

GOVERNANÇA FISCAL INTERFEDERATIVA

iPECE INSTITUTO
DE PESQUISA
E ESTRATÉGIA
ECONÔMICA
DO CEARÁ

21
ANOS



CEARÁ
GOVERNO DO ESTADO
SECRETARIA DO
PLANEJAMENTO E GESTÃO

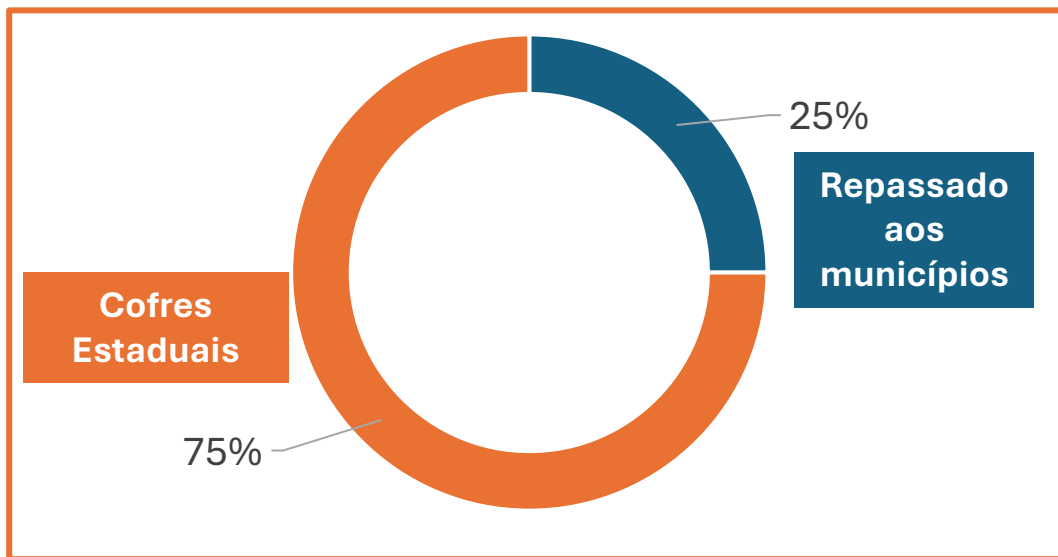
*Cota Parte do ICMS:
Incentivos financeiros e
resultados em parceria com
os municípios*

Witalo Paiva
Analista de Políticas Públicas
IPECE

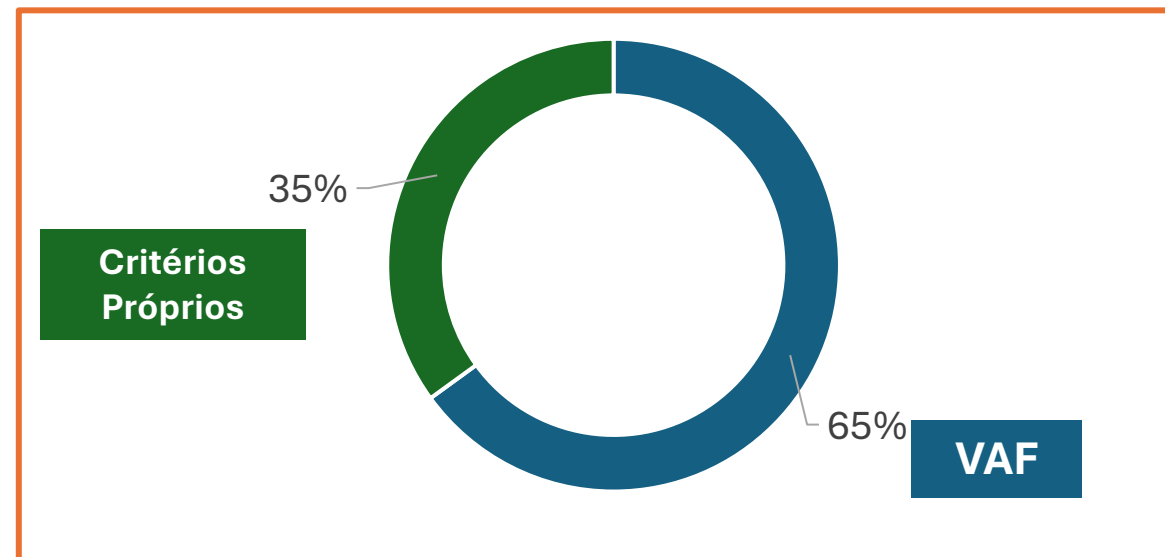
Fortaleza, julho de 2024

CONCEITOS

O ICMS, sua arrecadação e sua distribuição



Considerando o total arrecadado de ICMS, em dado período, o governo estadual deve repassar 25% deste montante aos seus municípios e reter 75% em seus cofres.



Considerando a parcela de 25% a ser repassada, o governo estadual deve repartir 75% com base na contribuição municipal ao montante arrecadado (VAF). **Os 25% restantes devem ser repartidos conforme dispuser a legislação estadual, que é livre para decidir.**

CONCEITOS

- O repasse municipal do ICMS é definido de acordo com o **VAF (Valor Adicionado Fiscal)** e com critérios próprios adotados pelo Estado.
- Neste componente com critérios próprios, o Ceará utiliza três índices de qualidade: **IQE (Educação); IQS (Saúde) e IQM (Meio Ambiente)**. Esse modelo está em vigor desde 2008;
- A atual forma de rateio se configura como um **mecanismo de transferência de recursos aos municípios baseado no alcance de resultados** em áreas consideradas estratégicas.
- O objetivo é **potencializar os resultados da política estadual a partir dos municípios, premiando aqueles com desempenhos mais elevados** nas áreas de interesse;
- Assim, os valores recebidos dependem do desempenho em cada uma das áreas. **Quanto melhor o desempenho relativo, maior o recebimento dos recursos na Cota Parte do ICMS.**

CONCEITOS

Em resumo,

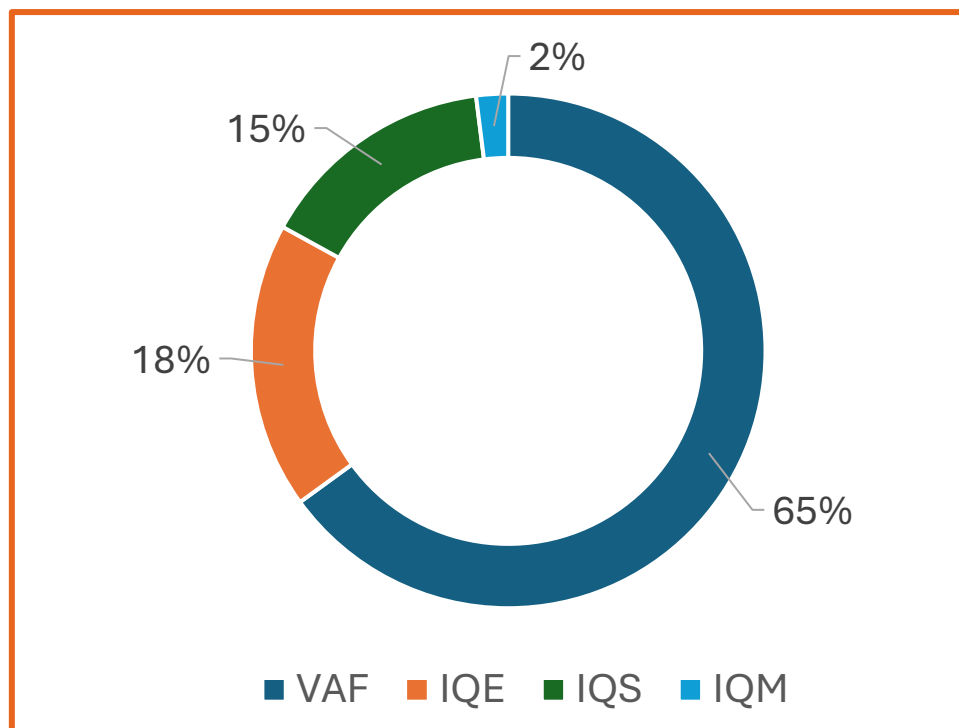
Apoiado na cooperação e na parceria com os municípios, o Estado busca potencializar o alcance de resultados em áreas estratégicas a partir de uma atuação municipal, apoiada tecnicamente pelo governo estadual e incentivada financeiramente com uso dos recursos da cota parte do ICMS

Uma implicação IMPORTANTE,

A gestão municipal, em especial a gestão fiscal nos municípios, precisa estar atentas para os resultados nas áreas estratégicas, em especial nas áreas de Educação e Saúde.

O MODELO CEARENSE

ICMS REPASSADO¹ (COMPOSIÇÃO PERCENTUAL)



Educação (18%) e Saúde (15%)
com os maiores pesos na
composição dos repasses
definidos pelo Estado.

Fonte: SEFAZ, IPECE. Elaboração própria. VAF – Valor Adicionado Fiscal; IQE – Índice de Qualidade da Educação; IQS – Índice de Qualidade da Saúde; IQM – Índice de Qualidade do Meio Ambiente. (¹) Lei Estadual nº 17.320/2020.

O MODELO CEARENSE

COEFICIENTE TOTAL DE RATEIO

65%

VAF VALOR ADICIONADO FISCAL

- Considera ao resultados municipais na **arrecadação local de ICMS.**



IQE

ÍNDICE DE QUALIDADE NA EDUCAÇÃO

18%

- Alfabetização - IQA (2º ano);
- Ensino Fundamental – IQF_5 (5º Ano);
- Ensino Fundamental – IQF_9 (9º Ano),

Avaliando e estimulando a participação de todos os alunos matriculados nas redes municipais.



IQS

ÍNDICE DE QUALIDADE NA SAÚDE

15%

- MAI – índice de redução das **mortes por Infarto Agudo do Miocárdio (IAM) e por Acidente Vascular Cerebral (AVC);**
- ACM – índice de redução das **mortes por Acidente de Transito envolvendo Motocicletas;**
- MIF – índice de redução da **Mortalidade Infantil**



IQM

ÍNDICE DE QUALIDADE NO MEIO AMBIENTE

2%

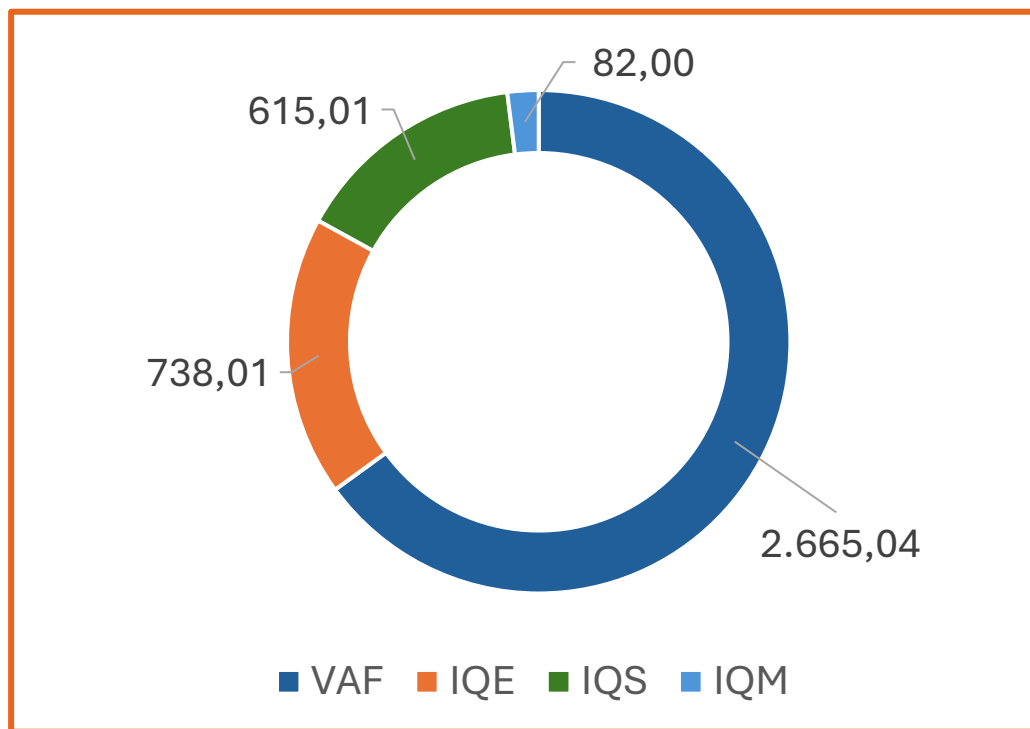
- Considera critérios e indicadores associados à **gestão de resíduos sólidos**, como coleta de lixo, operação de aterros sanitários, entre outros.

SEFAZ

SEDUC, SESA, SEMACE E IPECE

O MODELO CEARENSE

ICMS REPASSADO¹
(VALORES (2022, EM R\$ MILHÕES)

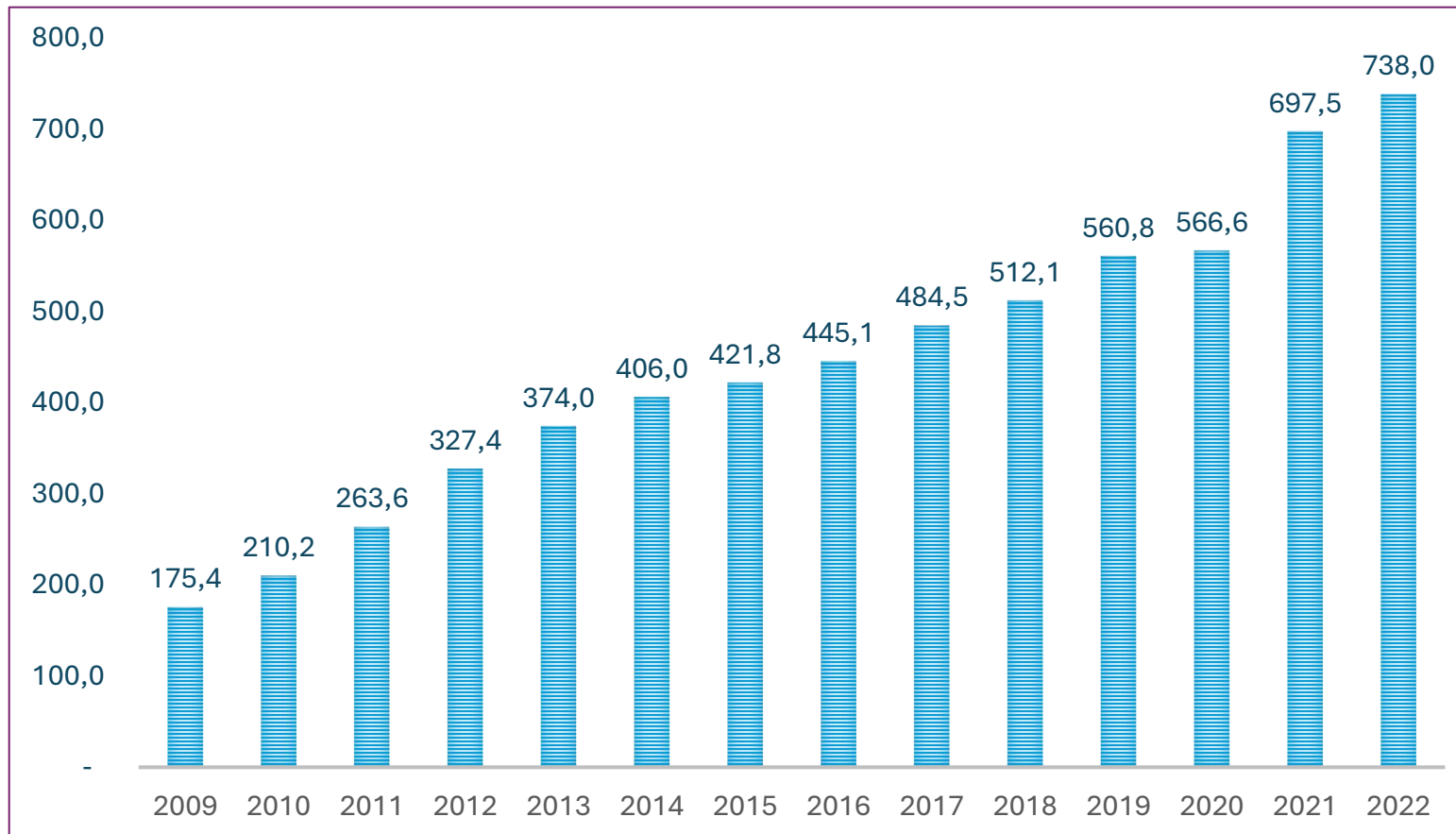


Em 2022, juntas, Educação e Saúde “distribuíram” o montante de **R\$ 1,353 bilhão** com base em resultados municipais.

Fonte: SEFAZ, IPECE. Elaboração própria. VAF – Valor Adicionado Fiscal; IQE – Índice de Qualidade da Educação; IQS – Índice de Qualidade da Saúde; IQM – Índice de Qualidade do Meio Ambiente. (¹) Lei Estadual nº 17.320/2020. Valores brutos, sem deduções

O MODELO CEARENSE

ICMS REPASSADO COM BASE NOS RESULTADOS EM EDUCAÇÃO 2009 a 2022 (R\$ milhões, valores correntes)



Os valores repassados
acumulados chegaram, em
2022, a

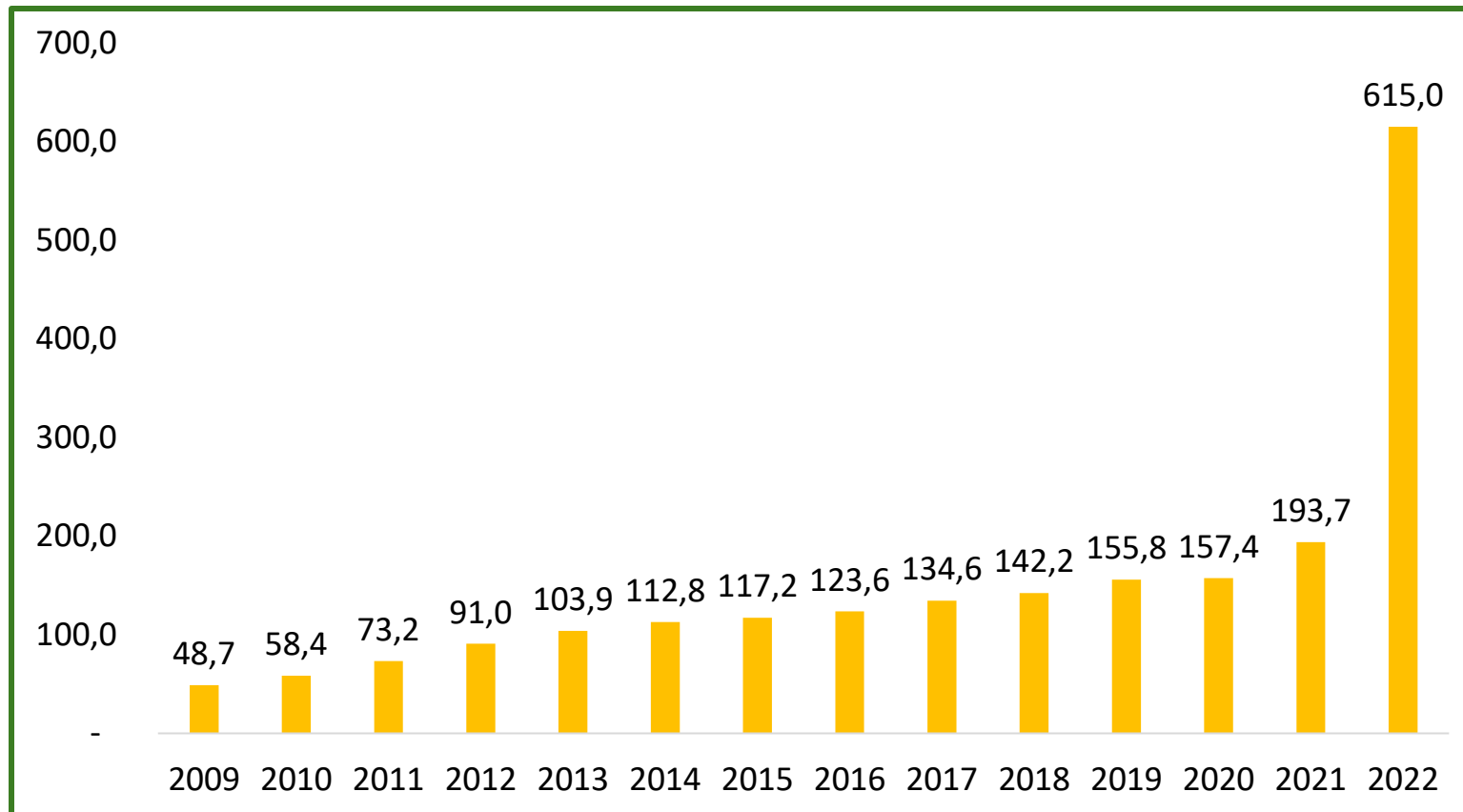
R\$ 6,18 bilhões

Até 2019
R\$ 4,18 bilhões

Fonte: SEFAZ, IPECE. Valores brutos, sem deduções. Elaboração própria.

O MODELO CEARENSE

ICMS REPASSADO COM BASE NOS RESULTADOS EM SAÚDE
2009 a 2022 (R\$ milhões, valores correntes)



Os valores repassados
acumulados chegam a
R\$ 2,13 bilhões

Fonte: SEFAZ, IPECE. Valores brutos, sem deduções. Elaboração própria.

O MODELO CEARENSE

O CASO DE SUCESSO DA EDUCAÇÃO

- **Importância histórica no mecanismo de incentivo**, sempre com o peso na composição;
- **Maturidade institucional** alcançada no modelo de cooperação e pactuação de resultados;
- **Impacto financeiro** relevante
- **Resultados alcançados** de forma consistente e duradoura
- **Inspiração nacional** (promulgação da Emenda Constitucional (EC) nº 108, de 26 de agosto de 2020, modifica a Constituição para redefinir os critérios de distribuição da cota municipal do ICMS seguindo o modelo cearense)

O MODELO CEARENSE - O CASO DE SUCESSO DA EDUCAÇÃO

PLATAFORMA INSTITUCIONAL

**Apoio técnico;
Incentivos
institucionais**

**Sistema de
avaliação
próprio,
dedicado e
tempestivo;**

**Sistema
ampliado de
incentivos:
Governos,
escolas e
estudantes**

Regime de Colaboração:
Parceria por uma Educação
de Qualidade para todos



SISTEMA PERMANENTE DE AVALIAÇÃO
DA EDUCAÇÃO BÁSICA DO CEARÁ

Sistema de Avaliação do Ceará criado em 1992.

FOCO:

- AVALIAÇÃO DA ALFABETIZAÇÃO (2º ANO)
- AVALIAÇÃO DO FUNDAMENTAL (5º E 9º ANO)
- AVALIAÇÃO DO MÉDIO (3º ANO)

OBJETIVOS:

- Tecer reflexões, elaborar e monitorar suas políticas, programas e projetos educacionais;
- Prestar contas à sociedade de como se encontra a qualidade e equidade do ensino público cearense;
- Revisar e consolidar as ações definidas no Projeto Político Pedagógico Da Escola.

COTA-PARTE ICMS



O MODELO CEARENSE - O CASO DE SUCESSO DA EDUCAÇÃO

IMPACTO FINANCEIRO E POTÊNCIA FISCAL

MUNICÍPIO	POPULAÇÃO	REPASSE IQE (R\$)	REPASSE TOTAL (R\$)	IQE/POP (R\$/Pessoa)	% IQE TOT	% REPASSE TOT	% IQE/ REPASSE TOT
FORTALEZA	2.669.342	2.412.484,27	1.061.019.898,83	0,90	0,4%	34,1%	0,2%
MARACANAU	227.886	1.816.458,75	222.143.084,73	7,97	0,3%	7,1%	0,8%
CAUCAIA	361.400	1.274.113,22	102.856.478,08	3,53	0,2%	3,3%	1,2%
JUAZEIRO DO NORTE	274.207	1.598.405,19	56.733.430,13	5,83	0,3%	1,8%	2,8%
SOBRAL	208.935	5.428.315,49	101.899.117,33	25,98	1,0%	3,3%	5,3%
SAO GONCALO DO	48.422	3.077.642,65	81.623.095,96	63,56	0,5%	2,6%	3,8%
EUSEBIO	53.618	3.013.151,89	80.859.986,39	56,20	0,5%	2,6%	3,7%
AQUIRAZ	80.271	1.914.347,63	67.305.242,47	23,85	0,3%	2,2%	2,8%
CRATO	132.123	2.767.557,34	25.459.645,81	20,95	0,5%	0,8%	10,9%
HORIZONTE	67.337	2.730.451,79	48.068.768,62	40,55	0,5%	1,5%	5,7%
SELEÇÃO	4.123.541	26.032.928,22	1.847.968.748,35	6,31	4,6%	59,3%	1,4%
CEARÁ	9.132.078	560.789.267,43	3.115.495.930,18	61,41	100,0%	100,0%	18,0%

Maiores e Menores Economias em 2019

Os repasses via IQE são relativamente mais importantes para os municípios menores.

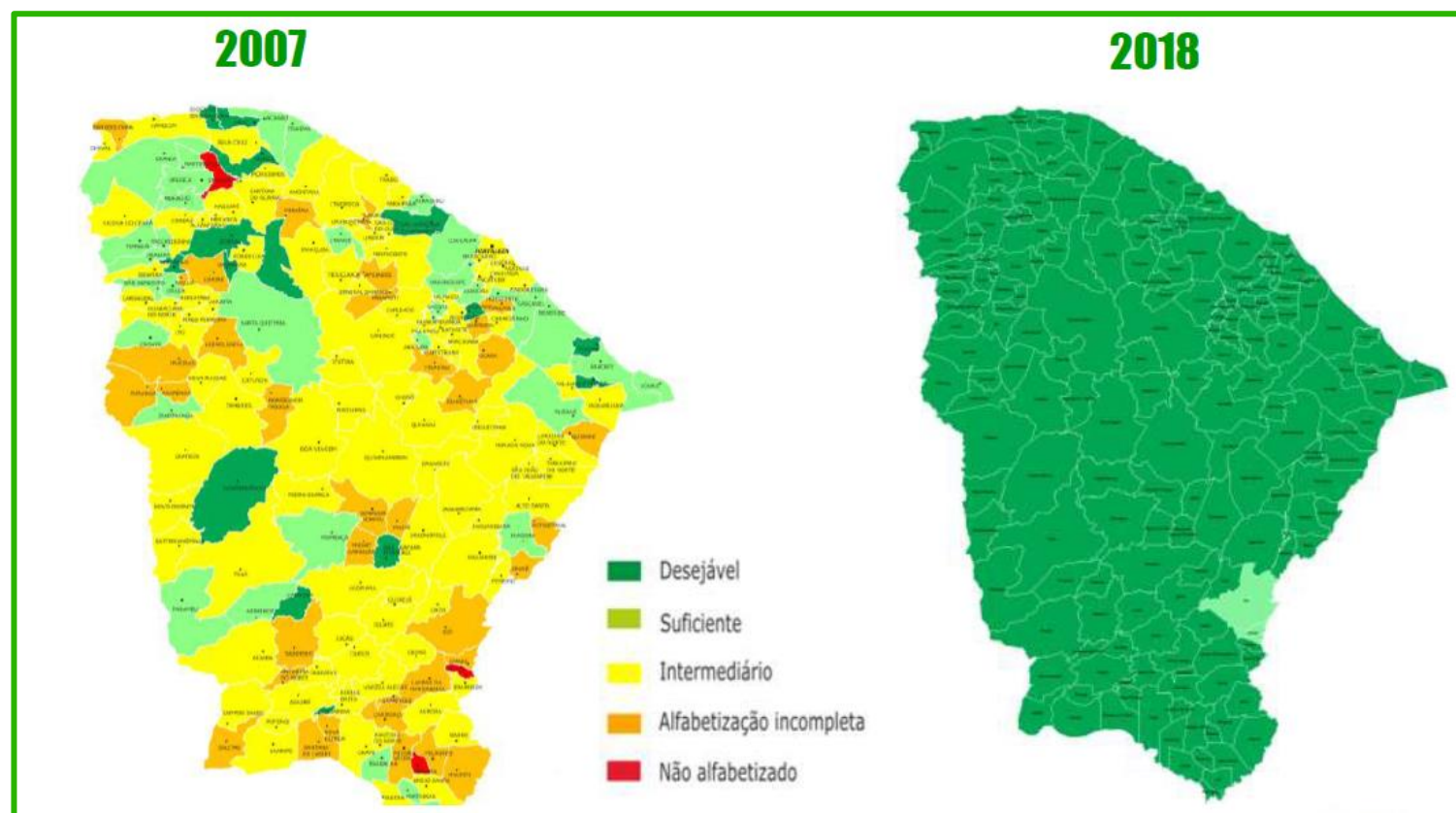
MUNICÍPIO	POPULAÇÃO	REPASSE IQE (R\$)	REPASSE TOTAL (R\$)	IQE/POP (R\$/Pessoa)	% IQE TOT	% REPASSE TOT	% IQE/ REPASSE TOT
ANTONINA DO NORTE	7.353	3.336.758,45	4.745.056,08	453,80	0,6%	0,2%	70,3%
POTIRETAMA	6.419	5.018.378,53	6.821.502,96	781,80	0,9%	0,2%	73,6%
ARNEIROZ	7.840	1.839.108,40	2.797.995,74	234,58	0,3%	0,1%	65,7%
ALTANEIRA	7.586	6.087.741,36	7.306.710,30	802,50	1,1%	0,2%	83,3%
ERERE	7.198	2.490.278,21	3.497.144,18	345,97	0,4%	0,1%	71,2%
UMARI	7.733	764.386,93	1.646.664,22	98,85	0,1%	0,1%	46,4%
BAIXIO	6.288	3.381.216,58	4.860.765,60	537,73	0,6%	0,2%	69,6%
SENADOR SA	7.623	3.400.314,57	4.098.746,45	446,06	0,6%	0,1%	83,0%
PACUJA	6.533	5.607.549,97	6.812.873,04	858,34	1,0%	0,2%	82,3%
GRANJEIRO	4.844	3.013.120,73	4.867.588,53	622,03	0,5%	0,2%	61,9%
SELEÇÃO	69.417	34.938.853,73	47.455.047,08	503,32	6,2%	1,5%	73,6%
CEARÁ	9.132.078	560.789.267,43	3.115.495.930,18	61,41	100,0%	100,0%	18,0%

Fonte: SEFAZ, IPECE. Elaboração própria.
Valores brutos, sem deduções

O MODELO CEARENSE - O CASO DE SUCESSO DA EDUCAÇÃO

RESULTADOS

2º ANO DO ENSINO FUNDAMENTAL (ALFABETIZAÇÃO)



Fonte: SPAECE/SEDUC.

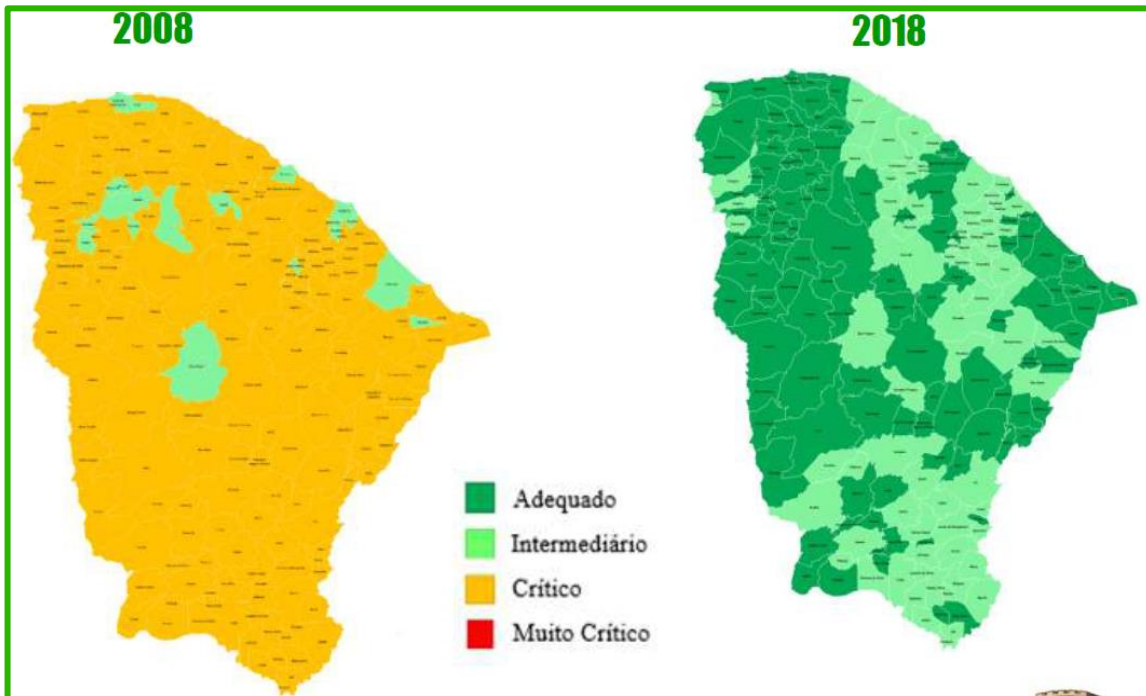
- A quase totalidade dos municípios cearenses atinge o nível desejado na Alfabetização em 2018;
- A realidade de resultados ruins e de desigualdade é superada.

O MODELO CEARENSE - O CASO DE SUCESSO DA EDUCAÇÃO

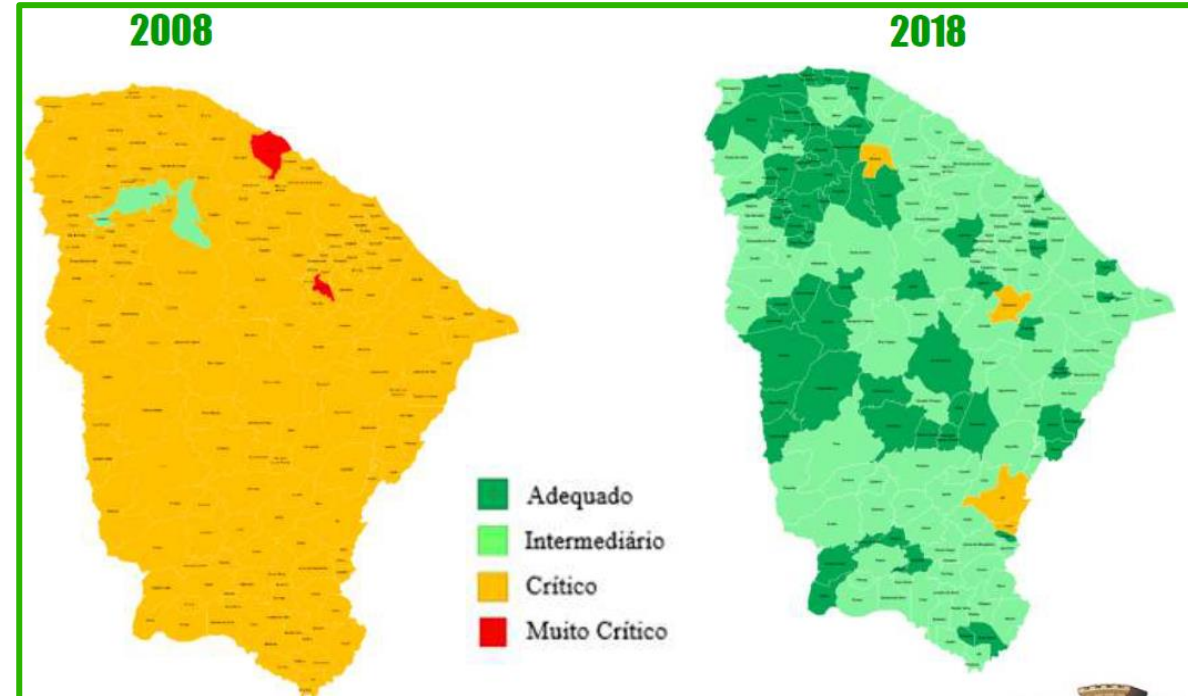
RESULTADOS

5º ANO DO ENSINO FUNDAMENTAL

LÍNGUA PORTUGUESA



MATEMÁTICA



Fonte: SPAECE/SEDUC

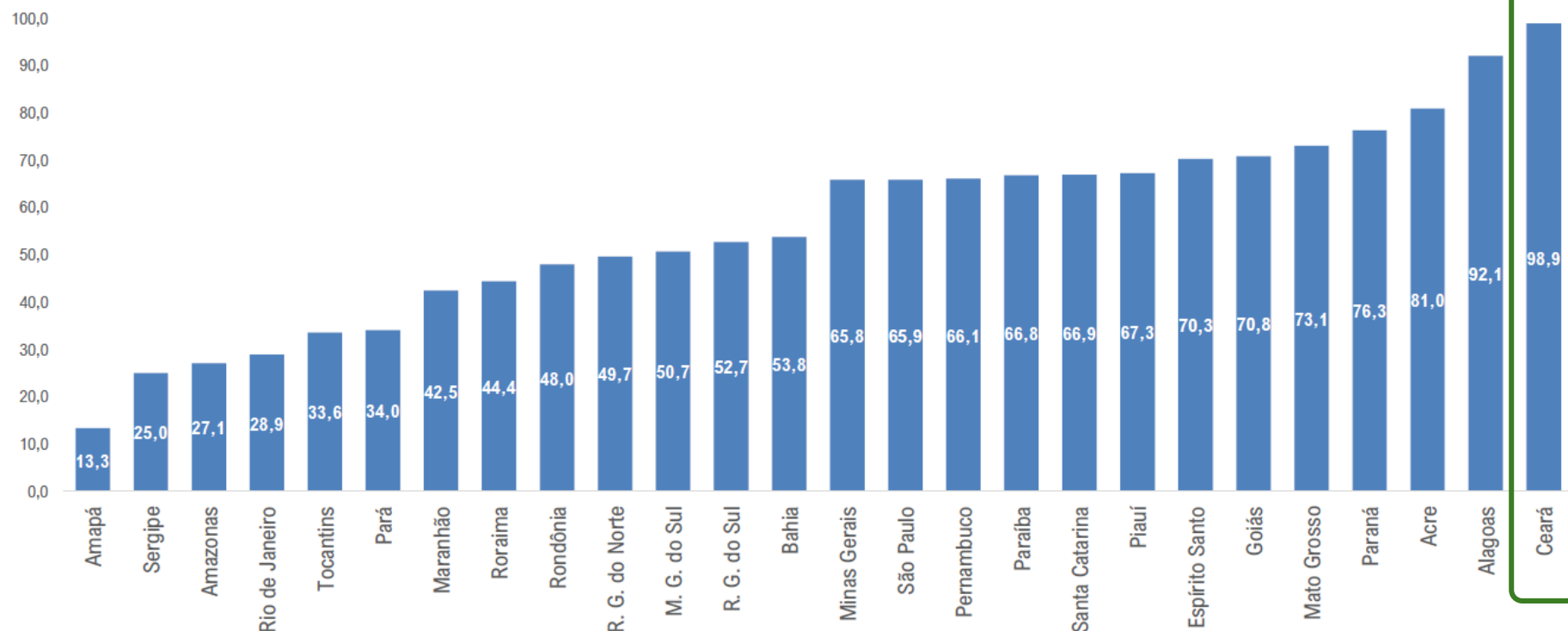
- Avanços relevantes também são alcançados no quinto ano do fundamental tanto em português quanto em matemática

O MODELO CEARENSE - O CASO DE SUCESSO DA EDUCAÇÃO

RESULTADOS

ANOS INICIAIS DO ENSINO FUNDAMENTAL

Gráfico 5. Percentual de municípios que atingiram a meta do Ideb por unidade da federação - Anos iniciais do ensino fundamental - Rede municipal - 2019



- Quase 99% dos municípios cearenses alcançaram a meta do IDEB

O MODELO CEARENSE – INFORMAÇÕES ADICIONAIS

<https://www.ipece.ce.gov.br/>

The screenshot shows the homepage of the IPECE Ceará website. The header features the IPECE logo, a '20 ANOS' anniversary banner, and the Ceará state logo. Below the header is a search bar with the text 'O QUE VOCÊ PRECISA?' and a search icon. To the right of the search bar are links for 'OUVIDORIA ESTADUAL', 'CEARÁ TRANSPARENTE', and 'ACESSO À INFORMAÇÃO'. Below these links are navigation tabs: 'INSTITUCIONAL', 'ESTUDOS', 'PRODUTOS', and 'SISTEMAS'. The main content area is divided into two sections. The left section, titled 'ÚLTIMAS NOTÍCIAS', features a large image of hands holding a globe and a headline: 'Novo trabalho do Ipece revela indicadores sobre educação e mercado de trabalho entre jovens'. Below this image is a yellow banner with the text 'Boletim Trimestral da Juventude 4º trimestre | Ano 2022'. The right section, titled 'LISTA DE NOTÍCIAS', contains two news items: 'Ceará detém o 1º lugar no IDH-M do Nordeste e o 12º do Brasil' and 'PIB do Ceará cresce 1,63% no segundo trimestre de 2023 alavancado pelo setor de serviços'.

<https://www.ipece.ce.gov.br/cota-parte-do-icms/>

The screenshot shows the 'Cota Parte do ICMS' page on the IPECE Ceará website. The header is identical to the homepage. Below the header is a search bar with the text 'O QUE VOCÊ PRECISA?' and a search icon. To the right of the search bar are links for 'OUVIDORIA ESTADUAL', 'CEARÁ TRANSPARENTE', and 'ACESSO À INFORMAÇÃO'. Below these links are navigation tabs: 'INSTITUCIONAL', 'ESTUDOS', 'PRODUTOS', and 'SISTEMAS'. The main content area is titled 'Cota Parte do ICMS' and contains the text: 'Acompanhamento do Rateio do ICMS dos Municípios. O Ipece disponibiliza através da legislação publicada em Diário Oficial os índices relativos à Cota Parte do ICMS.' Below this text is a section titled 'Publicações disponíveis:' which contains a table with the following data:

	ICMS 2023
ICMS 2022	▶ Notas Explicativas - Índices de rateio da Cota Parte do ICMS 2023/2024
ICMS 2021	▶ Lei Estadual Nº 17.320 de 22 de Outubro de 2020 (Modifica Cota Parte)
ICMS 2020	▶ Decreto Estadual Nº 35.087 de 30 de Dezembro de 2022 (Modifica o IQE)
ICMS 2019	▶ Decreto Estadual Nº 35.051 de 15 de Dezembro de 2022 (Modifica o IQM)
ICMS 2018	▶ Portaria IPECE Nº 41 de 29 de Agosto de 2023
ICMS 2017	▶ Dados de SEMA enviados ao IPECE - 2023
	▶ Dados de SESA enviados ao IPECE - 2023
	▶ Dados de SEDUC enviados ao IPECE - 2023
	▶ Coeficientes de rateio enviados à SEFAZ - 2023
	▶ Resultados 2018-2023



CEARÁ
GOVERNO DO ESTADO
SECRETARIA DO
PLANEJAMENTO E GESTÃO

Obrigado!

Witalo Paiva

Analista de Políticas Públicas

Instituto de Pesquisa e Estratégia Econômica do Ceará (IPECE)

Secretaria do Planejamento e Gestão do Ceará (SEPLAG)

Governo do Estado do Ceará

witalo.paiva@ipece.ce.gov.br

paiva.witalo@gmail.com

(85) 99973.7643