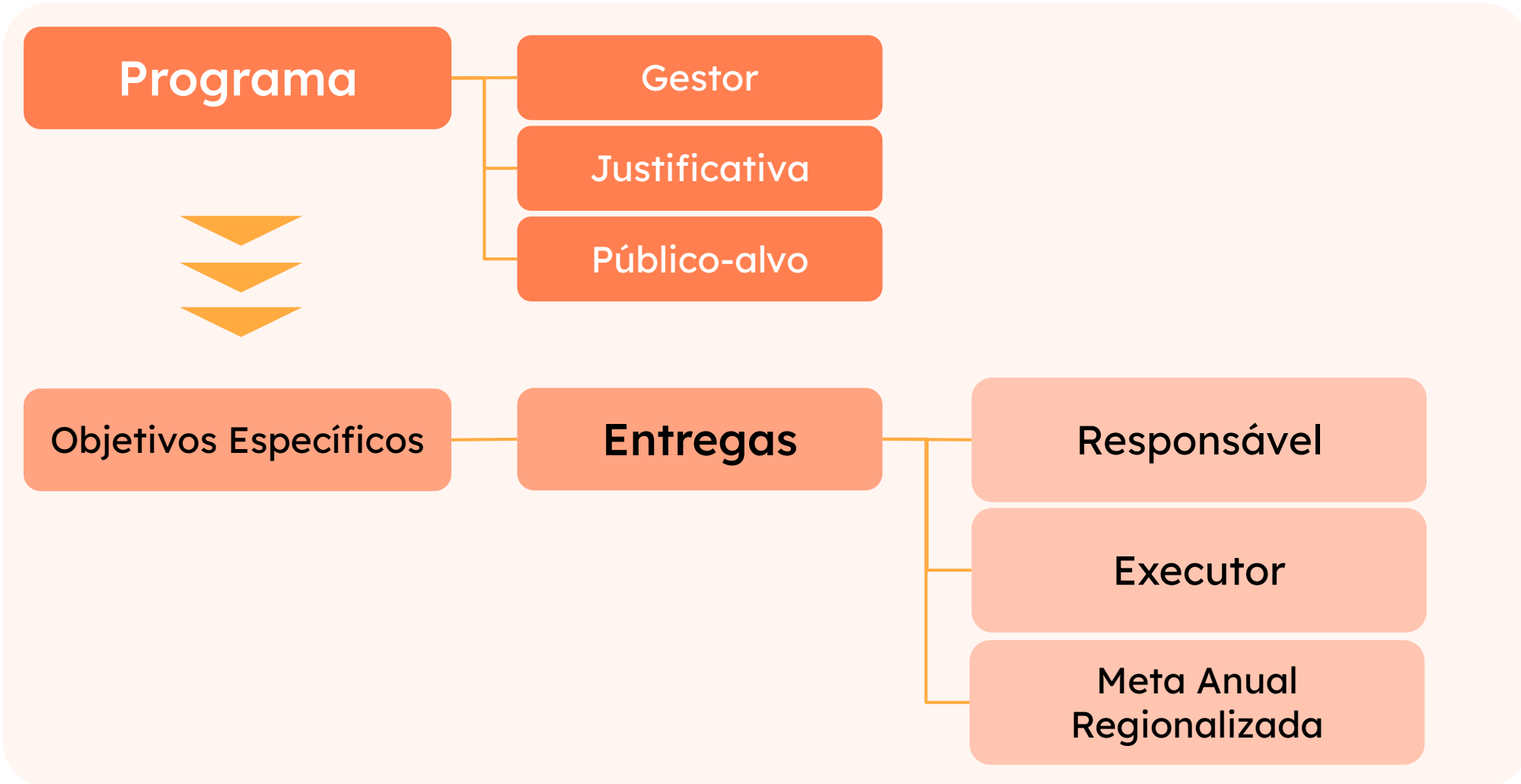
## **Objetivo Estratégico**

Educação transformadora voltada para à universalização do conhecimento, a formação cidadã e o desenvolvimento da criatividade



# Base Tática (Programática)

BASE TÁTICA (PROGRAMÁTICA)





# Atributos do **PROGRAMA**

# Atributos do Programa



## Título do Programa

Definição de um nome que comunique claramente a área de atuação do programa

***Pergunta orientadora: Qual a área de atuação?***

### **Gestor**

Definição do órgão que irá gerenciar o programa

***Pergunta orientadora:  
Quem gerencia o programa?***

### **Justificativa**

Elaboração de um texto que fundamente e dê sentido à intervenção proposta

***Pergunta orientadora:  
Por que o programa precisa ser implementado?***

### **Público-alvo**

Definição de quem serão os beneficiários diretos da intervenção

***Pergunta orientadora:  
Para quem são voltadas às entregas do programa?***

# Título

- ✓ Nomes **claros** e que comuniquem o foco de atuação
- ✓ **Continuidade do nome no PPA vigente**, no que for oportuno

## Exemplo:

- Habitação e Regularização Fundiária Rural
- Proteção Social Básica
- Matriz Energética do Estado do Ceará

- ✗ Nomes **confusos** e **genéricos**.
- ✗ Evite **nomes carimbados** de programas de governo.

## Exemplo:

- Ceará, Nosso Propósito
- Bolsa Família



# Gestor



- > Apenas **um órgão gestor por programa** (aquele que tem a visão da política pública);
- > **Por padrão, o órgão gestor é a secretaria** pois tem uma visão sistêmica.
- > A **principal responsabilidade** do gestor é a **condução dos processos de planejamento, monitoramento e avaliação do programa** como um todo, incluindo a articulação com os outros órgãos executores do programa.

# Justificativa



- > Deve deixar claro se o programa está atuando na **solução de um problema, atendimento de demanda ou criação/aproveitamento de oportunidade**.
- > Trazer **evidências atualizadas** do problema/demanda/opportunidade.
- > **Constar legislação específica**, planos nacionais/estaduais, caso tenha.



# Justificativa



Os **dados do Levantamento Nacional de Informações Penitenciárias (Infopen)**, em sua última atualização de junho de 2017, apontam que o Brasil possui a **terceira maior população prisional do mundo**, com mais de 726 mil pessoas presas. A **taxa de ocupação de 197,4%**, revela que tanto as pessoas privadas de liberdade quanto os servidores e colaboradores que ocupam os espaços das prisões estão vivendo em condições insalubres. Semelhante ao âmbito nacional, o Sistema Prisional do Estado do Ceará, tem como **um dos maiores gargalos o excesso de população carcerária**. Os números de dezembro de 2018 apontam uma população carcerária de 26.196 presos para um total de 13.830 vagas, o que gera um excedente carcerário de 89,4%.



Sabe-se que o maior problema do Sistema Prisional é o excesso carcerário. A taxa de ocupação do Estado do Ceará é alta, por isso devem ser feitas ações a fim de mitigar esse problema.





# Público-alvo

> Público bem delimitado (grupos de pessoas, comunidades, instituições ou setores etc).



**Indivíduos e famílias em situação de vulnerabilidade e risco social.**

- Público bem delimitado.



**Sociedade Cearense**

- Público genérico.



# Dicas para elaboração dos programas\*



- > Para programas que **envolvam mais de uma setorial, faça articulações** entre as equipes técnicas antes do envio da proposta para a Seplag;
- > Para que o programa do PPA seja estruturado de forma mais fácil e efetiva, **realize reuniões com as equipes técnicas dos órgãos envolvidos**;
- > Faça uma **reflexão sobre a prioridade e viabilidade dos programas** elencados por seu órgão, isso facilitará a tomada de decisão quanto aos que deverão compor o PPA;
- > **Lembre-se que o tamanho do programa é fator importante!** Ele não deve ser excessivo – levando à dispersão e prejudicando a avaliação de resultados – e nem tão pequeno, que impossibilite a transformação e a fragmentação em etapas.
- > Ao formular cada atributo e elemento do programa, sempre **ter em mente como esses serão monitorados e avaliados**.

\*Guia de Apoio à Elaboração de Programas no PPA 2024-2027 - Governo Federal

([https://www.gov.br/economia/pt-br/assuntos/planejamento-e-orcamento/plano-plurianual-ppa/arquivos/ppa-2024-2027\\_guia\\_24-04.pdf](https://www.gov.br/economia/pt-br/assuntos/planejamento-e-orcamento/plano-plurianual-ppa/arquivos/ppa-2024-2027_guia_24-04.pdf))



# ANÁLISE DE CONSISTÊNCIA dos programas

# Análise dos Atributos\*



## Título

- > O título **comunica claramente** a área de atuação do programa?
- > O título tem **alinhamento** com atributos e elementos (objetivos específicos e entregas) do programa?

## Gestor

- > A escolha do órgão gestor **condiz com a proposta do programa?**
- > O órgão gestor está ciente das **responsabilidades** que assumirá?

## Justificativa

- > Está claro se o programa **visa superar um problema, atender uma demanda e/ou aproveitar uma oportunidade?**
- > A justificativa **identifica objetivamente** o desafio a ser superado?
- > **Apresenta evidências** que justifiquem a implementação do programa?
- > **As evidências estão detalhadas o suficiente** para identificar os públicos-alvo prioritários do programa?
- > Contém **o por quê esse desafio** precisa ser enfrentado?

## Público-Alvo

- > É possível **identificar claramente o público-alvo** da intervenção?
- > É possível **identificar onde está localizado** o público-alvo?
- > É possível **estimar a abrangência do público-alvo** (quantidade)?

# Análise do Alinhamento\*



Após a análise dos atributos do programa, **é importante que se faça uma análise do alinhamento do programa** à base estratégica e às diretrizes estratégicas.

- > O programa **contribui para alcançar o resultado do tema?**
- > As **metas dos ODS** estão devidamente relacionadas com o programa?
- > Os **objetivos estratégicos do Planejamento de Longo Prazo** estão devidamente relacionados com o programa?

\*Guia de Apoio à Elaboração de Programas no PPA 2024-2027 - Governo Federal

([https://www.gov.br/economia/pt-br/assuntos/planejamento-e-orcamento/plano-plurianual-ppa/arquivos/ppa-2024-2027\\_guia\\_24-04.pdf](https://www.gov.br/economia/pt-br/assuntos/planejamento-e-orcamento/plano-plurianual-ppa/arquivos/ppa-2024-2027_guia_24-04.pdf))



# ORIENTAÇÕES

## Momento “Mão na Massa”

# Orientações



Considerando os programas que existem no PPA vigente bem como o resultado do tema definido anteriormente, realizar:

- > **Análise geral dos programas do tema:** faz sentido manter todos os programas? o conjunto contribui com o resultado do tema? Existem outros programas que precisam ser implementados?
- > **Análise dos atributos do programa individualmente,** a partir das perguntas direcionadoras.



# Organização das salas



## SALA MULTIUSO

Temas	Órgãos
Educação Básica	Seduc CEE
Cultura	Secult Funtelc

## SALA 4

Temas	Órgãos
Saúde	Sesa ESP
Esporte	Sesporte

## SALA 5

Temas	Órgãos
Acesso à Terra e Moradia	Scidades Cohab SDA Idace



# Próximos PASSOS



# Próximos Passos

- > Retorno final da Seplag sobre os Temas e seus Resultados, **até 19/05.**
- > Encaminhamento das propostas de programas pelas setoriais, **de 17/05 a 23/06.**
- > Análise pela Seplag dos programas propostos, **de 24/05 a 14/07.**



# Próximos Passos

- > Ferramental será enviado por e-mail para todos os órgãos gestores.

## **Planilha:**

<https://docs.google.com/spreadsheets/d/1BTFFv0qySOBHPshPvVFTSRpHqradNrrYIYVcawjZxY/edit#gid=0>

# Organização das salas



## SALA MULTIUSO

Temas	Órgãos
Educação Básica	Seduc CEE
Cultura	Secult Funtelc

## SALA 4

Temas	Órgãos
Saúde	Sesa ESP
Esporte	Sesporte

## SALA 5

Temas	Órgãos
Acesso à Terra e Moradia	Scidades Cohab SDA Idace



# Intervalo



# Momento “Mão na Massa”

**RENOP CEARÁ**

*oficina*  
**BASE TÁTICA**

**SEXEC-PLO**

Secretaria Executiva de  
Planejamento e Orçamento

**CPGER**

Coordenadoria de Planejamento  
e Gestão para Resultados

*Turma A*

**maio, 2023**



# Objetivo da Oficina



- 1) Construção dos **PROGRAMAS** e seus Atributos; e
- 2) Construção dos **OBJETIVOS ESPECÍFICOS** e **ENTREGAS**.

# Programação Dia 2



- 1 Recapitulação
- 2 **Elementos** do Programa
- 3 **Análise de Consistência** dos programas
- 4 **Orientações** do Momento Prático
- 5 Próximos Passos



# Recapitulação

# Atributos do Programa



## Título do Programa

Definição de um nome que comunique claramente a área de atuação do programa

*Pergunta orientadora: Qual a área de atuação?*

### Gestor

Definição do órgão que irá gerenciar o programa

*Pergunta orientadora:  
Quem gerencia o programa?*

### Justificativa

Elaboração de um texto que fundamente e dê sentido à intervenção proposta

*Pergunta orientadora:  
Por que o programa precisa ser implementado?*

### Público-alvo

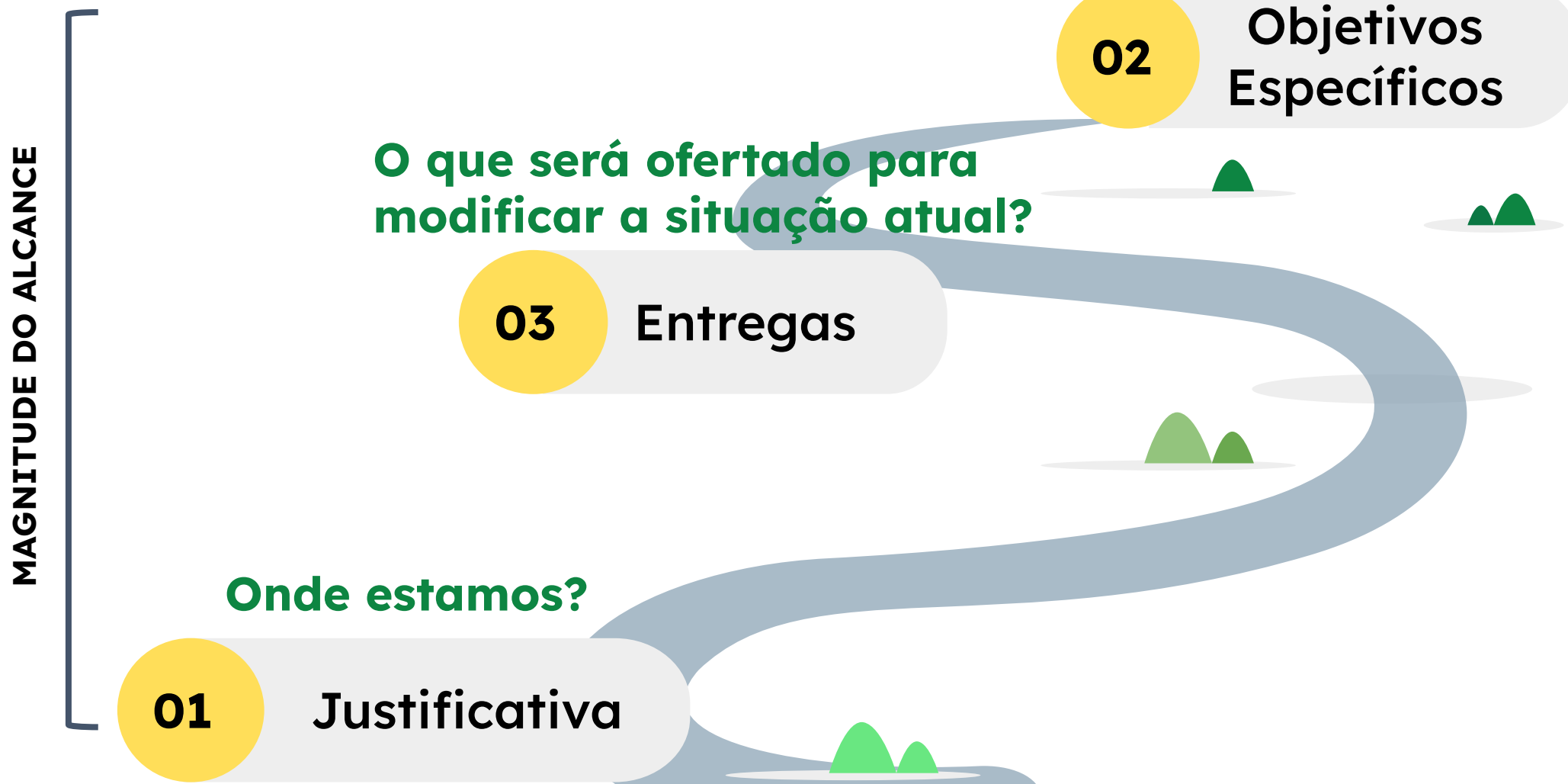
Definição de quem serão os beneficiários diretos da intervenção

*Pergunta orientadora:  
Para quem são voltadas às entregas do programa?*

# Lógica da Construção de um Programa



O que queremos atingir?





# Elementos do **PROGRAMA**

# Objetivos Específicos



## Título do Programa

Definição de um título que comunique claramente a área de atuação do programa

### Gestor

Definição do órgão que irá gerenciar o programa

### Justificativa

Elaboração de um texto que fundamente e dê sentido à intervenção proposta

### Público-alvo

Definição de quem serão os beneficiários diretos da intervenção

### Objetivos Específicos

Definição dos resultados intermediários para superar o problema e/ou trabalhar a oportunidade declarada

***Pergunta orientadora: o que se pretende alcançar por meio do programa?***

### Entregas

Definição do que é necessário ofertar (bens e serviços) para alcance dos objetivos específicos

***Pergunta orientadora: O que será ofertado para o público-alvo do programa?***

# Objetivos Específicos



- > **Elemento novo** no PPA 2024-2027.
- > Vão **nortear a criação de entregas** (para qual objetivo específico a entrega mais contribui?).
- > Devem ser redigidos utilizando **verbos no infinitivo**.
- > Devem expressar **um só foco de atuação** por objetivo.
- > **Recomenda-se até 3 objetivos específicos**, podendo apresentar, no máximo, 5 objetivos específicos.



# Construção dos Objetivos Específicos



- > Lembrar da pergunta norteadora: **O que se pretende alcançar por meio do programa?**
- > Verificar a **justificativa e o objetivo geral** do programa no PPA 2020-2023 para delimitar os resultados intermediários.

# Construção dos Objetivos Específicos



## PPA 2020-2023

### JUSTIFICATIVA

(...) o Sistema Prisional do Estado do Ceará, tem como **um dos maiores gargalos o excesso de população carcerária**. Os números de dezembro de 2018 apontam uma população carcerária de 26.196 presos para um total de 13.830 vagas, o que gera um excedente carcerário de 89,4%. (...) Outra prioridade do Programa é a **valorização e capacitação contínua de seus profissionais** (...) sempre na busca de aperfeiçoar os agentes penitenciários, para garantir que os mesmos atuem com excelência **na prestação de serviços** do Sistema Prisional. (...)

### OBJETIVO

Promover a **reintegração social e a inserção profissional** de pessoas presas e egressas do Sistema Penitenciário.

## PPA 2024-2027

### OBJETIVOS ESPECÍFICOS

1. Reduzir o excesso carcerário;
2. Promover a reintegração social e a inserção profissional de pessoas presas e egressos;
3. Aprimorar a prestação dos serviços penitenciários.

# Entregas



> Deve ser o bem ou serviço finalizado, que chegará ao público-alvo e não uma etapa.



Linha Metroferroviária Implantada



Estudo Realizado  
Desapropriação Realizada

# Tipos de Entregas



- > **Padrão:** entregas generalistas do PPA onde não há necessidade de especificar. Exemplos: Documento Publicado, Projeto Apoiado, Unidade de Saúde Implantada, etc.
- > **Específicas:** entregas a serem definidas pela Seplag, que atendem a critérios, como: entregas emblemáticas para o governo ou voltadas ao atendimento dos temas transversais. Exemplos: Centro de Educação Infantil Implantado, Mulher Atendida, Cartão Alimentação Concedido, etc.

# Atributos das Entregas



<b>Título da Entrega</b>	<b>Unidade de Medida</b>	<b>Definição</b>
<b>Cumulatividade</b>	<b>Responsável</b>	<b>Executor</b>
<b>Meta</b>	<b>Parâmetro para definição da meta</b>	
	<b>Ano</b>	
	<b>Região</b>	



# Atributos das Entregas

> **Título**, que representa o bem ou serviço finalizado.

## COMPONENTES DO TÍTULO

SUBSTANTIVO + CARACTERIZADOR (opcional) + VERBO NO PARTICÍPIO  
PASSADO

### Exemplos:

EQUIPAMENTO + CULTURAL + IMPLANTADO

UNIDADE + DE SAÚDE + MANTIDA

DOCUMENTO + PUBLICADO



# Atributos das Entregas

>> Definição dos **verbos no particípio passado** para as entregas

## **IMPLANTADO**

Algo novo que foi totalmente concluído e está em funcionamento.

## **ESTRUTURADO**

Algo já existente que passa por alguma melhoria (ampliação, modernização, readequação etc).

## **MANTIDO**

Algo já existente que vem sendo mantido pelo custeio.

# Atributos das Entregas



- >> Cuidado na construção das entregas de “Pessoa”!!
- >> Dar preferência para entregas que mostram o bem ou serviço ofertado.

## PESSOA ATENDIDA

- Não acumulativa na maior parte das vezes.
- Deve ter uma coleta de dados confiável, onde é possível retirar a duplicata da amostra.

vs

## ATENDIMENTO REALIZADO

- Acumulativa na maior parte das vezes.
- Não há problema de duplicata.



# Atributos das Entregas



> Como **não terão mais iniciativas** e as **entregas não serão tão carimbadas**, inevitavelmente algumas entregas **terão que abranger mais de uma linha de atuação.**

# Atributos das Entregas



> **Definição**, explica com mais detalhes o que está contido nessa entrega, sendo uma descrição do que consiste a oferta governamental.

- ✔ Definir bem o escopo da entrega. O que a entrega contempla?

# Atributos das Entregas



## > Cumulatividade

**SIM**

O valor total dos quatros é a soma dos valores de 2024 a 2027.

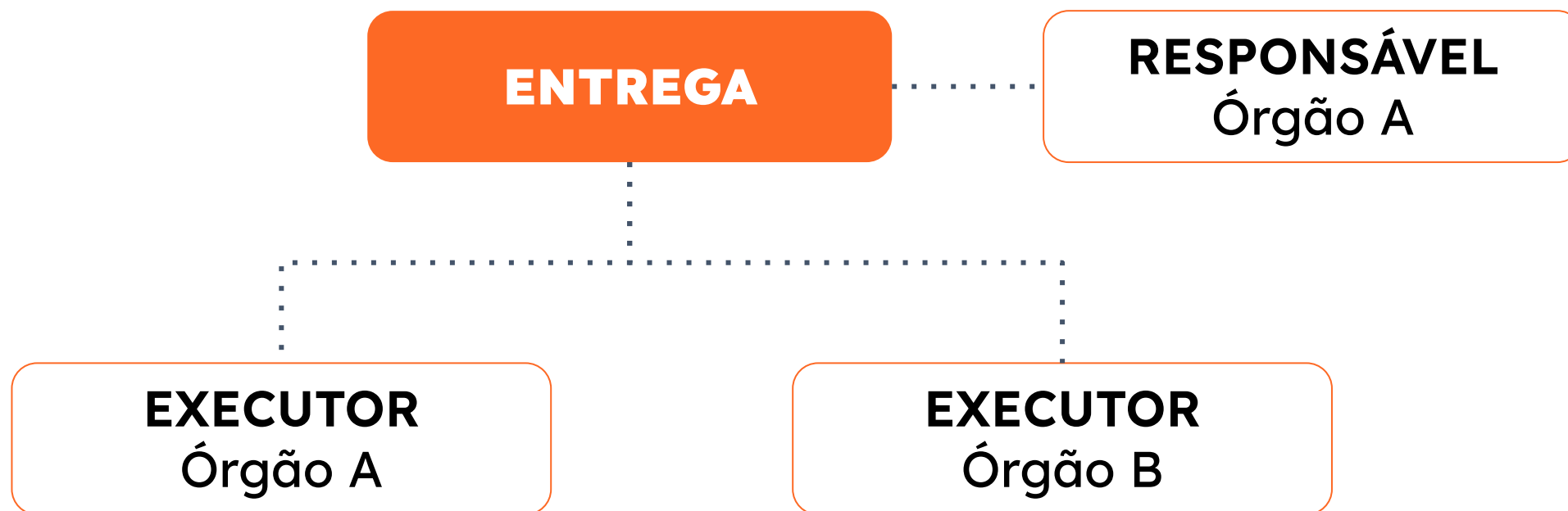
**NÃO**

O valor total dos quatros anos é o maior valor do período de 2024 a 2027.

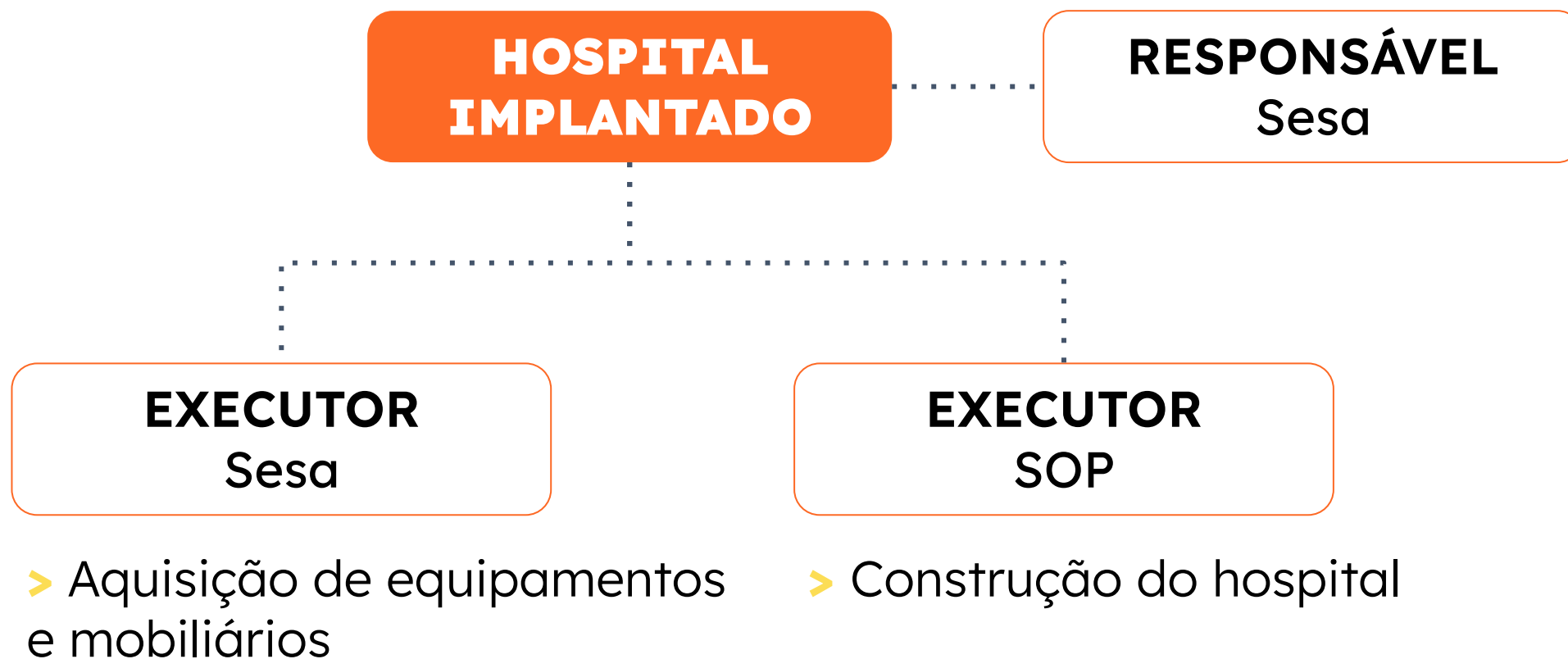
# Atributo das Entregas



## > Responsável vs Executor



# Atributo das Entregas



# Atributo das Entregas



**ENTREGA**

**RESPONSÁVEIS**

Órgão A  
Órgão B  
Órgão C

**EXECUTOR**  
Órgão A

**EXECUTOR**  
Órgão B

**EXECUTOR**  
Órgão C

# Atributo das Entregas



**VAGA OFERTADA**

**RESPONSÁVEIS**

Uece  
UVA  
Urca

**EXECUTOR**  
Uece

**EXECUTOR**  
UVA

**EXECUTOR**  
Urca

# Atributos das Entregas



> **Meta**, representa o quantitativo **regionalizado** e **anualizado** da Entrega a ser disponibilizado ao longo dos quatro anos do Plano.

>> **Parâmetro para definição das metas:** inserir os critérios utilizados para definir as metas (melhoria dos processos de monitoramento e avaliação)



# Atributos das Entregas



## > Como propor metas factíveis? Técnica SMART

**S** “*Specific*” - Específica

- Qual o objetivo?
- Por que esse objetivo é importante?
- Quem está envolvido?
- Quais os recursos e limites envolvidos?

**M** “*Measurable*” - Mensurável

- Pode ser quantificado?
- Como vou saber quando foi alcançado?

# Atributos das Entregas



## > Como propor metas factíveis? Técnica SMART

### **A** “Attainable” - Alcançável

- Quanto realista é essa meta, baseado nas restrições?
- Com base no histórico, essa meta é atingível?
- Ao conversar com a gestão responsável percebemos que a meta é factível?

**Lembre-se:** Meta alcançável é diferente de meta subestimada.

# Atributos das Entregas



## > Como propor metas factíveis? Técnica SMART

**R** “Relevant” - Relevante

- É realmente importante/prioritário?
- A meta está alinhada às necessidades da população?
- É o momento certo de focar nesse objetivo?

**T** “Time-bound” - Temporal

- O que posso fazer hoje?
- Qual é a data de início da busca pela meta?
- Qual é a data final para que ela seja alcançada?

# Alinhamento Estratégico



**ODS**

**PLANEJAMENTO  
DE LONGO  
PRAZO**

**TEMA  
TRANSVERSAL**

**DIRETRIZ  
REGIONAL**

**ENTREGA**



# Como será feita a vinculação?



> A vinculação com os temas transversais **só deverá ser feita se a entrega é pensada para o público-alvo** desses temas.



## Entrega

Centro de Referência LGBTI+  
Implantado

- Entrega planejada para garantir os direitos e inclusão de pessoas LGBTI+



## Entrega

Pessoa Atendida (pelos Cras)

- Entrega planejada para atender todas as pessoas em vulnerabilidade social, inclusive a população LGBTI+.



## Como será feita a vinculação?



- > Da mesma forma, as outras vinculações (ODS, Planejamento de Longo Prazo e Diretriz Regional) só devem ser feitas se as entregas **contribuírem diretamente** para essas diretrizes.



# ANÁLISE DE CONSISTÊNCIA dos programas

# Análise dos Elementos\*



## Objetivos Específicos

- > Todos os objetivos específicos apresentam claramente os resultados esperados?
- > Os objetivos específicos contribuem para o alcance do resultado do tema?

## Entrega

- > As entregas explicitam claramente os bens ou serviços que serão entregues ao público-alvo?
- > A partir da realização das entregas será possível alcançar o objetivo específico?
- > O escopo da entrega está bem definido? A unidade de medida escolhida define corretamente como a entrega será contada?
- > Na definição das metas considerou-se as diretrizes regionais do Processo Participativo?
- > A meta definida considera o montante de recursos disponível e a capacidade operacional para execução do programa?
- > As metas são suficientes para o alcance da entrega e do objetivo específico?
- > Os alinhamentos das entregas com as diretrizes estratégicas e temas transversais foram feitos adequadamente?





# ORIENTAÇÕES

## Momento “Mão na Massa”

# Orientações



Considerando os programas que existem no PPA vigente bem como o resultado do tema definido anteriormente:

- > **Construção dos objetivos específicos:** a partir do objetivo e justificativa dos programas.
- > **Construção das entregas,** a partir do que será necessário para o alcance do público-alvo.

# Orientações



## > Ferramentais:

[https://docs.google.com/presentation/d/1mhBGxLrqy9\\_7dZBWfFieASp6R0WcJuZV/edit#slide=id.p1](https://docs.google.com/presentation/d/1mhBGxLrqy9_7dZBWfFieASp6R0WcJuZV/edit#slide=id.p1)

<https://docs.google.com/spreadsheets/d/1sBSKekwpJCuq6tVu4PhvVAEN0WFfJBO3kG9KCw3amOo/edit#gid=93209482>

> Os materiais necessários (espelhos dos programas, ferramentais e apresentação) constam no link: [www.tinyurl.com/materialPPA](http://www.tinyurl.com/materialPPA). Acesse:  
3. Base Tática e escolha a turma correspondente.



# Próximos PASSOS

# Próximos Passos



- > Retorno final da Seplag sobre os Temas e seus Resultados, **até 19/05.**
- > Encaminhamento das propostas de programas pelas setoriais, **de 17/05 a 23/06.**
- > Análise pela Seplag dos programas propostos, **de 24/05 a 14/07.**



# Próximos Passos

- > Ferramental será enviado por e-mail para todos os órgãos gestores.

## **Planilha:**

<https://docs.google.com/spreadsheets/d/1BTFFv0qySOBHPshPvVFTSRpHqradNrrYIYVcawjZxY/edit#gid=0>

- > Compromissos de Governo serão encaminhados por e-mail para que sejam considerados na definição das metas bem como o banco de entregas consolidado.



**CEARÁ**  
GOVERNO DO ESTADO

SECRETARIA DO  
PLANEJAMENTO E GESTÃO

## CONTATOS

[planejamento@seplag.ce.gov.br](mailto:planejamento@seplag.ce.gov.br)

(85) 3101 4521

(85) 3101 4513

(85) 3101 4718

(85) 3101 7852