



Assembleia Legislativa do Estado do Ceará

Nº da proposição
00085/2025

Data de autuação
16/10/2025

Assunto principal: PROPOSIÇÕES
Assunto: MENSAGENS

Autor: PODER EXECUTIVO

Ementa:

PROJETO DE LEI ORIUNDO DA MENSAGEM N.º 9.426 ESTIMA A RECEITA E FIXA A DESPESA DO ESTADO PARA O EXERCÍCIO FINANCEIRO DE 2026.

Comissão temática:

COMISSÃO DE ORÇAMENTO, FINANÇAS E TRIBUTAÇÃO

SESSÃO LEGISLATIVA DO CEARÁ
EIXO 02
PROTÓCOLO
VISTO



AO DEPTO. LEGISLATIVO
PARA LEITURA NO EXPEDIENTE

16/10/25

24-11

DEPUTADO DANNIEL OLIVEIRA
PRESIDENTE EM EXERCÍCIO

MENSAGEM N° 9426, DE 15 DE outubro DE 2025.

Senhor Presidente,

Submeto à consideração dessa Augusta Assembleia Legislativa, por intermédio de Vossa Excelência, o incluso Projeto de Lei Orçamentária (PLOA), que estima a Receita e fixa a Despesa para o Exercício Financeiro de 2026, em cumprimento ao disposto no art. 88, inciso III, e no art. 203, inciso VI, da Constituição Estadual, no art. 165 § 5º da Constituição Federal, na Lei Complementar Federal nº 101 de 4 de maio de 2000, que estabelece normas de finanças voltadas para gestão fiscal, além dos princípios orçamentários e normas estabelecidas pela Secretaria do Tesouro Nacional (STN).

O presente Projeto de Lei comprehende o Orçamento Fiscal do Estado referente aos três Poderes Estaduais, incluindo o Ministério Público, a Defensoria Pública, os fundos públicos, os órgãos e entidades da Administração Direta e Indireta, as empresas estatais dependentes e as fundações legalmente instituídas e mantidas pelo Poder Público. Além disso, contempla o Orçamento da Seguridade Social e o Orçamento de Investimentos das empresas controladas em que o Estado, direta ou indiretamente, detém a maioria do capital social votante, não dependentes.

O cenário econômico para 2026 apresenta uma expectativa de crescimento do Produto Interno Bruto - PIB nacional em 1,83%, do PIB estadual em 2,88% e de uma inflação pelo IPCA no patamar de 4,5%.

A sólida gestão fiscal adotada pelo Governo do Ceará tem permitido manter o equilíbrio das contas públicas e viabilizar investimentos significativos para o ano de 2026. Esse cenário permite estimular a produção no curto prazo e no médio prazo, aquecer o mercado de trabalho e elevar o rendimento das famílias e empresas da economia cearense.

Além disso, os avanços recentes do Ceará nos setores de tecnologia da informação, logística (porto e aeroporto) e energias renováveis são decisivos na contribuição de uma maior atratividade de investidores, impulsionando o crescimento econômico estadual em 2026.

Nesses termos, a Proposta Orçamentária para 2026 está estimada em R\$ 48,2 bilhões, sendo destinado ao Orçamento Fiscal o montante de R\$ 32,6 bilhões; ao Orçamento da Seguridade Social o valor de R\$ 14,9 bilhões e para o Orçamento das Estatais controladas pelo Estado o montante de R\$ 0,6 bilhões.

A Programação Orçamentária para o presente período orienta-se na base estratégica de Governo do Estado definida no Plano Plurianual (PPA) para 2024-2027, fundamentado na gestão pública para resultados, participação cidadã, intersetorialidade e transversalidade das políticas públicas e promoção do desenvolvimento territorial e sustentável (econômico, social e ambiental). O projeto de lei é pautado, ainda, nas orientações e normas estabelecidas na Lei de Diretrizes Orçamentárias para 2026.

A partir dos 04 (quatro) Grandes Eixos da Política – O Ceará que Cuida, Educa e ValORIZA as Pessoas; O Ceará que Inova, Produz e Trabalha; O Ceará que Preserva, Convive e Zela

Documento assinado eletronicamente por: RAFAEL MACHADO MORAES em 15/10/2025, às 18:48 (horário local do Estado do Ceará), conforme disposto no Decreto Estadual nº 34.097, de 8 de junho de 2021.

Para conferir, acesse o site <https://suite.ce.gov.br/validar-documento> e informe o código 71C2-07CB-13FE-59B2.

SUITE

pelo Território e O Ceará que Participa, Planeja e Alcança Resultados – foram definidos resultados estratégicos de Governo que expressam os grandes compromissos com a sociedade, e que serão avaliados por indicadores que aferem os avanços sociais, econômicos, ambientais e de gestão, com a implementação das estratégias de políticas públicas concretizadas pelos Programas e pelas respectivas ações governamentais para superação dos desafios existentes no Estado.

Destacam-se como estratégias prioritárias a erradicação da extrema pobreza e combate à fome, a ampliação de oportunidades de trabalho decente, a oferta de serviços públicos de qualidade, o desenvolvimento das capacidades humanas e inovação e a sustentabilidade ambiental e resiliência climática. Somam-se a isso a preocupação em manter os bons resultados já alcançados, avançar na continuidade e incremento dos Programas e Projetos Prioritários e atender as necessidades específicas dos grupos mais vulneráveis da sociedade, promovendo um crescimento econômico alinhado ao desenvolvimento sustentável que ensejará uma melhoria na qualidade de vida dos cearenses.

Na elaboração da proposta orçamentária para 2026, a Receita referente aos Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social foi estimada considerando os indicadores econômicos, o esforço de arrecadação do Estado e a otimização da gestão tributária. Além disso, foram consideradas as alternativas de financiamentos por meio de concessões, parcerias, operações de crédito, cooperação com o Governo Federal e parceiros privados. Isso tudo para garantir e manter o equilíbrio fiscal que o Ceará vem conquistando ao longo dos últimos anos.

Na composição das Despesas da Proposta Orçamentária de 2026, destaca-se o gasto com pessoal estabelecido na ordem de R\$ 23,2 bilhões no grupo de despesa de Pessoal e Encargos Sociais. Esse montante representa os salários dos servidores e todos os benefícios já concedidos, abrangendo também a realização de concursos, o que contribui para a constante ampliação dos serviços públicos prestados pelo governo. O Governo do Estado continua trabalhando de maneira responsável, procurando garantir melhorias sem deixar de observar a capacidade fiscal do Estado e os limites impostos pela Lei de Responsabilidade Fiscal.

No que se refere às Outras Despesas Correntes – ODC, há para 2026 a previsão de R\$ 15,8 bilhões. Este montante é destinado à manutenção dos serviços administrativos necessários ao funcionamento da máquina estatal, bem como à expansão decorrente do funcionamento dos novos equipamentos públicos que foram concluídos em 2025 e outros que serão entregues à sociedade no decorrer do exercício de 2026. Incluem-se, ainda, a promoção dos serviços nas unidades hospitalares e manutenção dos hospitais, a manutenção e o funcionamento das escolas, a execução do Programa Mais Infância Ceará, dentre outros equipamentos e programas disponibilizados ao cidadão.

No tocante ao pagamento da Dívida, foram destinados, no Orçamento de 2026, cerca de R\$ 3,1 bilhões para garantir o pagamento de amortização e juros da dívida pública interna e externa.

Os investimentos previstos na Proposta Orçamentária totalizam R\$ 5,3 bilhões, financiados com recursos próprios, resultante de convênios ou de operações de crédito contratadas. Nesse sentido, em 2026, o Governo dará continuidade aos grandes projetos como a ampliação e melhoria dos serviços de abastecimento de água; a ampliação dos serviços de esgotamento sanitário; a Implantação do Sistema Metroferroviário – Linha Leste; do VLT Ramal Aeropor-

to, a implantação do Projeto Malha D'água – Sistema Banabuiú – Sertão Central; a construção do Cinturão das Águas do Ceará – CAC – Trecho I; a conservação, a pavimentação e a implantação de rodovias; a ampliação e o suporte da Rede de Distribuição de Gás e a duplicação do Eixão das Águas – Açude Castanhão – Região Metropolitana de Fortaleza – Porto do Pecém.

No tocante às áreas prioritárias, o Governo do Ceará segue destinando a maior parte dos recursos do seu Orçamento previsto para 2026 em áreas como a Saúde, Educação e Segurança Pública.

Na Educação, a proposta prevê uma aplicação inicial em Manutenção e Desenvolvimento do Ensino que representa 25,5% da Receita Líquida de Impostos e Transferências – RLIT. Destacam-se a construção de Escolas de Ensino Médio em Tempo Integral, com vistas à universalização do tempo integral e, ainda, a aquisição de equipamentos, mobiliários, recursos de tecnologia da informação, material esportivo e cultural para escolas estaduais e regulares de tempo integral.

Na área da Saúde, estima-se que, em 2026, os gastos alcancem 16,9% da RLIT, destacando-se as políticas públicas voltadas para a expansão do funcionamento do Hospital Universitário do Ceará - HUC, a construção dos hospitais regionais de Baturité, Iguatu e Crateús, a redução das filas de cirurgias, a ampliação dos serviços de oncologia e traumatologia, bem como a abertura de leitos pediátricos.

Importa enfatizar, ademais, a preocupação permanente do Governo do Estado com apoio às famílias em situação de vulnerabilidade social, com destaque para o Programa Ceará Sem Fome, o Programa Mais Infância e a concessão de vale gás, além de iniciativas voltadas ao trabalho, ao empreendedorismo e à agricultura familiar.

Demonstrada a relevância da matéria, solicito o especial apoio dessa Assembleia no regular encaminhamento e tramitação desta proposição, esperando contar com sua aprovação.

Ao encerrar, reitero a Vossa Excelência e aos ilustres Deputados e deputadas dessa augusta Casa do Povo, meus elevados protestos de apreço e distinguida consideração.

PALÁCIO DA ABOLIÇÃO DO GOVERNO DO ESTADO DO CEARÁ, em Fortaleza,
aos de

de 2025.
Assinado de forma digital
ELMANO DE FREITAS por ELMANO DE FREITAS
DA COSTA:50674854349 Dados: 2025.10.15
COSTA:50674854349 20-01-12 -03'00"

Elmano de Freitas da Costa
GOVERNADOR DO ESTADO DO CEARÁ

A Sua Excelência o Senhor
Deputado Romeu Aldigueri de Arruda Coelho
Presidente da Assembleia Legislativa do Estado do Ceará